



INTEGRAAL
VTH-JAARVERSLAG 2024
EN
UITVOERINGSPROGRAMMA 2025
ETTEN-LEUR

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
H1 Inleiding	4
H2 De6	6
H3 Uitvoerings- en Handhavingsstrategie	7
H4 Terugblik	8
4.1 IBT-rapporten	8
4.2 Doelen 2024	10
H5 Ontwikkelingen	13
5.1 Landelijke ontwikkelingen	13
5.1.1 Omgevingswet	13
5.1.2 Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)	14
5.1.3 Wet BAG	14
5.1.4 Arbeidsmarkt	15
5.1.5 Openbare ruimte	15
5.1.6 Ondermijnende criminaliteit	15
5.1.7 Duurzaamheid	16
5.2 Regionale ontwikkelingen	16
5.2.1 RIEC	16
5.2.2 Brabants migratie informatiepunt	17
5.3 Gemeentelijke ontwikkelingen	17
5.3.1 College uitvoeringsprogramma (CUP)	17
5.3.2 Omgevingsvisie Etten-Leur 'Etten-Leur doet het gewoon!'	18
5.3.3 Veiligheidsprogramma Verder samen voor veiligheid 2024-2026	19
5.3.4 Woonzorgvisie	20
5.3.5 Flexwonen - woningen op tijdelijke locaties	20
5.3.6 Opvang asielzoekers	20
5.3.7 Huisvesting Arbeidsmigranten	21
5.3.8 Visiedocument "Naar een klimaatbestendig Etten-Leur"	21
5.3.9 Transitievisie warmte/Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie	22
5.3.10 Evenementen en duurzaamheid	22
5.3.11 Openbare orde en veiligheid	22
5.3.12 Brabantse norm weerbare overheid	23
H6 Monitoring en Registratie	28
H7 Capaciteit	28
7.1 Conclusie	28
7.2 Overzicht uren	29

H8	VTH Wabo	31
8.1	Activiteit bouwen	32
8.1.1	Vergunningen	33
8.1.2	Toezicht	37
8.1.3	Handhaving	39
8.2	Slopen	39
8.2.1	Vergunning/Melding	40
8.3	RO / strijdig gebruik	40
8.3.1	Omgevingsplanactiviteiten	41
8.3.2	Toezicht	42
8.3.3	Handhaving	42
8.4	Brandveiligheid	44
8.4.1	Brandveilig gebruik	44
8.4.2	Toezicht	46
8.4.3	Handhaving	47
8.4.4	Projecten veiligheidsregio	47
8.5	Milieu	48
8.5.1	Capaciteit en kwaliteit	49
8.5.2	Vergunningverlening milieu	51
8.5.3	Toezicht en handhaving milieu	51
8.6	Projecten	54
8.6.1.	Buitengebied	54
8.6.2.	Monumenten	54
8.6.3	BIT acties (handhavingsacties)	55
8.6.4	Actiedagen 2024	55
8.6.5	Adresgerelateerde problematiek	56
8.7.	Klachten en calamiteiten	58
H9	APV en bijzondere wetten	60
9.1	APV en bijzonder wetten	60
9.1.1	Vergunning APV/Bijzondere Wetten (BW)	62
9.1.2	Toezicht en handhaving	63
H10	Integrale Veiligheid	69
H11	Communicatie	74
H12	Conclusie	77
	Bijlage 1: Afkortingen/ Begrippenlijst	79
	Bijlage 2: Risicomatrix-Prioriteitenlijst	80
	Bijlage 3: Prioriteitenladder	83

H1 Inleiding

In dit document zijn het VTH-jaarverslag 2024 en het uitvoeringsprogramma 2025 samengevoegd. Het uitvoeringsprogramma geeft aan op welke wijze op de verschillende thema's vergunning, toezicht en handhaving wordt toegepast. Het jaarverslag geeft weer in hoeverre het programma 2024 is uitgevoerd. Dit geeft tevens input voor het uitvoeringsprogramma 2025. Voor een snel inzicht in de gerealiseerde en geraamde taken hebben wij een verkort document ontwikkelt in de vorm van een infographic.

Volledig toezicht en handhaving op elk onderdeel is niet realiseerbaar. Dit is eerder al vastgesteld en is landelijk een gegeven. Er wordt naar gestreefd om risico's zoveel mogelijk te beperken. Een belangrijk onderdeel van de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie (hierna: U&H-strategie) is het, via een risicoanalyse, in beeld brengen van risico's en effecten van de taakvelden vergunningverlening, toezicht en handhaving. Hieruit volgt een prioriteringslijst die als vertrekpunt wordt gebruikt voor het opstellen en uitwerken van de U&H-strategieën.

Aan de hand hiervan wordt de beschikbare capaciteit voor de verschillende vormen van toezicht en handhaving gericht ingezet. In navolging van de controles van voorgaande jaren blijft het accent van het toezicht liggen op veiligheid- en gezondheidsaspecten.

Leeswijzer

In dit uitvoeringsprogramma wordt een vertaling gegeven van de wettelijke taken en de U&H-strategie naar de benodigde capaciteit in uren om de taken op een adequaat niveau uit te voeren. Naast de benodigde capaciteit wordt ook de beschikbare capaciteit opgesomd. Hierbij worden keuzes gemaakt op basis van de risicomatrix-prioriteitenlijst/prioriteitenladder. Op deze manier zijn voor de meeste onderdelen met flexibele inzet van het personeel voldoende uren beschikbaar.

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de De6 samenwerking. In hoofdstuk 3 wordt de U&H-strategie aangehaald en beschreven hoe deze strategie is verweven in het uitvoeringsprogramma. Aan de hand van het IBT¹ rapport en de doelen van 2024 wordt in hoofdstuk 4 een korte terugblik gegeven over het jaar 2024. De belangrijkste ontwikkelingen die invloed hebben op de U&H-strategie en het uitvoeringsprogramma zijn opgeschreven in hoofdstuk 5. Hoe wij monitoren en registeren wordt beschreven in hoofdstuk 6. De omvang van beschikbare capaciteit om het uitvoeringsprogramma uit te voeren op een aanvaardbaar niveau is te lezen in hoofdstuk 7. De onderbouwingen van de inzet van de benodigde capaciteiten komen aan bod in hoofdstuk 8 VTH omgevingsrecht en hoofdstuk 9 APV en bijzondere wetten. Daarna wordt in hoofdstuk 10 ingegaan op de integrale veiligheid. In hoofdstuk 11 wordt de communicatie over het integraal VTH-jaarverslag en het uitvoeringsprogramma toegelicht. Het laatste hoofdstuk gaat over de conclusies, aanbevelingen en verbeterpunten.

Looptijd

Het integraal VTH-jaarverslag 2024 is gemaakt over de periode 1 januari 2024 tot 1 januari 2025. In dit VTH-jaarverslag worden de aantallen in beeld gebracht die voor 2024 aan de orde zijn.

¹ Interbestuurlijk toezicht

Het integraal uitvoeringsprogramma 2025 heeft een looptijd van 21 januari 2025 tot de vaststelling van het integrale VTH jaarverslag 2025 en uitvoeringsprogramma 2026 begin januari 2026.

Reikwijdte

Het gaat hier om vergunningverlening, toezicht en handhaving van wet- en regelgeving met betrekking tot de bebouwde en onbebouwde leefomgeving. Vergunningverlening, toezicht en handhaving heeft als doel de kwaliteit van de leefomgeving te beschermen en daar waar mogelijk te verbeteren. Het wettelijk kader betreft hier voor de lopende procedures de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo), Besluit omgevingsrecht, Wet VTH, de Algemene plaatselijke verordening (hierna: Apv) en bijzondere Wetten. De nieuwe aanvragen, vanaf 1 januari 2024, zijn behandeld via omgevingswet, en de daarbij behorende AMVB's, APV en bijzondere wetten. In het jaar 2024 zijn nog aanvragen behandeld die voor 31 december 2023 zijn ingediend. Het jaar 2024 is een overgangsjaar met aanvragen die nog afgehandeld zijn onder de Wabo en aanvragen die behandeld zijn volgens de Omgevingswet.

H2 De6

De zes gemeenten Etten-Leur, Halderberge, Moerdijk, Roosendaal, Rucphen en Zundert (hierna: De6-gemeenten) werken samen op veel taakvelden. Binnen de gebieden VTH en APV werken we ook samen met de De6 gemeenten.

Zo worden de wettelijk verplichte documenten U&H-strategie, uitvoeringsprogramma en jaarverslag gezamenlijk opgepakt. Uiteraard blijft hierbij de mogelijkheid om invulling te geven aan de eigen couleur locale van iedere gemeente. Maar de taken waar iedere gemeente voor staat, zijn in gezamenlijkheid in de U&H-strategie, het programma en verslag vormgegeven. Hier komt het doel, een netsamenwerking, goed tot uitdrukking. Het van elkaar leren en elkaars deskundigheid benutten.

Samenwerking

De samenwerking op inhoudelijk vlak wordt in 2025 voortgezet. Hierbij gaan we door met het innovatieteam (met medewerkers met een diverse achtergrond uit iedere gemeente). Zij hebben als taak te onderzoeken waar VTH processen efficiënter kunnen worden ingericht. Dit naar aanleiding van de hoge werkdruk en overspannen arbeidsmarkt waarbij we nauwelijks aan gespecialiseerd personeel kunnen komen. Met elkaar zoeken naar andere opties om de werkdruk het hoofd te kunnen bieden, maar daarnaast ook aan de wettelijke eisen te voldoen. In 2025 gaan we ook kijken hoe de veranderde processen in de Omgevingswet hierin meegenomen kunnen worden.

In 2024 hebben we in De6-verband trainingen voor Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging georganiseerd. Dit als vervolg op de eind 2023 gegeven cursussen nu er meer ervaring is opgedaan met de Omgevingswet. Dit waren zinvolle trainingen waarbij ook de vakbroeders vanuit de diverse gemeenten weer bij elkaar kwamen en ook hun kennis konden delen.

In 2023 hebben zij de indieningsvereisten voor een vergunningaanvraag tegen het licht gehouden. Mede in relatie tot de benoemde risico's in het VTH-beleid is hier een nieuwe opzet voor gemaakt die gemeenten nu hanteren. Dit is zowel positief voor de werkdruk als ook voor de inwoners en bedrijven die vergunningaanvragen doen. Het innovatieteam heeft in 2024 door de implementatie van de Omgevingswet en beperkte capaciteit bij de De6 gemeente geen nieuwe taken uit kunnen voeren. In 2025 gaan we de geplande acties tegen het licht houden en deze aanpassen op de Omgevingswet.

H3 Uitvoerings- en Handhavingsstrategie

De U&H-strategie is in De6-verband tot stand gekomen, waarbij ruimte was om couleur locale op te nemen per gemeente. De U&H-strategie heeft betrekking op vergunningverlening, toezicht en handhaving van wet- en regelgeving in de bebouwde en onbebouwde leefomgeving op de gebieden omgevingsrecht, Apv en bijzondere wetten.

Wettelijke regels, normen en vergunningvoorschriften zijn er onder andere op gericht om bescherming te bieden tegen gezondheids-, veiligheids- en milieurisico's. Vanwege het grote maatschappelijk belang is het noodzakelijk dat deze regels worden nageleefd. Het is een taak van de overheid om de naleving te bevorderen en hierop toe te zien. Ter bescherming en bevordering van de kwaliteit van de bebouwde en onbebouwde leefomgeving beschikt de gemeente over wettelijke instrumenten. De inzet van de wettelijke instrumenten betekent niet dat elk risico kan worden uitgesloten en elke overtreding voorkomen kan worden. De omvang van de taken bij vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken) in combinatie met de middelen (personele capaciteit en financiën) maakt het noodzakelijk om keuzes te maken. De beschikbare capaciteit moet zo effectief mogelijk worden ingezet. Het college van burgemeester en wethouders of de burgemeester hebben de wettelijke taak om vergunningen te verlenen en toe te zien op naleving van de regels. Bij overtredingen wordt handhavend opgetreden. In de U&H-strategie worden de uitgangspunten en de prioriteiten voor de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving vastgelegd. Dit gebeurt vanuit een risicogerichte benadering. Op deze beleidsmatige basis is het uitvoeringsprogramma 2025 uitgewerkt. Daarbij is rekening gehouden met resultaten over 2024 (opgenomen in het VTH-jaarverslag 2024, specifieke vragen uit het college van burgemeester en wethouders, verzoeken uit de gemeenteraad, landelijke en/of regionale ontwikkelingen en geplande themaprojecten.

Algemeen doel

In de U&H-strategie is als doel opgenomen dat vergunningverlening, toezicht en handhaving in Etten-Leur de kwaliteit van de leefomgeving beschermt en waar mogelijk verbetert. In dit beleid staat naleving van normen centraal evenals dat inwoners en bedrijven hun eigen verantwoordelijkheid dragen. Hierbij richt de inzet van vergunningverlening, toezicht en handhaving zich op verbetering van naleefgedrag en heeft preventieve handhaving de voorkeur boven repressieve handhaving.

In de U&H-strategie zijn in hoofdstuk 6, per onderdeel, ook specifieke doelen beschreven. Deze doelen worden behandeld in hoofdstuk 7 en 8. Omdat niet alle doelen in 1 jaar gerealiseerd kunnen worden zijn de doelen verdeeld over de periode 2024-2027.

H4 Terugblik

In dit hoofdstuk geven we een terugblik op het jaar 2024. Dit doen we op basis van het rapport van het Interbestuurlijk toezicht (IBT) van de provincie en de gestelde doelen in het integraal VTH-uitvoeringsprogramma 2024.

4.1 IBT-rapporten

Eén van de kerntaken van de provincie is interbestuurlijk toezicht (IBT): toezicht houden op de uitvoering van wettelijke taken door onder andere gemeenten. In de Omgevingswet zijn regels opgenomen waar overheden zich aan moeten houden bij het uitvoeren van de VTH-taken. De provincie beoordeelt of gemeenten het uitvoeren van de VTH-taken zó hebben ingericht, dat deze adequaat uitgevoerd worden. De provincie legt de nadruk op de vakgebieden Ruimtelijke Ordening (RO), Bouwen en Woningtoezicht (BWT) en Milieu.

