# Raadsvoorstel

| | |
|---|---|
| Datum Raadsvergadering: | |
| Agenda nr: | |
| Onderwerp: | Bindend advies jeugdzorginstelling Hanekinderstraat 9 |
| Portefeuillehouder(s) | Wethouder Schouw |
| Van: | Tine Stroo |
| Telefoonnummer: | 0627926098 |
| Email: | tine.stroo@etten-leur.nl |

Aan de leden van de raad.

**Voorstel**

1. op grond van artikel 16.15a lid b onder 1 van de Omgevingswet, een positief advies te geven voor de realisatie van een jeugdzorginstelling aan de Hanekinderstraat 9.

**Inleiding**

Expertise in Ervaren (EiE) is een zorginstelling die gespecialiseerd is in ambulante jeugdzorg. Zij hebben de vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing aan de Hanekinderstraat 9 gekocht en wensen de bestaande bebouwing in gebruik te nemen voor de jeugdzorginstelling. Het plan past niet in het tijdelijk omgevingsplan van de gemeente. Afwijken van het omgevingsplan kan door het afgeven van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (afgekort BOPA).

Op deze aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een BOPA is bindend adviesrecht vanuit uw raad van toepassing. Aan uw raad wordt gevraagd een positief bindend advies af te geven.

**Beoogd effect en evaluatie:**

Positief bindend advies uitbrengen zodat via een omgevingsvergunning (BOPA) planologische medewerking verleend kan worden aan het invullen van de vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing met een jeugdzorginstelling aan de Hanekinderstraat 9.

**Argumenten**

1.1 Het plan is vanuit een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL) aanvaardbaar.

Een vereiste bij het aanvragen van een omgevingsvergunning (Besluit kwaliteit leefomgeving) is dat er in de toekomstige situatie sprake blijft van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (ETFAL). Bij de aanvraag is een 'goede ruimtelijke onderbouwing van de effecten op de leefomgeving'(GoFlo) - voorheen goede ruimtelijke onderbouwing - opgenomen. De afweging van activiteiten en belangen op en rond de locatie zijn opgenomen in de ingediende GoFlo (bijlage 1 bij het voorstel). Uit de GoFlo blijkt dat met de ontwikkeling sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Provincie en Waterschap hebben bovendien positief geadviseerd.

1.2 Bindend advies is nodig van de gemeenteraad.

De ontwikkeling past niet in het omgevingsplan van Etten-Leur waar het bestemmingsplan 'Buitengebied' onderdeel van uitmaakt. De huidige planologische situatie bestaat uit een agrarische bestemming waarbinnen ter plaatse een paardenmelkerij met zorgfunctie is toegestaan. Het gewenste initiatief van een jeugdzorginstelling is niet toegestaan binnen de agrarische bestemming. Voor het verlenen van medewerking voor de realisatie van de jeugdzorginstelling is een omgevingsvergunning nodig voor een BOPA. Het verlenen van deze omgevingsvergunning is een bevoegdheid van ons college. Op 20 januari 2025 heeft de raad de lijst met gevallen aangepast waarvoor geen bindend advies nodig is vastgesteld. Bindend advies is wel benodigd voor het toevoegen van een maatschappelijke voorziening buiten de bebouwde kom. Als uw raad negatief adviseert, mag ons college de omgevingsvergunning niet verlenen. Argumenten moeten betrekking hebben op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

1.3 De aanvraag is in lijn met de uitkomsten van het participatietraject.

De initiatiefnemer heeft op 27 maart 2025 een bijeenkomst georganiseerd. Tijdens de bijeenkomst zijn enkele vragen gesteld. Deze vragen gaan over de manier van zorgverlening en of er 24-uurs zorg kan worden geboden. Initiatiefnemer heeft aangegeven dat dit niet beoogd is. Ook zijn er vragen gesteld met betrekking tot de verkeerssituatie. Deze vragen waren niet gericht op het traject van de aanvraag vergunning, maar meer vanuit de bestaande problematiek in de vorm van misbruik van de landbouwsluis en het gedrag van bestuurders en wandelaars die gebruik maken van de weg. Onze verkeerskundige heeft de stukken behorend bij de aanvraag zorgvuldig beoordeeld. Hieruit zijn geen bijzonderheden of verkeerskundige bezwaren naar voren gekomen. Als laatste werd er nog een vraag gesteld over de gebrekkige internverbinding die in dit gebied aanwezig is. Initiatiefnemer heeft bedankt voor dit signaal, zodat hij hier rekening mee kan houden bij de aanvraag van zijn internetverbinding. De vragen die gesteld zijn, zijn tijdens de informatieavond beantwoord en hebben niet geleid tot een aanpassing van het plan.

**Alternatieven/varianten**

Het advies van uw raad omtrent het verlenen van medewerking is bindend. Indien u niet instemt met het initiatief zal geen vergunning worden verleend voor de realisatie van de jeugdzorginstelling. Een negatief advies is alleen mogelijk indien naar uw oordeel geen sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Bij een negatief advies moet dit duidelijk vermeld worden. Naar onze mening is dit niet aan de orde.