Op basis van de meest recente beoordelingscyclus van de provincie in diens hoedanigheid als toezichthouder zijn de De6 gemeenten op in totaal 17 aspecten beoordeeld. Het gaat dan onder meer over de actualiteit van documenten en beleid, de tijdigheid waarop zaken worden aangeleverd, de inhoud waaraan documenten moeten voldoen alsmede de borging van de continuïteit.

De provincie heeft al deze onderdelen per gemeente getoetst en gescoord. Te behalen scores zijn:

- Voldoet;
- Voldoet gedeeltelijk;
- Voldoet niet.

Eindoordeel van de provincie voor Etten-Leur: Voldoet 100

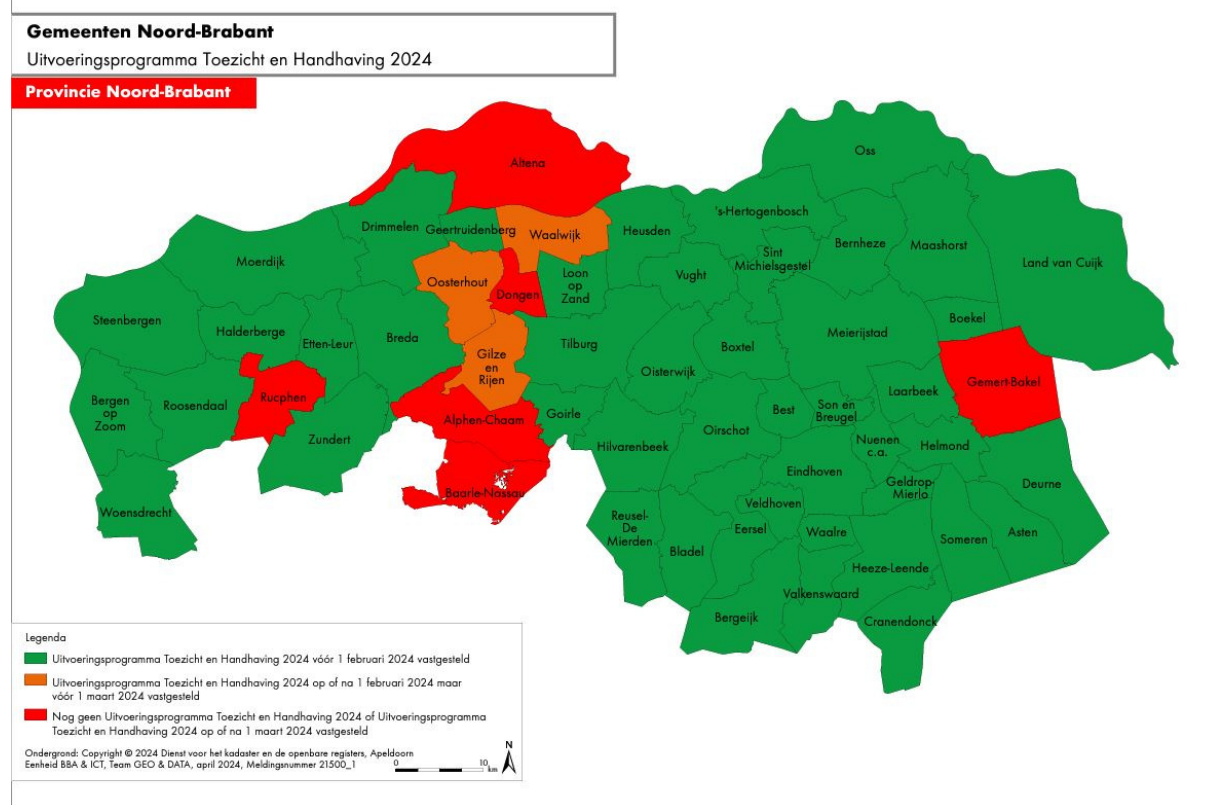
	Aantal	Punten
Toetsingsvragen	17	
Score Voldoet (2 punten)	17	34
Score Voldoet gedeeltelijk (1 punt)	0	
Score Voldoet niet (0 punten)	0	
Totaal aantal punten	-	34
Eindoordeel o.b.v. punten	34/34 x 100% = 100	

Op basis van een analyse van de rapportages van de zes individuele gemeenten ontstaat het volgende beeld:

Gemeente	Voldoet	Voldoet gedeeltelijk	Voldoet niet	Score
Etten-Leur	17	0	0	100%
Halderberge	16	1	0	97%
Moerdijk	17	0	0	100%
Roosendaal	17	0	0	100%
Rucphen	13	1	3	79%
Zundert	16	1	0	97%

Het De6 samenwerkingsverband wordt door de provincie uitgedragen als “**Best Practice**”. Vanuit de De6 samenwerking worden er regelmatig presentaties gegeven aan andere gemeenten om van te leren. De gemeente Rucphen kleurt rood omdat het VTH jaarverslag en uitvoeringsprogramma te laat is vastgesteld.

Het IBT-rapport is al eerder ter kennisname aan de gemeenteraad aangeboden.



Afb. 1: Overzicht vaststelling Uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving 2024 in de provincie Noord-Brabant

4.2 Doelen 2024

In het VTH-programma 2024 waren de onderstaande doelen opgenomen. De doelen vloeien voort uit de doelen die zijn opgenomen in het VTH-beleid. Het resultaat is bij de doelen vermeld. De doelen voor 2025 zijn per hoofdstuk en/of per paragraaf opgenomen in dit rapport en ook weer mede gebaseerd op het VTH-beleid en nieuwe ontwikkelingen. Onder ieder doel zijn de ontwikkelingen met de cursieve tekst aangegeven.

VTH (excl. milieu)

Vergunningverlening, toezicht en handhaving:

Specifieke doelen

Invoering Wet kwaliteitsborging;

De rijksoverheid heeft de wet kwaliteitsborging ingevoerd op 1-1-2024 voor nieuwbouw in gevolgklasse 1. Verbouw in gevolgklasse 1 staat voorlopig gepland op 1-7-2025. Binnen de De6 gemeenten houden wij de ontwikkelingen in de gaten. De VTH processen zijn, waar nodig, aangepast op de WKB.

- Vaststellen WKB beleid;
In 2025 willen wij een beleid laten vaststellen hoe we vanuit VTH omgaan met de wet kwaliteitsborging. In dit beleid willen we regelen hoe we omgaan met bijvoorbeeld casco of deelopleveringen van woningen.
- Uniformiteit binnen de De6 gemeenten verhogen met behoud van de identiteit (colour locale) van elke gemeente;
Hierin zijn weer verdere stappen gezet, bijvoorbeeld afgesproken is om gezamenlijk basis te maken voor het VTH-beleidsplan. Binnen De6-gemeenten zijn er afspraken gemaakt over de routekaart voor het opstellen van het VTH-beleid.
- Het op peil houden van het kennisniveau van de medewerkers;
Er zijn diverse vakinhoudelijke opleidingen, cursussen en trainingen gevolgd.
- Invoering van de Omgevingswet;
Voor het onderdeel vergunningen, toezicht en handhaving gaat het om het invoeren van nieuwe processen en toetsingskaders in combinatie met de Wet kwaliteitsborging. De processen zullen we komend jaar, waar nodig, verder optimaliseren.

Milieu

- Verbeteren van samenwerking en uitwisseling informatie met toezichtpartners (o.a. douane, marechaussee etc.).
Actie: Voor milieu en duurzaamheid zal dit vooral via de integrale controles en via het toezicht door de OMWB geschieden.
De OMWB geeft hier invulling aan, onder meer via het ketentoezicht.
- Bedrijven nemen eigen verantwoordelijkheid voor veiligheidscultuur.
Actie: De meeste bedrijven pakken die eigen verantwoordelijkheid, daar waar het niet gebeurt zal hier via het toezicht door de OMWB op ingezet worden. De OMWB verzoeken we om hiernaar te handelen.
De OMWB geeft via het uitvoeringsbeleid hier invulling aan.
- De veiligheid van de leefomgeving bevorderen door slimmer om te gaan met informatie.

Actie: Dit betreft met name het bijhouden van de risicokaart (door de OMWB).

De OMWB houdt de risicokaart bij.

- De bodemkwaliteit wordt gekoppeld aan de functie (natuur, wonen en industrie/infrastructuur).

Actie: Dit is bestaand beleid, hierop hoeft geen nadere actie te worden ondernomen.

Is reeds bestaand beleid waar invulling aan wordt gegeven.

- Bij de VTH-taken geldt het uitgangspunt dat geen verslechtering van de bodemkwaliteit wordt toegestaan ('Stand-still-beginsel').

Actie: Dit wordt meegenomen bij de vergunningverlening en het toezicht op bedrijven.

De OMWB geeft hier invulling aan.

- Het VTH-instrumentarium wordt ingezet om een bijdrage te leveren aan de reductiedoelstellingen voor CO₂.

Actie: De OMWB zal bij het toezicht nadrukkelijker op het aspect energiebesparing moeten toezien.

Het toezicht op energiebesparing is door de OMWB geïntensiveerd en er is invulling gegeven aan de landelijke informatieplicht energiebesparing.

- Label C verplichting kantoorpanden. Bij deze verplichting moeten eigenaren van kantoor panden minimaal een energielabel C kunnen overleggen.

We hebben als gemeente de label C verplichting bij kantoorpanden gecontroleerd. Dit project is in 2024 afgerond.

- Het VTH-instrumentarium wordt ingezet om een bijdrage te leveren aan het energieneutraal maken van de gemeente in 2050.

Actie: Het toezicht op energiebesparing bij bedrijven zal meer aandacht krijgen. Een goede beoordeling van bouwplannen op de energieprestatienormen.

Zie het vorige punt, het toezicht op energiebesparing is geïntensiveerd.

- Het VTH-instrumentarium zal daar waar mogelijk worden ingezet om een bijdrage te leveren aan de doelstellingen voor lokaal opgewekte duurzame energie.

Actie: We zullen bedrijven en burgers moeten stimuleren om duurzame energie op te wekken. Het VTH-instrumentarium wordt daarbij gezien als de stok achter de deur.

Er is ingezet op het spoor van stimuleren en het VTH-instrument is nog niet ingezet als stok achter de deur.

- Het VTH-instrumentarium moet ten dienste staan aan een goede leef- en woonomgeving. Hierbij past – vooruitlopend op de Omgevingswet - een integrale benadering.

Actie: Voorkomen moet worden dat zaken sectoraal worden bekeken vanuit een enkele regel. Vooruitlopend op de Omgevingswet zullen we moeten inzetten op een meer integrale benadering en vanuit het belang van een goede leefomgeving.

Het VTH-instrument is door de risicogerichte benadering ingezet op zo groot mogelijk effect op een goede leef- en woonomgeving. Een aandachtspunt blijft de sectorale benadering door de OMWB.

APV en bijzondere wetten

De doelen voor 2024 waren :

- Medewerkers zijn voortdurend op de hoogte van ontwikkelingen en wetswijzigingen en worden in de gelegenheid gesteld om opleidingen en cursussen te volgen wanneer hier behoefte naar is. *Het kennisniveau van de medewerkers is op een adequaat niveau.*
- Aansluiten met het gemeentelijke prostitutiebeleid bij het landelijke beleid
Na invoering van de nieuwe wet, Wet regulering sekswork, zal bekeken worden of ons huidig beleid in de APV bijgesteld moet worden.
De Wet regulering sekswork is in 2024 nog steeds niet in werking getreden. Dit actiepunt wordt doorgeschoven.
- Voldoen aan de landelijke ontwikkelingen evenementenveiligheid.
Als er (landelijke) regels inzake evenementenveiligheid wijzigen, wordt op lokaal niveau getoetst of deze in de Etten-Leurse evenementenbeleid opgenomen moeten worden.
Landelijke regels zijn er nog niet, wel een Nederlands Handboek Evenementenveiligheid. De gemeente Etten-Leur werkt overeenkomstig dit handboek. In 2025 zal het lokale evenementenbeleid ge-update worden.

H5 Ontwikkelingen

In dit hoofdstuk zijn de meeste relevante ontwikkelingen, zoals die onder andere zijn opgenomen in de U&H-strategie, beschreven die invloed hebben op het integraal uitvoeringsprogramma. In het integraal uitvoeringsprogramma zijn deze ontwikkelingen verwerkt en bij de uitvoering van het programma wordt hier rekening mee gehouden.

5.1 Landelijke ontwikkelingen

In deze paragraaf wordt een aantal landelijke ontwikkelingen beschreven dat relevant is voor het uitvoeringsprogramma.

5.1.1 Omgevingswet

Het omgevingsrecht was versnipperd in tientallen wetten, ongeveer 120 AMvB's en een vergelijkbaar aantal ministeriële regelingen. Deze historisch gegroeide hoeveelheid aan wetten, regels en afspraken voor de fysieke leefomgeving zijn sinds 1 januari 2024 geïntegreerd in één nieuw stelsel. De Omgevingswet zet de gebruiker centraal én beoogt meer flexibiliteit te bieden. De wet gaat over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving en bevat regels over ruimtelijke ordening, infrastructuur, bouwen, monumenten, milieu, natuur en brandveiligheid. Het doel van de Omgevingswet is meer ruimte voor maatwerk, minder regels, minder onderzoekslasten en heldere toetsingskaders.

De wet kent vier verbeterdoelen:

1. Vergroten van inzichtelijkheid;
2. Integrale gebiedsbenadering;
3. Verbeteren en versnellen van de besluitvorming;
4. Vergroten van de bestuurlijke afwegingsruimte.

De Omgevingswet is ingrijpend en vergt de nodige veranderingen in de organisatie en processen. De wet richt zich, in lijn met de bovenstaande verbeterdoelen, grotendeels op cultuur, houding en werkwijze en in mindere mate op de invoering van juridisch-planologische instrumenten. Daarmee sluit de Omgevingswet aan bij de veranderprocessen die veel gemeenten al hebben ingezet (bijvoorbeeld het resultaat- en klantgericht werken) als gevolg van een veranderende samenleving. Voor de gemeente kent de Omgevingswet vier kerninstrumenten. Dit zijn de Omgevingsvisie, het Omgevingsplan, Programma's en de Omgevingsvergunning. Door de Omgevingswet zullen ook de processen voor vergunningverlening en toezicht gaan wijzigen. Er is een knip gemaakt tussen ruimtelijke en bouwtechnische vergunningen. Door deze verschuiving wordt er in het ruimtelijke proces meer getoetst aan de voorkant bij conceptaanvragen waardoor de besluitvorming uiteindelijk minder tijd zal kosten.

5.1.2 Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)

Vanuit de gedachte dat de bouwkwaliteit van bouwwerken kan en moet worden verbeterd, is er ook voor de bouwplantoetsing en het bouwtoezicht een nieuw stelsel ingegaan op 1 januari 2024. Daarbij worden bouwpartners zelf meer verantwoordelijk voor de bouwkwaliteit. Dit wordt geregeld via de Wkb.

Het privaatrechtelijke gedeelte van het Wkb-stelsel wordt mogelijk gemaakt door wijziging van het Burgerlijk Wetboek (hierna: BW). Het publiekrechtelijk gedeelte van het Wkb-stelsel zal opgaan in het stelsel van de Omgevingswet.

Het is de verwachting dat met de invoering van de Wkb er op termijn minder werkzaamheden bij vergunningen en toezicht door gemeenten worden verricht. Het zou kunnen betekenen dat er meer handhavingswerkzaamheden van bestaande situaties ontstaan. Bij grotere risico's en kwetsbare functies zijn er redenen om de betrokkenheid van het bevoegd gezag te behouden. Door de invoering van de Wkb komt er een grotere verantwoordelijkheid, voor het technische deel, bij de initiatiefnemer te liggen. De initiatiefnemer zal zelf een gecertificeerde kwaliteitsborger in moeten schakelen voor het toezicht op het technische deel bij bouwwerken die onder gevolgklasse 1 vallen.

Uitgangspunt is dat de technische beoordeling van vergunningen en het toezicht hierop (vooralsnog alleen nieuwbouw) van de kleinere bouwwerken naar de markt gaat.

Het ruimtelijke deel (toets aan omgevingsplan) en welstand blijven wel bestaan en zullen wij als gemeente wel moeten beoordelen. Hier moeten we ook toezicht op blijven houden.

Daarnaast komen er met de WKB andere werkzaamheden voor terug.

In 2024 is nog geen concreet beeld ontstaan met betrekking tot de inzet en de capaciteit. Dit komt mede doordat en nog aanvragen uit 2023 volgens de Wabo afgewerkt zijn. In 2025 zal een concreter beeld ontstaan wat betreft de impact op de inzet en capaciteit van VTH.

5.1.3 Wet BAG

Als gemeente zijn we bronhouder van twee basisregistraties:

- De BGT (Basisregistratie Grootchalige Topografie en
- De BAG (Basisregistratie Adressen en Gebouwen)

Beide registraties hebben wettelijke verplichtingen met wettelijke termijnen voor het opnemen van de feitelijke situatie (legaal of illegaal) in de registraties. In de BGT wordt als kaart de feitelijke situatie (zoals die buiten zichtbaar is) opgenomen; de BAG volgt daarin als het gebouwen / panden betreft.

Daarbij maakt de overheid het voor de burger steeds makkelijker door steeds meer vergunningvrij te maken voor wat betreft het bouwen van uitbouwen, dakkapellen of bijgebouwen. Van de andere kant wil de overheid dat de BAG / BGT wijzigingen (legaal of illegaal) in panden vastlegt binnen wettelijke termijnen. Doordat er voor wijzigingen in of aan panden niet altijd vergunningen nodig zijn moeten wij als beheerder slimme en efficiënte manieren bedenken om de feitelijke situatie vast te leggen. Mutaties in BGT en BAG moeten worden opgespoord en doorgevoerd in beide registraties.

De verdergaande deregulering (meer vergunningvrij bouwen) van de rijksoverheid en het steeds meer aan de markt overlaten staat dus haaks op de uitgangspunten van de wet BAG die voorschrijft dat een gemeente alle panden in beeld moet hebben. Het betekent dat een gemeente verplicht is de nodige inzet te plegen voor de wet BAG op toezicht en handhaving van de panden.

5.1.4 Arbeidsmarkt

De huidige krapte op de arbeidsmarkt heeft ook effect op het VTH-domein. Vooral technische functies zijn moeilijk vervulbaar. Om de uitvoering van VTH-taken niet te veel onder druk te zetten en de werkdruk bij medewerkers te verlichten onderzoeken wij de mogelijkheid om meer regionaal samen te werken. Zo wordt regionale samenwerking van de constructeursfunctie onderzocht.

5.1.5 Openbare ruimte

Vanuit de overheid worden steeds meer toezichtstaken die nu bij de politie horen (impliciet) overgedragen naar de gemeenten. Ook heeft de VNG een voorstel gedaan bepaalde politietaken over te gaan dragen naar de gemeenten, bijvoorbeeld op het gebied van verkeer (snelheidscontroles e.d.). Deze taken moeten door de gemeentelijke toezichthouders (met opsporingsbevoegdheid) worden uitgevoerd.

5.1.6 Ondermijnende criminaliteit

Ondermijnende criminaliteit bestaat uit alle vormen van misdaad die een bedreiging vormen voor de integriteit van onze samenleving. Denk aan zaken als cybercrime, drugshandel en -productie, mensenhandel, wapenhandel etc. Maar ook onderwerpen als het (op grote schaal) ontduiken van belasting, crimineel geld witwassen of frauderen met vastgoed, uitkeringen of overheidssubsidies. De aanpak van georganiseerde misdaad vraagt om een georganiseerde overheid en een integrale aanpak.

De verbinding tussen bestuurs- en strafrecht is belangrijk voor een goede aanpak van ondermijnende criminaliteit en een level-playing-field. De Provincie Noord-Brabant heeft aangegeven dat een boring van deze verbinding met de U&H-strategie dient te worden bereikt. De afstemming met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving is in de strategie geregeld via de lijn van de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO). Dit komt erop neer dat individuele casussen vanuit het VTH-domein (via de AOV-ers) worden geagendeerd bij de basisteam driehoek (artikel 13, lid 1 van de Politiewet 2012) of de lokale driehoek (artikel 13, lid 3 van de Politiewet 2012). Het jaarlijkse uitvoeringsprogramma is zowel gebaseerd op zowel deze U&H-strategie als het Integraal Veiligheidsplan 2024-2027. Hiermee wordt een duidelijke link gelegd tussen de organen die belast zijn met bestuurs- en strafrechtelijke handhaving. Waarbij deze U&H-strategie en het jaarlijkse uitvoeringsprogramma afgestemd worden met de organen (politie en OM) die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, met als doel prioriteiten met elkaar te delen waardoor afstemming van werkzaamheden kan plaatsvinden.

De integrale aanpak en samenwerking zijn gericht op de inzet van preventieve, bestuursrechtelijke, privaatrechtelijke, fiscale en/of strafrechtelijke instrumenten. Onderdeel van deze integrale aanpak is de bestuurlijke aanpak. Binnen de bestuurlijke aanpak neemt het openbaar bestuur maatregelen die

de georganiseerde criminaliteit in de activiteiten belemmeren of frustreren. Wanneer de strafrechtelijke opsporing en vervolging door politie en justitie gecombineerd wordt met bestuurlijke en fiscale middelen, ontstaat de meest optimale vorm van de bestrijding van georganiseerde criminaliteit: de geïntegreerde aanpak. Hieraan werken, verschillende partijen zoals gemeente, provincie, politie, OM, belastingdienst en bijzondere opsporingsdiensten. De ene keer zal dat leiden tot bestuurlijk, de andere keer tot fiscaal- of strafrechtelijk optreden.

5.1.7 Duurzaamheid

Nederland staat voor grote opgaven op het gebied van de leefomgeving. Er moet een groot aantal nieuwe woningen worden gebouwd, om de opwarming van de aarde te beperken moeten er locaties worden gevonden voor windmolens en zonnepanelen, en door klimaatverandering, de landbouw, woningbouw en bedrijvigheid staat de draagkracht van de bodem, het water en de biodiversiteit onder grote druk. Al deze opgaven komen samen op het beperkte grondgebied van Nederland. Het aanpakken ervan is een ingewikkelde puzzel, niet alleen omdat voor bestaande en nieuwe functies ruimte moet worden gevonden, maar ook omdat daarbij rekening moet worden gehouden met de interactie tussen het benodigde ruimtegebruik. Hoe kunnen woonwijken niet alleen snel worden aangelegd maar ook zodanig dat ze bestand zijn en blijven tegen langere periodes van droogte, warmte en heftigere regenbuien, hoe kan de uitkoopregeling voor de landbouw tegelijkertijd bijdragen aan de vermindering van de stikstofdepositie op natuurgebieden en de aanpak van verdroging, en hoe kunnen windturbines en zonnepanelen een plaats krijgen zonder landschappen al te veel aan te tasten en met draagvlak onder de bevolking?

Deze vraagstukken op het gebied van energietransitie, klimaatadaptatie, stikstofdepositie e.d. raken ook de VTH-taken op gemeentelijk niveau.

5.2 Regionale ontwikkelingen

In deze paragraaf wordt een aantal regionale/bovenlokale ontwikkelingen beschreven die relevant zijn voor het VTH-uitvoeringsprogramma.

5.2.1 RIEC

In de strijd tegen de ondermijnende criminaliteit werken de gemeenten in Brabant en Zeeland intensief samen onder de vlag van het RIEC: het Regionaal Informatie en Expertisecentrum. Hierbij richten wij ons voornamelijk op hennepeteelt, synthetische drugs, mensenhandel en criminele motorclubs (OMG).

De complexiteit rondom de aanpak van georganiseerde criminaliteit in Zuid-West-Nederland maakt dat er veel slagkracht nodig is. Binnen het districtelijk overleg richten partners zich op complexe ondermijnende casuïstiek die diepgaand en integraal onderzoek vergt op regionaal niveau. Gezien de grote hoeveelheid casussen die binnen onze regio en daarbuiten spelen, wordt steeds vaker een beroep gedaan op de lokale slagkracht en hieruit voortvloeiende bestuurlijke interventies. Een sterk lokaal informatiepunt met voldoende analyse- en uitvoeringscapaciteit is meer dan voorheen van belang in de strijd tegen de aanpak van georganiseerde criminaliteit.

We willen het fenomeen ondermijnende criminaliteit zo effectief mogelijk aanpakken. Er wordt blijvend gewerkt aan de bewustwording voor bewoners, ondernemers, maar zeker ook ons eigen bestuur en organisatie. We zetten samen met RIEC, politie en andere partners in op het voorkomen van ondermijnende criminaliteit.

Bij constateren van ondermijnende criminaliteit wordt hierbij ook door de gezamenlijke partners opgetreden, en worden door deze partners de boetes opgelegd die binnen hun mogelijkheden liggen.

5.2.2 Brabants migratie informatiepunt

Vanuit het regionale afsprakenkader Arbeidsmigranten is een actie opgenomen om een informatiepunt voor arbeidsmigranten mee te nemen. Het BMIP is hier een invulling van. We hebben ons als gemeente Etten-Leur aangesloten bij de pilot van twee jaar om het BMIP vorm te geven, en invulling te geven aan de uitvoering hiervan. Het BMIP zal een mobiel punt worden, waarin zaken zoals informatie en advies over wonen, werken en leven een plek krijgen. Het is ook een meldpunt voor misstanden. Bij het onderdeel projecten gaan we hier verder op in.

5.3 Gemeentelijke ontwikkelingen

In deze paragraaf wordt een aantal gemeentelijke ontwikkelingen beschreven die relevant zijn voor het VTH-uitvoeringsprogramma.

5.3.1 College uitvoeringsprogramma (CUP)

In Etten-Leur schrijven we Samen het liefst met een hoofdletter. De gemeenteraad en het college willen in overleg met en met initiatieven en inzet van inwoners, ondernemers en andere (maatschappelijke) partners hun doelen realiseren. Natuurlijk heeft de gemeente eigen verantwoordelijkheden en wettelijke verplichtingen. Die voert de gemeente uit. Ook bij deze zaken vragen we om input en feedback van inwoners, ondernemers en andere (maatschappelijke) partners. De verdere ontwikkeling van Etten-Leur als plaats waar het goed wonen, werken en leven is, dat doen we samen. Want Etten-Leur maken we samen!

Sociaal Etten-Leur

Etten-Leur is een inclusieve gemeente waar iedereen alle kansen krijgt om mee te doen. Iedereen moet zich prettig en veilig kunnen voelen in zijn eigen leefomgeving. Samen zijn we verantwoordelijk voor schone en leefbare straten, buurten en wijken. We werken samen aan een gemeente waarin iedereen zelf regie voert over zijn/haar leven en de mogelijkheid krijgt om talenten en kwaliteiten te ontwikkelen en benutten. Het beleid van de gemeente richt zich op alle doelgroepen, zogenaamd inclusief beleid. De komende jaren is er vanuit dit beleid wel extra aandacht voor de doelgroepen jongeren en ouderen.

Ruimte voor wonen en leven in Etten-Leur

We werken aan een groen, levendig en veilig Etten-Leur. Op wijk- en buurtniveau zorgen we voor een goed voorzieningenniveau en kijken we waar nieuwe(re) vormen van voorzieningen de ruimte

kunnen krijgen. We werken aan een optimale inrichting van de openbare ruimte en zorgen ervoor dat het onderhoud van openbaar groen, wegen en straten in orde is, nu en in de toekomst.

Economie en werk in Etten-Leur

Samen met ondernemers, inwoners en andere partners werken we aan een gezonde economie met volop kansen voor iedereen. We stimuleren het toegroeien naar een volledig circulaire economie in 2050 en geven daarin als gemeente zelf het goede voorbeeld. Werken biedt de mogelijkheid om in ons levensonderhoud te voorzien en is een belangrijke basis om mee te doen in onze samenleving. Een goed ondernemersklimaat met aantrekkelijke werkgelegenheid, ook voor mensen met een beperking en een afstand tot de arbeidsmarkt, is daarom van groot belang.

Duurzaam denken en doen in Etten-Leur

Duurzaam denken en doen gaat om het vinden van evenwicht tussen ecologische, economische en sociale belangen: we kijken naar de huidige behoeften die mensen hebben en hoe die in de toekomst ontwikkeld kunnen worden zonder dat de mensen, het milieu of de economie in gevaar komen. Samen hebben we de opgave onze leefomgeving goed door te geven aan volgende generaties.