**Kanttekeningen en risico’s**

Voor de beoordeling van de effecten van het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen op de volksgezondheid bestaat momenteel geen wettelijk beoordelingskader. Om die reden is bij de beoordeling in de onderbouwing aangesloten bij de relevante jurisprudentie die zich recent op dit onderwerp heeft ontwikkeld. Op grond hiervan wordt geconcludeerd dat het initiatief naar huidige inzichten voldoende is onderbouwd. Daarbij moet wel worden opgemerkt dat geen sprake is van een één-op-één vergelijkbare casus binnen de bestaande jurisprudentie.

**Toelichting**

Financiële aspecten

Er zijn geen financiële gevolgen voor de gemeente. De kosten die de gemeente maakt ten behoeve van dit plan worden verhaald op basis van een nog te sluiten anterieure overeenkomst. Voor het behandelen van de omgevingsvergunning worden leges in rekening gebracht.

Juridische aspecten

Een positief advies van uw raad vormt een juridische basis voor afgifte van de omgevingsvergunning.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De nieuwe wet vervangt onder meer de Wet ruimtelijke ordening. Onder de Wet ruimtelijke ordening gold het principe van de Verklaring van geen bedenkingen (VVGB): om af te kunnen wijken van het bestemmingsplan was een besluit (VVGB) van de raad nodig. Deze VVGB kon slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Wel mochten er door de raad voorschriften of voorwaarden aan de VVGB worden verbonden, die door het college vervolgens aan de vergunning tot afwijking van het bestemmingsplan werden verbonden.

De VVGB is vervallen onder de Omgevingswet. Daarvoor in de plaats is het adviesrecht van de raad gekomen voor bepaalde gevallen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Dat is een verzwaard, bindend adviesrecht voor de gemeenteraad. Het college mag daar niet van afwijken. Het gaat daarbij om die buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (vergelijkbaar met het eerdere afwijken van het bestemmingsplan), waarvan de raad vooraf heeft vastgesteld hiervoor gebruik te willen maken van het adviesrecht.

Op 24 januari 2022 heeft de toenmalige gemeenteraad categorieën van gevallen aangewezen waarvoor bindend advies van de raad nodig is om een vergunning te kunnen verlenen. Op 20 januari 2025 heeft de raad de lijst met gevallen waarvoor geen bindend advies nodig is aangepast. Voor de realisatie van een maatschappelijke voorziening buiten de bebouwde kom is bindend advies van uw raad nodig. Als uw raad een negatief advies geeft mag het college de omgevingsvergunning niet verlenen. Uw raad mag alleen een negatief advies geven binnen de juridische kaders. Anders dan onder de Wet ruimtelijke ordening (goede ruimtelijke ordening), beoordeelt uw raad bij bindend advies of sprake is van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' (ETFAL). Voor de ETFAL-toets is bijgevoegde 'goede onderbouwing van de effecten op de leefomgeving'(GoFlo) opgesteld. De GoFlo geeft daarmee de basis voor uw bindend advies. U kunt alleen negatief adviseren als er naar uw oordeel geen sprake is van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

**Duurzaamheid**

Het initiatief voor het realiseren van een jeugdzorginstelling in vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing geeft invulling aan een evenwichtige combinatie van People, Planet en Profit. Het initiatief levert een grote bijdrage aan de maatschappelijke opgave voor passende ambulante hulpplekken voor jongeren en hun gezinnen met een zorgvraag. Deze transformatie draagt bij aan het vergroten van het aanbod aan maatschappelijke zorg. Het voorkomt bovendien leegstand en verpaupering van ons buitengebied. Het buitengebied biedt een rustige, groene omgeving die kan bijdragen aan het welzijn, herstel en de ontwikkeling van jongeren. De vestiging van deze maatschappelijke functie in ons buitengebied biedt mogelijkheden voor beweging en buitenactiviteiten, onder andere in samenwerking met de zorgboerderij en de circa 10 paarden die ter plaatse aanwezig blijven. De ontwikkeling draagt bij aan de verbreding van economische functies met een relatie met het buitengebied. Hierdoor ontstaat een meer robuuste en vitale plattelandseconomie.

**Planning**

Nadat uw raad heeft ingestemd met het initiatief (positief advies afgegeven), zal de omgevingsvergunning worden verleend en op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd en gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Tegen de verleende omgevingsvergunning kan bezwaar worden gemaakt bij ons college.

**Communicatie en participatie**

Zoals in argument 1.3 is toegelicht is er een participatieproces doorlopen. Het participatieverslag maakt onderdeel uit van de 'goede ruimtelijke onderbouwing van de effecten op de leefomgeving'(GoFlo).

Het besluit en de uiteindelijke omgevingsvergunning worden gecommuniceerd via de reguliere kanalen. Daarnaast zal de directe omgeving, ook door initiatiefnemer, geïnformeerd worden over het vervolg.

**Bijlagen**

- Raadsbesluit
- Goede ruimtelijke onderbouwing van de effecten op de leefomgeving inclusief bijlagen '261006 Hanekinderstraat 9 incl. bijlagen'

Etten-Leur, 13 oktober 2026
burgemeester en wethouders,



N.J. (René) Reijngoudt
gemeentesecretaris



drs. M.C. (Marina) Starmans-Gelijns
burgemeester