5.3.2 Omgevingsvisie Etten-Leur 'Etten-Leur doet het gewoon!'

Op 11 juli 2022 heeft de gemeenteraad de Omgevingsvisie 'Etten-Leur doet het gewoon!' vastgesteld. Etten-Leur heeft de ambitie om zich voor de komende 10 tot 20 jaar verder te ontwikkelen als een gemeente waar het prettig en veilig wonen, werken en leven is. Een gemeente waar inwoners en ondernemers zich verbonden voelen met hun directe leefomgeving. Etten-Leur ziet het dorpse karakter en brede aanbod aan voorzieningen als een aantrekkelijke kwaliteit. Een kwaliteit is ook de nabijheid van grootstedelijke voorzieningen in buurgemeente en centrumstad Breda.

We bieden met onze omgevingsvisie geen concrete antwoorden op de maatschappelijke opgaven, maar geven richting. Onze opgaven en wensen geven we op een weloverwogen manier een plek. Deze Omgevingsvisie is hiervoor ons als een kompas. Belangrijk daarbij is dat we Etten-Leur duurzaam wil ontwikkelen. We streven naar een balans tussen:

- het lichamelijke en geestelijke welzijn van inwoners (de mensen);
- de veerkracht en kwaliteit van de natuur en het landschap (leefomgeving);
- een gezonde en vitale economische ontwikkeling (economie).

Dit betekent dat we de gevolgen niet doorschuiven naar toekomstige generaties of andere locaties binnen of buiten de gemeente. Veranderingen moeten bijdragen aan het evenwicht tussen deze drie pijlers.

Etten-Leur kent gebieden met verschillende kwaliteiten, activiteiten en een andere verschijningsvorm. Onze gemeente in te delen in vier gebieden met een eigen karakteristiek en dynamiek.

- woongebieden;
- centrumgebied;

- werkgebieden;
- buitengebied.

In onze gebiedsgerichte benadering geven we op basis van de trends en opgaven aan wat we in een gebied belangrijk vinden en wat we willen in de toekomst. Hier benoemen we de koers voor de verschillende gebieden in onze gemeente.

Onze gemeente kent ook een aantal strategische ontwikkelzones of ontwikkellocaties voor de langere termijn. In deze gebieden hebben wij de wens voor functieverandering of -toevoeging. Twee prominente onderwerpen daarin zijn:

- stadsuitbreiding/ gebiedsontwikkeling in het huidige landelijk gebied;
- uitbreiding van een verkeerstracé als randweg (inclusief onderdoorgang spoor) om Etten-Leur.

De Omgevingsvisie bevat veel ambities en doelen. De gemeente zal niet altijd het voortouw nemen. De rol varieert van regie tot voorwaardenscheppend. We zien een rol als regisseur op het gebied van bijvoorbeeld de woningbouwopgave en de aanleg van infrastructuur en sociaal maatschappelijke voorzieningen. De rol bij initiatieven van anderen is voorwaardenscheppend. De initiatieven moeten bijdragen aan het behalen van de ambities en doelen, een meerwaarde hebben voor de stad en/of platteland, kansrijk en financieel haalbaar zijn en voldoende draagvlak hebben.

5.3.3 Veiligheidsprogramma Verder samen voor veiligheid 2024-2026

Veiligheid is één van de belangrijkste aandachtsgebieden van de overheid. Gemeenten hebben hierin een cruciale rol samen met veiligheidspartners waaronder politie, Openbaar Ministerie (OM), veiligheidsregio, zorg- en veiligheidshuis en inwoners, organisaties en ondernemers. Gezamenlijk worden maatregelen voorbereid, instrumenten ingezet, nieuwe creatieve oplossingen bedacht en verbindingen gelegd met flankerend beleid. De gemeente heeft daarbij de regierol: zij verbindt, initieert, inspireert, (co)financiert en bewaakt. De gezamenlijke aanpak richt zich op sociale en fysieke veiligheidsthema's. Sociale veiligheid heeft betrekking op dreigingen, overlast en criminaliteit veroorzaakt door mensen onderling. Fysieke veiligheid gaat over de bedreiging van gezondheid en goederen door allereerste ongevallen in de natuur of technologie. Elk thema brengt zijn eigen voor de hand liggende partners met zich mee en kent zijn eigen dilemma's en oplossingen.

Als gemeente investeren we in de veiligheid van onze inwoners, zodat inwoners zich veilig voelen in de eigen leefomgeving. Soms nemen we hierin de leiding en soms ondersteunen we. In onze aanpak staat preventie voorop, waarbij we doorpakken daar waar het nodig is. Samen met inwoners en andere partners streven we naar een veilige en prettige omgeving om te wonen, werken en recreëren. Een samenleving waarin inwoners weerbaar zijn, zich beschermd weten en zich veilig voelen, waarin overlast en criminaliteit zo veel als mogelijk voorkomen worden, waarin aanwezige overlast en criminaliteit stevig aangepakt worden.

We hanteren hierbij de indeling die de VNG gebruikt als leidraad. Inhoudelijk betrekken we de veiligheidsplannen van bijvoorbeeld de politie en andere partners.

Het jaarlijkse uitvoeringsprogramma is gebaseerd op deze U&H-strategie en Integraal Veiligheidsplan. Hiermee wordt een duidelijke link gelegd tussen de organen die belast zijn met bestuurs- en strafrechtelijke handhaving.

5.3.4 Woonzorgvisie

Op 22 april 2024 heeft de gemeenteraad de woonzorgvisie 2024-2029 vastgesteld. In deze visie staan de belangrijkste richtinggevende opgaven voor:

- optimale inzet en kwalitatieve verbetering van de bestaande woningvoorraad;
- strategische nieuwbouw die voor doorstroming moet zorgen en inspeelt op de meest urgente behoeften van diverse aandachtsgroepen;
- woonzorg gerelateerde oplossingen voor behoeften van ouderen, gehandicapten en beschermd wonen/maatschappelijke opvang;
- kansrijke oplossingen en initiatieven die bijdragen aan een betekenisvol leven in gezonde en leefbare wijken.

5.3.5 Flexwonen - woningen op tijdelijke locaties

Etten-Leur heeft te maken met een hoge druk op de woningmarkt. Veel inwoners zijn op zoek naar een sociale huurwoning. Hier is een groot tekort aan, wat zorgt voor steeds langere wachttijden. In 2024 komen er in Etten-Leur gelukkig al veel nieuwe sociale huurwoningen bij, maar dat is nog steeds niet genoeg voor de grote vraag. Het tekort is een probleem dat vraagt om innovatie en flexibele oplossingen. De gemeente Etten-Leur is hier samen met woningbouwcorporaties en vastgoedeigenaren hard mee aan de slag. In de omgevingsvisie van de gemeente staat dat we het aantal kleine huur- en koopwoningen uitbreiden. We willen dit doen door het bouwen van reguliere en flexibele woningen. Dit gaat de hoge druk op de woningmarkt verminderen, vooral bij de doelgroep voor de sociale huurwoningen. Het voordeel van de tijdelijke woningen is dat deze snel(ler) kunnen worden gerealiseerd.

5.3.6 Opvang asielzoekers

Het COA (Centraal Orgaan opvang asielzoekers) gaat op Mon Plaisir 40 een opvanglocatie voor asielzoekers inrichten. Hier worden maximaal 250 mensen opgevangen. Etten-Leur neemt daarmee zijn verantwoordelijkheid voor de urgente asielproblematiek. Deze plek biedt straks een veilige haven voor mensen die op de vlucht zijn voor oorlog, vervolging en andere noodsituaties. De opvanglocatie opent in maart 2025.

Het COA is verantwoordelijk voor de opvang, begeleiding en in, door- en uitstroming van asielzoekers. Het COA huisvest en begeleidt op een professionele manier mensen in een kwetsbare positie in een veilige en leefbare omgeving. Voor de afstemming bij incidenten, calamiteiten en crises wordt samengewerkt met politie, gemeente en veiligheidsregio zoals dit is opgenomen in het veiligheidsplan AZC. Om duidelijke afspraken te maken over de opvanglocatie, wordt begin 2025 door de gemeente een bestuursovereenkomst met het COA gesloten. In aanvullende werkafspraken staan afspraken over bijvoorbeeld gezondheidszorg, onderwijs, communicatie en klachtenafhandeling. Voor de afstemming bij incidenten, calamiteiten en crises wordt samengewerkt met politie, gemeente en

veiligheidsregio. Dit is opgenomen in het veiligheidsplan AZC, waarbij ook met een escalatieladder wordt gewerkt.

5.3.7 Huisvesting Arbeidsmigranten

In de gemeente Etten-Leur wonen en werken al tientallen jaren arbeidsmigranten die voor een belangrijk deel bijdragen aan de economische vitaliteit van Etten-Leur en omgeving. Buitenlandse werknemers zijn onmisbaar voor de economie van Etten-Leur en onze regio West-Brabant, maar er is een tekort aan woonruimte. De gemeenten West-Brabant hebben, met het vaststellen van het Afsprakenkader Arbeidsmigranten West-Brabant op 28 juni 2021, aangegeven zich tenminste verantwoordelijk te voelen voor voldoende en kwalitatief goede huisvesting voor het aantal arbeidsmigranten dat in hun eigen dan wel andere gemeenten in de regio werkzaam is. Naast huisvesting zijn er door de commissie Roemer in het rapport “Geen tweederangsburgers” aanbevelingen gedaan en in het Afsprakenkader Arbeidsmigranten West-Brabant ook afspraken gemaakt om de positie van arbeidsmigranten te verbeteren in de richting van integratie, scholing, informatie, communicatie en participatie. Gelet hierop zet de gemeente Etten-Leur in op 3 huisvestingsmogelijkheden. Zo is er de mogelijkheid om binnenstedelijk onder voorwaarden, maximaal 4 arbeidsmigranten in een reguliere woning te huisvesten en maximaal 6 arbeidsmigranten in bedrijfswoningen gelegen op het bedrijventerrein.

Een tweede mogelijkheid betreft, onder voorwaarden, de huisvesting van arbeidsmigranten bij agrariërs die daar vanwege seizoenarbeid te werk worden gesteld. De derde mogelijkheid betreft, onder voorwaarden, een collectieve vorm van huisvesting van arbeidsmigranten op bedrijventerreinen. Voor alle drie de huisvestingsmogelijkheden geldt dat hiervoor een omgevingsvergunning noodzakelijk is. In 2025 wordt het beleid huisvesting arbeidsmigranten herzien. Een van de onderdelen in dit beleid zal zijn, het meer inzetten op collectieve voorzieningen om de druk op het binnenstedelijk gebied te verlagen.

5.3.8 Visiedocument “Naar een klimaatbestendig Etten-Leur”

Klimaatverandering leidt tot extremere weersomstandigheden en daar wil de gemeente Etten-Leur op voorbereid zijn. Als we terugkijken op de afgelopen jaren, was meerdere malen sprake van extreme hitte in Etten-Leur. In augustus van hetzelfde jaar hadden de inwoners te maken met wateroverlast door extreme neerslag. Door opeenvolgende periode van droogte verdorde het openbaar groen op meerdere plekken en vaardigde het Waterschap een beregeningsverbod uit voor het landelijk gebied. Om ernstige gevolgen voor onze inwoners op langere termijn te voorkomen, maakt Etten-Leur beleid om zich aan te passen aan klimaatverandering. De gemeente Etten-Leur heeft in algemene zin ambities voor klimaatadaptatie opgeschreven in de Omgevingsvisie. In dit visiedocument maken we concreter wat de pijlers zijn onder klimaatadaptatie en benoemen we de speerpunten hoe Etten-Leur hieraan uitvoering geeft. Daarnaast krijgen specifieke taken en acties hun plek in het uitvoeringsprogramma. Met dit document sluiten we aan op het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie: het plan van de Rijksoverheid om Nederland ‘klimaatrobuust’ in te richten. De effecten voor Etten-Leur zijn in kaart gebracht. Maar om deze effecten onder controle te houden zijn beleidskeuzes nodig. Het is onmogelijk om alle risico’s volledig weg te nemen, dus moeten we een afweging maken welke

risico's we aanpakken en welke risico's we accepteren. Dit visiedocument brengt in beeld welke maatregelen voor Etten-Leur prioriteit hebben en hoe we tot deze afweging gekomen zijn.

5.3.9 Transitievisie warmte/Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie

In het Klimaatakkoord is afgesproken dat gemeenten elke 5 jaar een Transitievisie warmte (TVW) vaststellen. De gemeente Etten-Leur heeft deze in 2021 vastgesteld. In deze visie is beschreven hoe we er samen met inwoners voor gaan zorgen dat bestaande woningen en gebouwen in Etten-Leur minder energie gaan gebruiken en uiteindelijk in 2050 geen aardgas meer nodig hebben. Dit doen we om de CO₂ uitstoot naar beneden te krijgen. De TVW is een routekaart, die de stappen beschrijft die gezet moeten worden. Het is logisch dat dit niet van de ene op de andere dag gaat. Belangrijk uitgangspunt daarbij is dat de overstap voor iedereen haalbaar en betaalbaar is. Voor nu zet Etten-Leur in op het isoleren van woningen, voordat woningen (na 2030) (verplicht) van het aardgas af gaan. Dit gebeurt via een wijkgerichte aanpak. In 2023 is gestart met de eerste twee focuswijken (Centrum West, en delen van Baai en Noord). In samenwerking met bouwbedrijf Gelens is een inwonersavond georganiseerd waarbij inwoners uit de focuswijken een aanbod kregen voor isolerend glas, spouwmuur-, vloer- en/of dakisolatie. De lessen die we daarbij hebben geleerd nemen we mee naar de volgende focuswijken, Banakkers en Centrum Oost. Waar bij Centrum West, Baai en Noord werd ingezet op een collectief aanbod, zal de nadruk bij de nieuwe focuswijken liggen op een gepersonaliseerd aanbod en meer ontzorging. Eind 2026 dient een Warmteprogramma voor Etten-Leur te zijn opgesteld. We maken daarbij gebruik van een ondersteuningsaanbod van het Nationaal Programma Lokale Warmtetransitie (NPLW). In het Warmteprogramma staat voor iedere wijk een aanpak om te isoleren, hoe deze op termijn aardgasvrij wordt (indien bekend), en wat het duurzame alternatief is ten opzichte van aardgas.

5.3.10 Evenementen en duurzaamheid

Voor alle evenementen gelden nieuwe regels voor het gebruik van plastic bekertjes en bakjes. Wegwerp is verboden, herbruikbaar wordt de nieuwe norm. Vanaf 1 juli 2023 mogen bij open evenementen geen gratis wegwerpbekertjes en -bakjes van plastic verstrekt worden tijdens stadsbrede evenementen zoals een marathon, carnaval of andere open evenementen.

Vanaf 1 januari 2024 is bij gesloten evenementen wegwerpplastic niet meer toegestaan en hergebruik of hoogwaardige recycling verplicht.

5.3.11 Openbare orde en veiligheid

Binnen de openbare orde en veiligheid van de gemeente Etten-Leur is de toezicht en handhaving een belangrijk aspect. Het gaat hierin met name over de regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Denk hierbij aan naleving van de regels van de Algemene Plaatselijke Verordening, kleine verkeersovertredingen en overtredingen van bijzondere wetten zoals de Alcoolwet.

Toezicht en handhaving in de openbare ruimte is een gedeeltelijke verantwoordelijkheid van gemeente en politie. De gemeente zorgt met boa's voor de ogen en oren op straat en kunnen daar ingrijpen waar de leefbaarheid wordt aangetast door overtredingen die overlast veroorzaken en tot

kleine ergernissen leiden. De politie is primair aan zet wanneer het gaat om het handhaven van de openbare orde en veiligheid. Boa's en politie vullen elkaar dus aan en dragen samen zorg voor leefbaarheid en veiligheid op straat

5.3.12 Brabantse norm weerbare overheid

Eén gezamenlijke aanpak voor alle Brabantse gemeenten en de provincie om ondermijning en criminele activiteiten te voorkomen. Dat is het doel van de 'Brabantse norm weerbare overheid'. Het is een handreiking aan gemeenten om criminele activiteiten te signaleren en te voorkomen. Criminelen maken gebruik van subsidieregelingen of vragen vergunningen aan. Dat vraagt om een overheid die weerbaar is tegen ondermijning. De handreiking helpt gemeenten te werken aan een Brabant-brede manier van werken. Dat voorkomt dat criminelen die bot vangen bij de ene gemeente elders gaan 'winkelen' en zo hun slag slaan. De Brabantse norm is een groeimodel. Er worden tips gegeven om te werken aan bewustwording, informeren en het beveiligen van informatie, beleid en handhaving en een veilige werkomgeving met aandacht voor integriteit.

We implementeren deze norm binnen de werkzaamheden en werkprocessen van onze organisatie.

Een belangrijk onderdeel daarvan is het toepassen van de Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur (**Wet Bibob**). De Wet Bibob is een (preventief) bestuursrechtelijk instrument. Als er een ernstig gevaar dreigt dat bijvoorbeeld een vergunning wordt misbruikt, kan het bevoegd gezag de aanvraag weigeren of de afgegeven vergunning intrekken. Zo wordt voorkomen dat de overheid criminele activiteiten faciliteert en wordt bovendien de concurrentiepositie van bonafide ondernemers beschermd. Om de mate van gevaar te bepalen, kunnen we advies aanvragen bij het Landelijk Bureau Bibob (LBB).

De gemeente Etten-Leur kent tot nu toe een algemeen Bibob beleid en aanvullend Bibob beleid taakveld horeca en bouw dat is gebaseerd op de Wet Bibob.

In 2025 stelt het college naar verwachting de "Beleidsregel toepassing Wet Bibob gemeente Etten-Leur 2025" vast, welke in lijn zal zijn met de districtelijke beleidslijn Bibob van De Baronie-gemeenten. Deze nieuwe beleidsregel bevat de beleidsuitgangspunten van gevallen waarin een Bibob-onderzoek wordt uitgevoerd.

Vanuit het RIEC heeft de gemeente Etten-Leur gelden gekregen uit het werkbudget 'weerbare overheid ten bevordering van de APV'. Concreet komt het erop neer dat er vanuit advocatenkantoor Hekkelman ondersteuning wordt geboden in het aanpassen van de APV op de ondermijnings-thema's. De uitwerking hiervan zal in de APV-aanpassing in 2025 worden geëffectueerd.

H6 Monitoring en registratie

Het monitoren en registreren is een wettelijke eis. In dit hoofdstuk beschrijven wij hoe we het monitoren en registreren hebben ingevuld om o.a. te voldoen aan de wettelijke eis, maar ook voor onze interne sturing.

In de U&H-strategie en in dit uitvoeringsprogramma is veel bepaald c.q. beschreven over de uitvoering van de gemeentelijke taken. Na vaststelling van de strategie is het tijd om ook echt aan de slag te gaan, maar:

- Doen we het goed?
- Doen we wat we hebben bepaald/beschreven?
- Is dat wat we doen de juiste manier om onze doelen te halen?

Om deze vragen te beantwoorden zal bijgehouden moeten worden:

- Wat we doen;
- Hoe we dat doen;
- Of we onze doelen bereiken.

Door dit adequaat en tijdig te doen kan, waar nodig, worden bijgestuurd. Het gaat hier om het monitoren, rapporteren en evalueren, zodat de cirkel van plannen, uitvoeren, evalueren en eventueel bijstellen volledig wordt doorlopen. Door het combineren van het uitvoeringsprogramma en het VTH-jaarverslag in een integraal document wordt er een directe en transparante koppeling gelegd tussen de behaalde resultaten en of alle zaken uitgevoerd zijn (jaarverslag) en het programma voor het komende jaar. Daarnaast wordt ieder jaar beoordeeld of de U&H-strategie nog voldoende actueel is en of er bijsturing nodig is, gelet op de resultaten van het afgelopen jaar. De beleidscyclus wordt de Big 8 genoemd.

Monitoring en registratie

De organisatie monitort de resultaten en de voortgang van de uitvoering van de U&H - strategie en het uitvoeringsprogramma. De monitorresultaten worden gebruikt voor bijsturing van de operationele cyclus en als input voor de beleidsevaluatie.

Door middel van uniforme werkwijzen, protocollen en/of checklisten wordt het uitvoeringsprogramma uitgevoerd. De voortgang van het uitvoeringsprogramma wordt voortdurend/periodiek in de gaten gehouden. Waar nodig wordt het uitvoeringsprogramma aangepast.

In de applicaties LEEF (VTH) en het Zaaksysteem (APV) worden aanvragen geregistreerd, dossiers aangemaakt en de voortgang (in een persoonlijke werkvoorraad) per medewerker bewaakt. In 2021 is een start gemaakt met het maken van een dashboard (datagestuurd -gericht). De eerste resultaten zijn opgenomen in dit document. In 2023 zijn alle gegevens uit het dashboard overgezet naar Power BI. Dit zal in 2025 verder geoptimaliseerd worden.

De werkelijk besteedde uren meten we aan de hand van de applicatie TIM. Daarin registreren alle medewerkers de uren die zij hebben gewerkt op de daarvoor bestemde posten.

Door de gegevens uit deze programma's te combineren in het dashboard wordt tussentijds gemonitord in hoeverre het uitvoeringsprogramma volgens planning verloopt en kan waar nodig bijsturing plaats vinden. Deze gegevens uit LEEF, het Zaaksysteem en TIM zijn verwerkt in dit integraal VTH-jaarverslag en uitvoeringsprogramma. Alle systemen zijn ingericht voor de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen, zodat we de registratie komende jaren op de juiste manier voort kunnen zetten.

SMART doelen

Een andere wijze van monitoren en registreren is het opstellen van SMART doelen (Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch, Tijdsgebonden). De doelen in de U&H- strategie en uitvoeringsprogramma zijn zoveel mogelijk SMART geformuleerd. De algemene doelen voor 2024 uit het VTH-beleid zijn opgenomen in hoofdstuk 3. In hoofdstuk 4 is aangegeven of de doelen van 2024 bereikt zijn en wat de resultaten zijn. Specifieke doelen voor 2025 zijn per onderdeel van de VTH-taken opgenomen in de bijbehorende paragrafen.

Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Gemeente Etten-Leur

Er gelden kwaliteitscriteria voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. De criteria voor de kritische massa (deskundigheid en ervaring) zijn verplicht voor VTH-taken die vallen onder het basistakenpakket van de omgevingsdiensten. Hiervoor geldt dat het kwaliteitsniveau via een verordening moet vastliggen. Voor de overige VTH-taken geldt er een zorgplicht. De invulling hiervan is vrij.

Op 19 september 2022 heeft de gemeenteraad de Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Gemeente Etten-Leur vastgesteld. Deze verordening is in De6 verband ontwikkeld. De verordening volgt deels de modelverordening van de VNG. Op één onderdeel wijkt de verordening echter af van de modelverordening. In De6 is ervoor gekozen om de vastgestelde kwaliteitscriteria niet van toepassing te verklaren op de uitvoering en handhaving van de thuishaken. De kwaliteit van de uitvoering en handhaving van de thuishaken wordt op een andere wijze gewaarborgd en heeft in ieder geval betrekking op de dienstverlening, de uitvoeringskwaliteit van diensten en producten, financiën en waardering. Op de uitvoering en handhaving van de basistaken en plustaken zijn echter, zoals geregeld in de modelverordening, de kwaliteitscriteria wel van toepassing. Dit laatste is overigens wettelijk bepaald voor de basistaken die krachtens de wet in opdracht burgemeester en wethouders door omgevingsdiensten worden verricht.

Evaluatie kwaliteitscriteria en kwaliteitsvoorwaarden VTH 2023

De kwaliteitsvoorwaarden zijn opgenomen als bijlage 1 in de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht. De kwaliteitsvoorwaarden zijn hieronder opgesomd met daaronder de evaluatie.

1. Dienstverlening

○ Beleid en strategie:

- er moet een bestuurlijk vastgesteld VTH-beleid zijn.

Voldoet, het VTH-beleid is vastgesteld door het college op 23 januari 2018. Op 22 januari 2019 is het gewijzigde VTH-beleid vastgesteld door het college.

- *het VTH-beleid is vertaald in een uitvoeringsprogramma.*

Voldoet, het laatste VTH-uitvoeringsprogramma is op 17 januari 2023 vastgesteld door het college.

2. Uitvoeringskwaliteit van diensten en producten

○ Processen

- Actueel houden van procesbeschrijvingen, protocollen en werkinstructies voor elke VTH taak;
- Beschikbaar hebben van checklisten ter ondersteuning van uitvoering en handhaving;
- Beschikbaar zijn van modelbrieven, modelverslagen en andere sjablonen.

Voldoet, de bij de bovengenoemde documenten, protocollen, brieven etc. zijn geïntegreerd in de applicaties van het VTH proces. In het kader van de Omgevingswet worden de diverse documenten, protocollen, brieven etc. vernieuwd.

○ Medewerkers

- Volgens de indeling van de deskundigheidsgebieden van de kwaliteitscriteria inzicht geven in opleiding, ervaring, kennis en specialisme van medewerkers die een bijdrage leveren aan VTH producten.

Voldoet. Op 6 oktober 2020 heeft het college het document "Overzicht medewerkers VTH in het kader van de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht vastgesteld.

○ Informatievoorziening

- Informatiebeleid als basis voor informatisering;
- Digitale zaak- en klantdossiers;
- Gebruik van authentieke gegevens uit de basisregistraties;
- Registreren en archiveren van documenten met gegevens van objecten;
- Uitwisseling gegevens met opdrachtgevers en ketenpartners.

Voldoet, zoals in het uitvoeringsprogramma/jaarverslag is beschreven gebruiken wij de authentieke gegevens uit de basisregistraties (bv. BAG en BRP). De applicaties van het VTH-proces werken hier ook mee samen. Wij werken volledig digitaal en gebruiken hiervoor zaakdossiers. De registratie en archivering van documenten gebeurt o.a. op basis van gegevens van objecten. Tevens wordt toezicht en handhaving ingezet voor het op orde houden van de BAG/BRP gegevens. Bijvoorbeeld onder paragraaf 8.6.4 Adres gerelateerde problematiek (LAA).

3. Financiën

- Strategie, beleid en externe ontwikkelingen van de VTH Wabo-taken zijn vertaald in de meerjarenbegroting.

Voldoet, de strategie en beleid met betrekking tot de VTH-taken is vertaald in het VTH-beleid en het VTH-uitvoeringsprogramma. De benodigde financiële middelen hiervoor worden opgenomen in de begroting. Ook wordt in de begroting rekening gehouden met interne en externe ontwikkelingen, zodat ook voor deze ontwikkelingen altijd budget aanwezig is. Zoals bekend ligt de bevoegdheid voor het vaststellen van de begroting bij de gemeenteraad.

4. Waardering

- Tevredenheidsonderzoek

- Vaststellen van en uitvoering geven aan een methodiek voor het periodiek meten van de tevredenheid van medewerkers, burgers, bedrijven en samenwerkingspartners binnen het vakgebied VTH Wabo.

Voldoet. Bij ieder besluit op een aanvraag omgevingsvergunning wordt een link mee gestuurd naar het tevredenheidsonderzoek. Jaarlijks wordt een tevredenheidsonderzoek uitgezet bij onze samenwerkingspartners. In februari 2025 wordt er bij de medewerkers een nieuwe nulmeting uitgevoerd.

H7 Capaciteit

In dit hoofdstuk is een overzicht gegeven van alle taken in het integraal uitvoeringsprogramma en zijn deze taken gekoppeld aan de benodigde en beschikbare capaciteit. Vanuit het VTH-jaarverslag zijn de uren voor het uitvoeringsprogramma 2025 opgenomen met de daarbij gerealiseerde uren in 2024. Hieruit volgt onderstaande conclusie.

7.1 Conclusie

Uitvoeringsprogramma

Met behulp van een Risicomatrix wordt met een kans op overtreding en het effect van overtreding bepaald, waar de risico's het grootst zijn en waar meer inzet nodig is op het gebied van vergunningverlening en toezicht. De risicomatrix is opgenomen in bijlage 2.

Na het bepalen van de benodigde uren en deze af te zetten tegen de beschikbare uren stellen wij vast dat voor de meeste onderdelen, met flexibele inzet van het personeel en het gedeeltelijk inhuren van capaciteit, voldoende uren beschikbaar zijn. Er moeten wel keuzes worden gemaakt op verschillende onderdelen waar te weinig capaciteit beschikbaar is. In de volgende paragrafen worden deze specifiek toegelicht. In 2025 wordt regelmatig gemonitord wat de invloed is van deze keuzes in relatie tot het VTH-beleid. Op grond van de uitkomsten wordt bepaald of bijstelling van beleid/programma nodig is of extra capaciteit ingezet moet worden. De keuzes komen in de daarbij behorende paragrafen verder aan bod. In 2025 zal ook de impact van de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging in beeld gebracht worden. In 2024 is hier nog geen duidelijk beeld over ontstaan doordat er een overgangsfase was met aanvragen die nog onder de Wabo afgehandeld zijn. In het jaarverslag 2025 en uitvoeringsprogramma 2026 zal hier verder op ingegaan worden. We hebben in 2025 bij vergunningverlening te maken gehad met het wegvallen van twee collega's door zwangerschapsverlof. Hierdoor hebben we beperkt tijdelijk ingehuurd. Dit heeft geleid tot minder capaciteit bij de vergunningverleners. De verschuiving in uren is verder toegelicht in Hoofdstuk 8.

VTH-Jaarverslag

Geconcludeerd wordt dat we een verschuiving zien in uren en aantallen van bouwvergunningen (hier zat in het verleden zowel het technische als ruimtelijke deel) naar ruimtelijke vergunningen. Dit komt door de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Bij de Omgevingswet is een knip gemaakt tussen de bouwtechnische en de ruimtelijke vergunning. Dit komt door de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. In deze wet is geregeld dat bouwprojecten die onder gevolgklasse 1 vallen bouwtechnisch getoetst worden door private partijen. Bij projecten onder gevolgklasse 1 toetsen wij als gemeente alleen nog de ruimtelijke aspecten.

Voor de APV-taken zijn de uren die zijn opgenomen in het programma ook grotendeels besteed. Dit met uitzondering van de boa-capaciteit. Voor 2024 was, door het verloop van boa's, een groter aantal handhavings-uren beschikbaar. In werkelijkheid was het veel lastiger deze bezetting te formaliseren. Vanaf 2025 is de boa-bezetting op orde, al is er landelijk een groot tekort wat maakt dat ook wij

naar verwachting, door mogelijk vertrekkende boa's, in 2025 de geplande uren op basis van de formatie niet zullen halen.

Tabel 7.1: Conclusie

	Totaaloverzicht VTH	Programma 2024	Realisatie 2024	Programma 2025
	Vergunning	5850	5348	5850
	Toezicht	1300	1450	1600
	Handhaving	1100	509	1100
	Projecten totaal	1000	709	1000
	Totaaloverzicht APV en Bijzondere wetten	Programma 2024	Realisatie 2024	Programma 2025
	Vergunning	2055	1900	2055
	Juridisch	820	750	820
	Toezicht en Handhaving (BOA's)	11520	10437	11500
	Handhaving	1715	1450	1715

Opbouw kolommen

Programma 2024: dit zijn de uren (inclusief inhuurkrachten) die zijn opgenomen in het VTH-programma 2024.

Realisatie 2024: dit zijn de uren die door de medewerkers (inclusief inhuurkrachten) zijn gemaakt.

Programma 2025: dit zijn de uren (inclusief inhuurkrachten) die zijn opgenomen in het VTH-programma 2025. De onderbouwingen van deze uren zijn opgenomen in dit VTH-programma.

7.2 Overzicht uren

Tabel 7.2 geeft een overzicht van de capaciteitsberekeningen van alle afzonderlijke onderdelen in het integraal VTH-uitvoeringsprogramma. In hoofdstuk 8 (VTH Wabo) en hoofdstuk 9 (APV en Bijzondere wetten) zijn de onderbouwingen en bijzonderheden beschreven en weergegeven. En zijn deze onderdelen ook uitgesplitst naar categorieën.

Tabel 7.2: Samenvatting capaciteit

		Programma 2024	Realisatie 2024	Programma 2025
8.	VTH			
8.1.	Bouwen totaal	7200	7307	7650
8.1.1.	Vergunning	5850	5348	5850
8.1.2.	Toezicht	1300	1450	1600
8.1.3.	Handhaving	600	509	600
8.2.	Slopen totaal	350	316	350
8.2.1.	Vergunning	350	316	350
8.2.2.	Toezicht	0	0	0
8.2.3.	Handhaving	0	0	0

8.3.	RO totaal	1625	4091	3575
8.3.1.	Vergunning	250	2316	2000
8.3.2.	Toezicht	375	282	375
8.3.3.	Handhaving	1000	1493	1200

8.4.	Brandveiligheid totaal	90	75	90
8.4.1.	Vergunning	25	20	25
8.4.2.	Toezicht	50	55	50
8.4.3.	Handhaving	15	0	15

8.5.	Milieu totaal	1000	1300	1000
8.5.	Milieu	1000	1300	1000

8.6.	Projecten totaal	1200	804	1050
8.6.1.	Buitengebied	600	360	600
8.6.2.	Monumenten	250	56	50
8.6.3.	BIT acties (handhavingsacties)	100	95	100
8.6.4.	Adres gerelateerde problematiek(LAA)	250	293	300

8.7.	Klachten	350	273	350
8.7.1.	Klachten	200	162	200
8.7.2.	Wet BAG	150	111	150

9.	APV en Bijzondere wetten			
	APV en Bijzondere wetten totaal	16.130	14537	15.800
9.1.1.	Vergunning	2055	1900	1850
9.1.2.	Juridisch adviseur	820	750	750
9.1.3.	Toezicht en Handhaving (BOA's)	11520	10437	11500
9.1.4.	Handhaving	1735	1450	1700

Toelichting 9.1.4/9.1.2: Eén van de handhavingsjuristen vervult deels in 2024/2025 een tijdelijke opdracht voor het RIEC.

H8 VTH

In dit hoofdstuk worden de vergunning-, toezicht- en handhavingstaken beschreven die zijn opgenomen in de Omgevingswet. Het hoofdstuk is verdeeld in 5 onderdelen, namelijk:

1. Activiteit bouwen
2. Slopen
3. RO / strijdig gebruik
4. Milieu
5. Projecten

De eerste 4 onderdelen zijn verder onderverdeeld in de vergunning, toezicht en handhaving. In het onderdeel projecten zijn de specifieke projecten toegelicht.



HOOFDDOELEN

In de U&H-strategie hebben wij onze hoofd- en (meetbare) subdoelen beschreven. Hieronder worden onze hoofddoelen verder toegelicht.

I. De kwaliteit van de leefomgeving te beschermen en daar waar mogelijk te verbeteren.

Het uitvoeren van de VTH-taken draagt bij aan een schone, veilige, gezonde en duurzame (fysieke) leefomgeving in de gemeente Etten-Leur. De huidige kwaliteit van de leefomgeving en openbare ruimte blijft geborgd en wordt (waar mogelijk) verbeterd. Inwoners, ondernemers en andere (maatschappelijke) partners krijgen binnen de wettelijke- en lokale kaders voldoende mogelijkheden activiteiten te ontplooiën zonder dat dit ten koste gaat van de kwaliteit van de leefomgeving. De openbare ruimte is op orde. Inwoners voelen zich er veilig en vertrouwd.

II. We borgen en verbeteren de eigen verantwoordelijkheid, het naleefgedrag en betrokkenheid (participatie) van onze inwoners en ondernemers.

Een schone, veilige, gezonde en duurzame fysieke leefomgeving en openbare ruimte in de gemeente Etten-Leur is een verantwoordelijkheid van iedereen, van onze inwoners en ondernemers, van andere (maatschappelijke) partners en van onszelf. Iedereen heeft hierin een rol en (eigen) verantwoordelijkheid. Bij de uitvoering van onze VTH-taken stimuleren wij de (eigen) verantwoordelijkheid en het naleefgedrag door risicogericht te werken en door het vastleggen van onze handhavingsprioriteiten. Bij het realiseren van omgevingsinitiatieven worden, en in sommige gevallen moeten, belanghebbende actief (worden) betrokken.

III. We borgen en verbeteren de samenwerking met onze partners.

Wij doen het niet alleen, maar samen met onze partners. En dat is voor ons vanzelfsprekend. Wij hebben een sterke verbinding met onze omgeving en partners. We hebben daarbij duidelijk wie welke rol speelt in onze processen en welke verwachting en verantwoordelijkheid daarbij hoort.

IV. We voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen voor de uitvoering van de VTH-taken.

Wij geven invulling aan de kwaliteitseisen die opgenomen zijn in de Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Gemeente Etten-Leur. De kwaliteitseisen uit deze verordening zijn, voor de basistaken en de plustaken, de landelijke kwaliteitscriteria en voor de thuishaken de kwaliteitsvoorwaarden, zoals opgenomen in bijlage 1 van deze verordening. Door deze kwaliteitscriteria en kwaliteitsvoorwaarden na te streven komen we tot een betere uitvoering van de VTH-taken en een professionelere uitvoeringsorganisatie voor de uitvoering van de VTH-taken. Voor zover we niet aan de kwaliteitseisen voldoen, leggen we hierover verantwoording af aan de raad.

V. We willen het fenomeen ondermijnende criminaliteit zo effectief mogelijk aanpakken.

Er wordt blijvend gewerkt aan de bewustwording voor bewoners, ondernemers, maar zeker ook ons eigen bestuur en organisatie. We zetten samen met partners zoals de Taskforce-RIEC, politie en andere partners in op het voorkomen van ondermijnende criminaliteit en (woon-) fraude. Bij constateren van ondermijnende criminaliteit wordt hierbij ook door de gezamenlijke partners opgetreden, en worden door deze partners de boetes opgelegd die binnen hun mogelijkheden liggen.

VI. Eigentijds bestuur en dienstverlening op maat in Etten-Leur

We werken aan een betrouwbare en servicegerichte organisatie voor onze inwoners en partners. Een organisatie zonder onnodige drempels en procedures waarbij de menselijke maat het uitgangspunt is van onze dienstverlening. De gemeente inspireert, stimuleert en faciliteert en zoekt actief de dialoog en samenwerking op.

8.1 Activiteit bouwen

Er is sprake van 'bouwen' bij het 'oprichten of veranderen van een bouwwerk' en er sprake is van een bouwwerk. In tabel 8.1: Activiteit bouwen zijn de totaal uren opgenomen voor de activiteit bouwen. Verder in deze paragraaf zijn de uren onderverdeeld.

In tabel 8.1 Activiteit bouwen is het onderdeel 8.1.1. Vergunning gesplitst op functie. Dit is gedaan omdat het behandelen van vergunningaanvragen niet enkel wordt gedaan door de adviseurs omgevingsvergunningen. De administratieve ondersteuning, constructeur en de juridisch medewerkers hebben ook een rol in het behandelen van vergunningaanvragen.

Tabel 8.1: Activiteit bouwen

		Programma 2024	Realisatie 2024	Programma 2025
8.1.	Bouwen	8400	7929	8775
8.1.1.	Vergunning	7050	6467	7050
a.	Vergunningverlening	5850	5348	5850

b.	Constructeur	600	610	600
c.	Juridisch	600	509	600
8.1.2.	Toezicht	1300	1450	1700
8.1.3.	Handhaving	50	12	25

Vergunningverlening: In 2024 hebben we extra inhuur gehad in verband met zwangerschapsverlof van twee collega's. De extra inhuur was van 1 januari 2024 tot 1 oktober 2024.

Constructeur: Wordt extern ingevuld door Sweco, interne uren bestaan uit de administratieve afhandeling.

Toezicht: De uren zijn weer in lijn met de geraamde uren, dit komt door de inzet van een tweede toezichthouder. Sinds november 2024 is er een derde toezichthouder bijgekomen.

Handhaving: In 2024 hebben we bijna geen juridische handhaving op bouwprojecten gehad. In geval van afwijking van de vergunning is dit door toezicht in de bouwfase opgelost. De impact van de Wkb is nog niet te meten. We gaan verder met monitoren in 2025.

8.1.1 Vergunningen

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld "Vergunning" beschreven.

In tabel 7.2 'samenvatting' is aangegeven wat de bestede uren en beschikbare tijd is voor het behandelen van taken onder het taakveld vergunning.

Adviseurs omgevingsvergunningen

De adviseurs omgevingsvergunningen zijn de casemanagers van de ingediende aanvragen en toetsen deze aan de Wet- en regelgeving volgens toetsingsniveaus. 2024 was een overgangsjaar met vergunningen die afgehandeld zijn onder de Wabo en die aangevraagd zijn na inwerkingtreding van de omgevingswet. In 2025 gaan we in beeld brengen wat de impact van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen is op de vergunningverlening.

Constructeur

De constructeur beoordeelt de constructieve documenten die behoren bij een vergunningsaanvraag (constructieve veiligheid). De constructeur werkt volgens toetsingsniveaus. Binnen de De6 samenwerking onderzoeken wij de mogelijkheid om de constructeurstaak samen uit te voeren met eigen medewerkers. Op dit moment worden constructieve vraagstukken getoetst door een extern bureau (SWECO). In 2025 gaan we in beeld brengen wat de impact van de Wkb is op de constructieve toets.

Juridisch medewerkers

Het verlenen of weigeren van een vergunning is een besluit. Deze besluiten hebben juridische gevolgen. Het beoordelen van de juridische gevolgen is een taak van de juridisch medewerkers. Daarnaast is het behandelen van bezwaren, beroep en hoger beroep ook een taak van de juridisch medewerkers. Aanvragen die niet rechtstreeks passen binnen de regels van het geldende omgevingsplan worden voorgelegd aan de juridisch medewerkers in de werkgroep afwijking omgevingsplannen. Daarnaast zijn de juridisch medewerkers de vraagbaak voor de vergunningverleners.

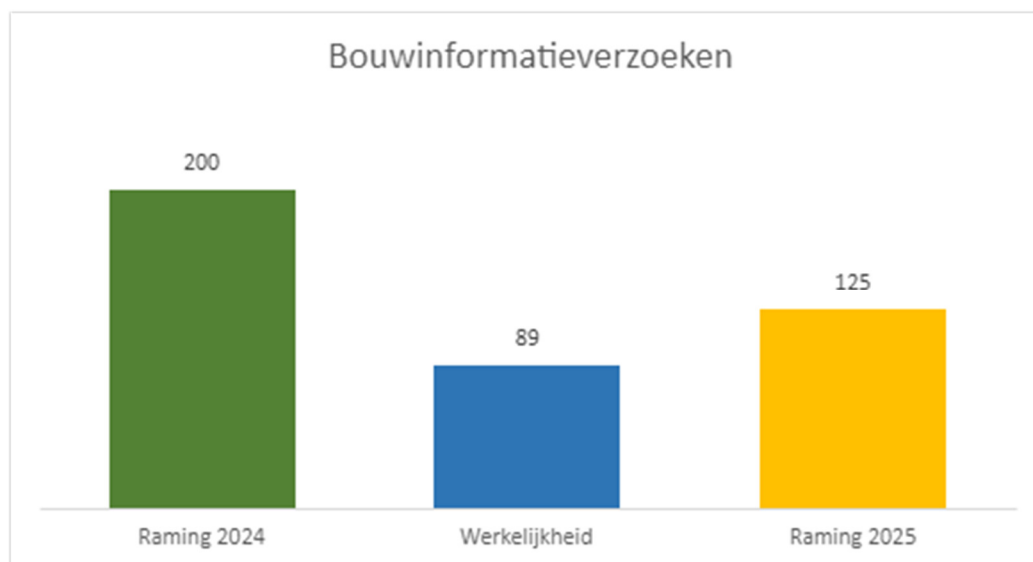
Bouwinformatieverzoek

Onder het onderdeel bouwinformatieverzoek wordt verstaan: het beantwoorden van informatieverzoeken van klanten, zoals een vergunningcheck of omgevingsplaninformatie. Bij bouwinformatieverzoeken wordt uitgezocht of er een omgevingsvergunning is vereist, en zo ja of het voorgenomen project past binnen de regels van het omgevingsplan (Welstand is hierin geen onderdeel).

Met de behandeling van een bouwinformatieverzoek worden veel voordelen behaald. Zo wordt er bijvoorbeeld enerzijds preventief informatie gegeven over het al dan niet vergunningvrij bouwen of gebruiken, wat vervolgens weer scheelt in repressief toezicht en handhaving door de gemeente. Het streven is om de veel voorkomende verzoeken binnen een termijn van circa twee werkweken te behandelen (in tegenstelling tot een reguliere aanvraagprocedure van acht weken). Het totaal aantal verzoeken is gedaald naar 89. In 2023 waren dit er nog 132.

Overzicht bouwinformatieverzoeken

Het aantal bouwinformatieverzoeken dat enkel door de vergunningverleners is behandeld, is lager dan geraamd. Hier is geen aanwijsbare verklaring voor. De verwachting is dat door de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging, de informatieverzoeken in 2025 toe zullen nemen. Dit komt doordat veel partijen nog moeten wennen aan de nieuwe wet en regelgeving.



Legenda

Groen	raming voor 2024
Blauw	daadwerkelijk aantallen voor 2024
Geel	raming voor 2025

Conceptaanvraag / Vooroverleg

Wanneer een bedrijf of inwoner vooraf meer zekerheid wil hebben over de haalbaarheid van een plan, kunnen zij een conceptaanvraag indienen. De plannen worden dan getoetst aan het omgevingsplan, indien van toepassing de afwijkmogelijkheden van het omgevingsplan en welstand. Indien aan de orde wordt ook op andere van belang zijnde zaken getoetst.

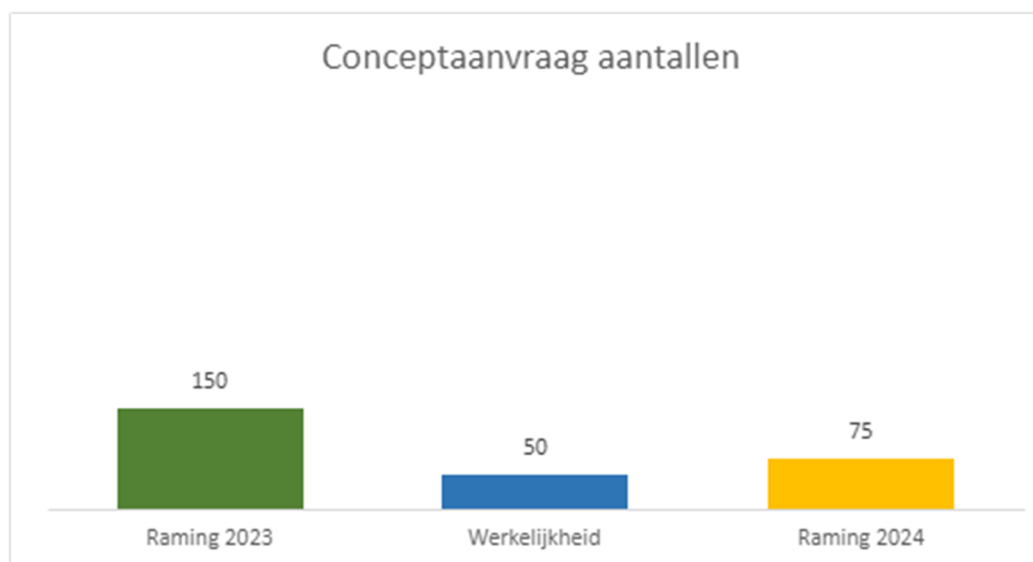
Bij de grote buitenplanse omgevingsplanactiviteiten wordt de haalbaarheid van een plan beoordeelt op de intaketafel. Bij positief advies van de intaketafel wordt een initiatiefnemer verder begeleid in de procedure door een omgevingsadviseur. Na het doorlopen van het voortraject, inclusief het

participatietraject, kan de definitieve aanvraag ingediend worden. De begeleiding in het voortraject zorgt voor minder werk bij de definitieve aanvraag.

Het grote voordeel van de conceptaanvraag is dat de aanvrager zonder al te veel (onderzoek)kosten te maken te weten komt of het bouwplan in aanmerking komt voor een vergunning. Op deze manier kan een weigering van een formele aanvraag om omgevingsvergunning vaak worden voorkomen. Ook kan het ervoor zorgen dat de procedure voor een formele aanvraag om omgevingsvergunning sneller verloopt.

Overzicht conceptaanvragen/ vooroverleggen

Het aantal conceptaanvragen is lager dan geraamd. Voor 2025 hebben we rekening gehouden met een hoger aantal, omdat we verwachten dat we door de komst van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen meer conceptaanvragen behandelen.



Legenda

Groen	raming voor 2024
Blauw	daadwerkelijk aantallen voor 2024
Geel	raming voor 2025

BIBOB

Toepassing van de Wet Bibob heeft een belangrijk doel: te voorkomen dat het bestuur criminelen faciliteert door het verlenen van vergunningen, subsidies of opdrachten. De daaruit volgende vermenging van onder- en bovenwereld heeft een ontwrichtende werking en kan leiden tot oneerlijke concurrentie. De gemeente Etten-Leur streeft daarom naar een effectieve en uniforme toepassing van de Wet Bibob waarbij haar integriteit wordt beschermd. Daarnaast streeft de gemeente ernaar om de administratieve lasten en de duur van de procedures voor de aanvragers en gemeente te beperken. Ten slotte geeft de gemeente zoveel als mogelijk gehoor aan de oproep van de minister van Veiligheid en Justitie om BIBOB selectief en risico gestuurd vorm te geven, zowel in beleid als uitvoering en hierbij de eisen van subsidiariteit en proportionaliteit in acht te nemen.

Voor het onderdeel bouwvergunningen zijn in 2024 2 bouwaanvragen getoetst aan de Wet Bibob. In 2023 waren dit er 4.

Welstand

Bij nieuwbouw of verbouw beoordeelt de gemeente met een welstandstoets of het bouwwerk past in de omgeving. Dit doet de gemeente op basis van de Welstandsnota 2010. Hierin staan beleidsregels die de gemeente toepast bij de beoordeling of het uiterlijk en de plaatsing van bouwwerken voldoen aan de redelijke eisen van welstand.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet geldt specifiek voor de Welstandsnota 2010 een overgangsrecht. Dit staat in artikel 4.114, lid 1 van de Invoeringswet Omgevingswet. Nadat de Omgevingswet in werking is getreden, is de welstandsnota een beleidsregel, als bedoeld in artikel 4.19 van de Omgevingswet. Dit artikel regelt dat als regels over het uiterlijk van bouwwerken uitleg behoeven, de gemeenteraad beleidsregels vaststelt. Dit betekent niet dat bij inwerkingtreding van de Omgevingswet de beleidsregels over de plaatsing van het bouwwerk in de welstandsnota vervallen. Ook deze onderdelen van de welstandsnota worden meegenomen bij de behandeling van de bouwaanvraag (artikel 22.29 van de bruidsschat). In 2025 wordt de welstandsnota herzien. Bij de herziening zullen we rekening houden met het nog op te stellen omgevingsplan. De welstandsnota wordt onderdeel van het uiteindelijke omgevingsplan.

Vanaf 1 januari 2023 wordt de advisering op het gebied van welstand gedaan door Stichting Dorp, Stad en Land met een ambtelijk secretaris.

Vergunningen bouw

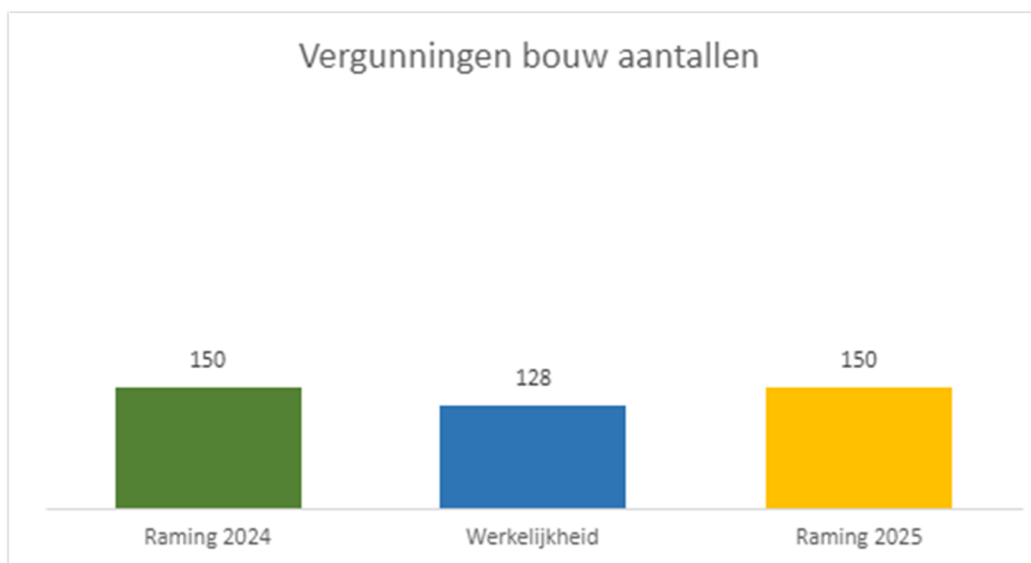
Onder 'vergunningen bouw' verstaan we alle werkzaamheden die nodig zijn voor het behandelen van een aanvraag voor de activiteit 'bouwen'. Deze werkzaamheden bestaan o.a. uit:

- het verlenen, weigeren, wijzigen, intrekken of buiten behandeling stellen van aanvragen;
- de regievoering op alle lopende aanvragen;
- het inhoudelijk toetsen van de aanvraag aan de wet- en regelgeving.

Vergunningen worden getoetst volgens de in de U&H-strategie beschreven toetsniveaus (paragraaf 7.2.2 in U&H-strategie).

Bijzonderheden

Het gerealiseerde aantal vergunningen voor het onderdeel 'vergunningen bouw' is lager dan geraamd. Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging zullen we in 2025 een verschuiving zien van de bouwvergunningen naar vooral ruimtelijke vergunningen. Deze verschuiving komt omdat het technische deel door een private partij (kwaliteitsborger) getoetst wordt bij bouwwerken die in gevolgklasse 1 vallen. Als gemeente mogen we daar niets meer van vinden. Vooralsnog geldt dit alleen voor nieuwbouw in gevolgklasse 1. Verbouw gaat per 1-7-2025 hieronder vallen. In 2025 blijven we de aantallen monitoren. De verwachting is dat we in 2025 weer een stijgende lijn in het aantal aanvragen gaan zien.

**Legenda**

Groen	raming voor 2024
Blauw	daadwerkelijk aantallen voor 2024
Geel	raming voor 2025

Monumenten

Monumenten zijn belangrijk voor onze sociale en fysieke leefomgeving. Zij zijn de bron van het verhaal over de geschiedenis van Nederland en Etten-Leur in het bijzonder: het maakt het verleden zichtbaar en versterkt zo ons cultureel en historisch besef.

De gemeenten zijn verantwoordelijk voor de advisering bij de aanwijzing van rijksmonumenten door het Rijk, voor de borging van het cultureel erfgoed in de omgevingsplannen, het verlenen van vergunningen voor restauratie, sloop of wijziging van monumenten en voor het houden van toezicht. De Centrale Erfgoedcommissie Dorp, Stad en Land is benoemd tot gemeentelijke monumentencommissie voor de gemeente Etten-Leur. De commissie wordt ondersteund door een ambtelijk secretaris. De wettelijke taak van de Monumentencommissie is het adviseren over aanvragen met de activiteit 'monumenten'. In een aantal gevallen kan ook de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed over een vergunningaanvraag adviseren.

1. De gemeente Etten-Leur heeft op dit moment 66 rijksmonumenten en 99 gemeentelijke monumenten. In de Erfgoedverordening is opgenomen dat uitsluitend het exterieur van een gemeentelijk monument beschermd is waaronder mede wordt verstaan structurele constructies die de structuur uitmaken van het monument. Beschermingswaardige elementen uit het interieur (deuren, tegels, lambriseringen e.d.) vallen niet onder de beschermende werking.

8.1.2 Toezicht

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld "Toezicht" beschreven. In tabel 7.2 'samenvatting' is aangegeven wat de gemaakte uren en geraamde tijd is voor het behandelen van taken onder het taakveld toezicht.

Toezicht bouw

Als uitgangspunt geldt dat iedere verleende omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen volgens een vaste controlefrequentie wordt gecontroleerd. Afhankelijk van de indeling worden er één of meerdere controles uitgevoerd. Als uit de prioriteitenlijst van de U&H-strategie blijkt dat er een hogere prioriteit aan gekoppeld moet worden, dan wordt deze ingeschaald in een hogere categorie. Het aantal controles van een gebouw is afhankelijk van de categorie waar een bouwwerk in valt. Op systematische wijze wordt tijdens de bouw gecontroleerd op de naleving van wettelijke voorschriften, hiervoor zijn checklisten gemaakt. Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging worden bouwwerken onder gevolgklasse 1 door de kwaliteitsborger gekeurd op het bouwtechnische deel. Hierdoor zal de toezichtstaak veranderen. De impact hiervan was in 2024 minimaal. Dit komt doordat het toezicht op verbouwingen onder gevolgklasse 1 pas op 1 juli 2025 door kwaliteitsborgers uitgevoerd wordt. In 2025 wordt de impact verder in beeld gebracht. Deze zal afhankelijk zijn van de besluiten die door het kabinet over de Wet kwaliteitsborging worden genomen.

Toezichtfrequentie

Op basis van risico's en prioritering is er een standaard toezichtfrequentie (controles tijdens de bouw) voor de verleende omgevingsvergunning voor de activiteit bouw. Op inzicht van toezichthouder kan worden afgeweken van de standaard toezichtfrequentie. Voorbeelden om af te wijken van de standaard toezichtfrequentie zijn: bouwmethode, bouwvolgorde, specifieke eisen en de uitkomsten van eerdere controles.

Monumenten

Met de instandhoudingsplicht die in de Erfgoedwet is geïntroduceerd, wordt toezicht nog belangrijker. Met de instandhoudingsplicht kan de gemeente een eigenaar aanspreken die zijn monument niet (goed) onderhoudt waardoor de instandhouding ervan in gevaar komt. De gemeente kan in het uiterste geval ook handhavend optreden om het noodzakelijke onderhoud af te dwingen. Wel dient handhaving proportioneel te zijn. Dit betekent dat een gemeente niet moet wachten tot een alomvattende restauratie nodig is. Om te kunnen bepalen of een monument goed wordt onderhouden, is het belangrijk inzicht te krijgen in de staat waarin onze monumenten verkeren. In 2023 is een project gestart voor het realiseren van de instandhoudingsplicht van monumenten. Hiervoor worden Quick scans bij de monumentale panden uitgevoerd. In de paragraaf projecten wordt hier verder op in gegaan.

Vergunningvrij bouwen

Op grond van de Omgevingswet is voor bouwen een omgevingsvergunning nodig. In het Besluit bouwwerken leefomgeving (BBL) en in de bruidsschat wordt een aantal bouwwerken genoemd waarvoor geen vergunning nodig is. De afgelopen jaren is het aantal bouwwerken dat zonder vergunning gebouwd mag worden sterk toegenomen. Zo mogen nu bijna alle bouwwerken achter een gebouw vergunningvrij gebouwd worden. Ook bij grotere bouwwerken is vaak alleen nog een vergunning nodig indien een bouwwerk niet aan het bestemmingsplan voldoet. Daarnaast hebben wij in 2022 vastgesteld dat dakkapellen aan de voorzijde of gekeerd naar openbaar toegankelijk gebied, mits ze voldoen aan de afmetingen uit het besluit omgevingsrecht, welstandsvrij en daarmee dus vergunningvrij gebouwd mogen worden. In tabel 7.2 zijn geen uren opgenomen voor vergunningvrij bouwen, omdat

de uren dit hieraan besteed worden vaak uit klachten of meldingen komen. Deze uren zijn wel opgenomen in de paragraaf 8.7 Klachten en calamiteiten.

Bestaande bouw

De controle op bestaande bouwwerken vindt gelijktijdig met controles op andere onderdelen plaats (integrale benadering). Bij een controle op illegale bouw en gebruik, brandveilig gebruik, huisvesting personen, maar ook bij klachten of meldingen en bij de BIT-acties wordt gekeken of een bouwwerk in alle redelijkheid voldoet aan de daarvoor geldende (bouwkundige) eisen.

Bijzonderheden:

De uren voor toezicht uit tabel 7.2 zijn grotendeels in lijn met de geraamde uren. Vanwege toenemende werkzaamheden is per november 2024 een derde toezichthouder in dienst getreden. Voor 2025 zullen we de eventuele impact van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen in beeld brengen.

8.1.3 Handhaving

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld “Handhaving” beschreven. In tabel 7.2 ‘samenvatting’ is aangegeven wat de gemaakte uren en geraamde tijd is voor het behandelen van taken onder het taakveld handhaving.

Juridische handhaving

Handhaving zoals in dit onderdeel omschreven richt zich met name op de juridische handhaving. Wanneer in afwijking van een vergunning gebouwd wordt, en het kan niet worden opgelost door de toezichthouders, zal een bestuurlijk handhavingstraject worden opgestart. Dit handhavingstraject vindt plaats overeenkomstig de door ons vastgestelde Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO).

De juridische werkzaamheden blijven bij dit onderdeel over het algemeen beperkt tot juridische ondersteuning. Door de frequentie waarop toezicht wordt gehouden op deze (bouw)werkzaamheden, wordt relatief weinig in afwijking van een vergunning gebouwd. Daar waar toch sprake is van een afwijking ten opzichte van de vergunning wordt dit veelal door de toezichthouders opgelost. Incidenteel leidt dit tot een juridisch vervolstraject. Vandaar dat hier relatief weinig uren geen voor geraamd zijn.

Bijzonderheden:

Bezwaar en beroepszaken kosten steeds meer tijd. Dit jaar zijn er 20 bezwaarzaken, 2 beroepszaken en 2 keer hoger beroep bij de Raad van State geweest. Door het extra toezicht komen er ook meer handhavingszaken bij. We krijgen een uitbreiding van 750 uur bij het cluster juridisch om te ondersteunen bij het project buitengebied en juridische handhaving.

8.2 Slopen

De activiteit ‘slopen’ omvat de werkzaamheden in het kader van vergunningen/meldingen, toezicht en handhaving op het gebied de activiteit slopen. Onder ‘slopen’ wordt verstaan: het afbreken van

een bouwwerk of een gedeelte daarvan. Het kader voor deze activiteiten is voornamelijk het Besluit Bouwwerken Leefomgeving (BBL).

De activiteit slopen is ondergebracht bij de OMWB. Vanuit de integrale benadering toetsen wij bij een melding wel of er planologisch geen strijdigheden op een locatie aanwezig zijn. In voorkomende gevallen wordt een melder hier direct op gewezen.

8.2.1 Vergunning/Melding

Administratieve ondersteuning

De administratief medewerkers die het team ondersteunen met administratieve werkzaamheden voeren ook allerlei administratieve werkzaamheden uit bij vergunningsaanvragen: van inboeken aanvragen, postbehandeling tot en met verwerking van BAG-gegevens na vergunningverlening. Buiten de administratieve ondersteuning behandelen deze medewerkers ook sloopmeldingen.

Tabel 8.2.1: Vergunningen/meldingen slopen

		Aantal 2024
8.2.1.	sloopmeldingen	
	Melding	198
	- <i>Particulier</i>	72
	- <i>Bedrijfsmatig</i>	126

Bijzonderheden:

In 2024 hebben we 198 sloopmeldingen behandeld. Vanaf 2023 is de behandeling van bedrijfsmatige sloopmeldingen geheel over naar de OMWB. Wij nemen nog uren op voor administratieve ondersteuning voor de bedrijfsmatige sloopmeldingen en de afhandeling van particuliere sloopmeldingen.

8.3 RO / strijdig gebruik

De activiteit 'ruimtelijke ordening/planologisch strijdig gebruik' (hierna: RO) omvat de werkzaamheden in het kader van vergunningen, toezicht en handhaving op het gebied van Ruimtelijk Ordening (RO). In 2024 zijn nog aanvragen afgehandeld die in 2023 zijn ingediend onder de Wabo. 2024 is door de inwerkingtreding van de omgevingswet een overgangsjaar geworden.

In een omgevingsplan worden bestemmingen van gronden aangewezen voor een bepaald gebied binnen de gemeentegrenzen. Het omgevingsplan bevat bouw- en gebruiksregels.

Een bedrijf of inwoner kan een (bouw)plan hebben dat niet in het omgevingsplan past. Een vergunning zou dan normaal gesproken moeten worden geweigerd. De Omgevingswet bevat echter verschillende bepalingen, die het de gemeente mogelijk maken, indien dat wenselijk wordt geacht en past binnen de lokale beleidsregels, om mee te werken aan nieuwe initiatieven, die niet passen binnen het omgevingsplan.

Het kan hierbij gaan om zowel afwijkingen van de bouwregels (oppervlakte, goot- en nokhoogte,

locatie) alsook van de gebruiksregels. De gemeente heeft daarbij de bevoegdheid tot het nemen van de volgende besluiten 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening':

- het verlenen van een omgevingsvergunning met een binnenplanse afwijkmogelijkheid;
- het verlenen van een omgevingsvergunning met een buitenplanse afwijkmogelijkheid;
- het verlenen van een omgevingsvergunning met een tijdelijke afwijkmogelijkheid.
- voor grotere afwijkingen van het omgevingsplan kan medewerking worden verleend door een omgevingsvergunning te verlenen met een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of door een wijziging of herziening van het omgevingsplan.

In al deze gevallen *kan* een 'afwijking/ontheffing' worden verleend, maar dit *moet* niet. De gemeente beoordeelt of toepassing van een van de mogelijkheden mogelijk en wenselijk is. Deze beoordeling vindt, afhankelijk van het initiatief, plaats door de werkgroep afwijking omgevingsplannen of door de intake tafel. De werkgroep afwijking omgevingsplannen adviseert over binnenplanse afwijkingen en kleine kruimelgevallen. De intake tafel adviseert over grotere initiatieven.

8.3.1 Omgevingsplanactiviteiten

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld vergunning benoemd. In onderstaande tabel en tabel 7.2 'samenvatting' is aangegeven wat de geraamde aantallen en beschikbare tijd is voor het behandelen van taken onder het taakveld vergunning.

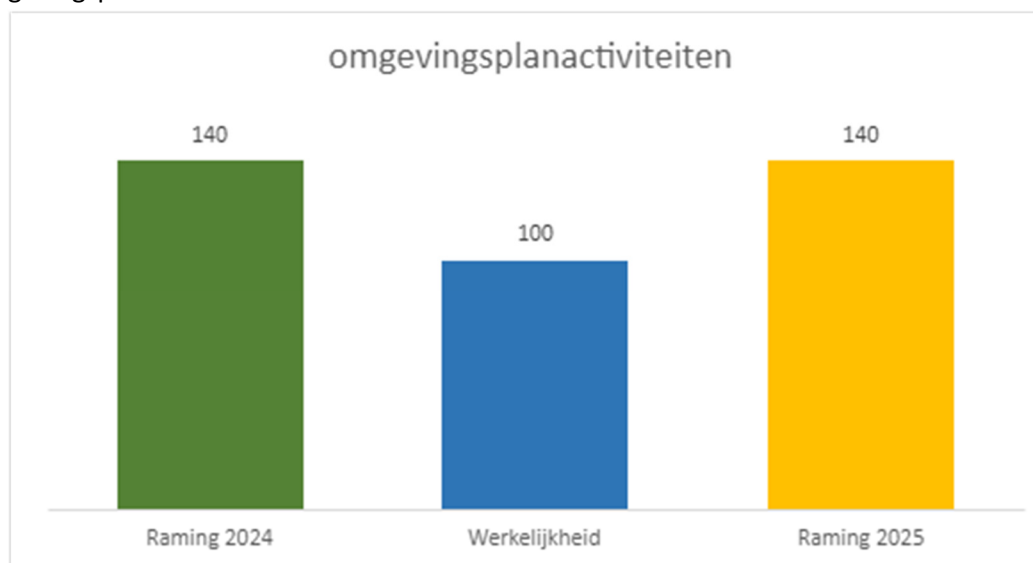
Binnenplanse en Buitenplanse Omgevingsplan activiteit

In een ter plaatse geldend omgevingsplan staat hoe de grond in een gebied en de gebouwen die daarop staan, gebruikt mogen worden. Wil men bouwen, verbouwen of het gebruik van een bouw-werk wijzigen maar past dit niet in het omgevingsplan? Soms kan het plan toch doorgaan. Men kan in bepaalde gevallen een omgevingsvergunning krijgen voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA), afhankelijk of het past binnen onze beleidsregels voor afwijkingen, of als medewerking gewenst en mogelijk is. Een initiatief dat niet past in het omgevingsplan wordt beoordeeld op de intake tafel.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Voor het strijdig gebruik is enkel de naam veranderd in een omgevingsplanactiviteit (OPA) of een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Wij verwachten een toename in deze activiteiten. In 2024 was de impact nog niet te meten omdat er ook nog aanvragen onder de Wabo afgehandeld zijn. 2024 was een overgangsjaar. Er was in 2024 wel een toename in uren. Dit heeft te maken met de Omgevingswet. Door de komst van de wet kwaliteitsborging zijn er minder bouwtechnische procedures, maar is er wel een toename van langere ruimtelijke procedures die meer tijd kosten omdat we aan de voorkant meer toetsen. Dit zijn bijvoorbeeld de initiatieven die op de intake tafel behandeld zijn. In 2025 zullen we de impact van de Omgevingswet monitoren en in beeld brengen.

Overzicht aantal omgevingsplanactiviteiten

Het aantal ontheffingen is minder dan geraamd. Voor 2025 is rekeningen gehouden met ca. 140 omgevingsplanactiviteiten.



Legenda

Groen	raming voor 2024
Blauw	daadwerkelijk aantallen voor 2024
Geel	raming voor 2025

8.3.2 Toezicht

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld toezicht benoemd. In tabel 7.2 'samenvatting' is aangegeven wat de gemaakte uren en geraamde uren zijn voor het behandelen van toezichtsta-ken. Het betreft het toezicht op verleende binnenplanse en buitenplanse omgevingsplanactiviteiten volgens de Omgevingswet en het gebruik op basis van het Omgevingsplan (o.a. strijdig gebruik).

Toezicht RO

Bij toezicht RO wordt onderzocht of het perceel in overeenstemming met het gebruik van het omge-vingsplan is. Daarnaast omvat dit onderdeel ook het toezicht op het bouwen zonder vergunning. Op 1 januari 2024 is de omgevingswet in werking getreden. De inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft niet geleid tot grote verschillen in de gerealiseerde uren. In 2025 zal de impact verder in beeld gebracht worden. De verwachting is dat er meer toezicht gehouden zal worden op ruimtelijke ver-gunningen.

8.3.3 Handhaving

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld handhaving benoemd. In tabel 7.2 is aangege-ven wat de gerealiseerde uren en geraamde uren zijn voor het behandelen van taken onder het taak-veld handhaving.

Juridische handhaving

Handhaving zoals in dit onderdeel omschreven richt zich met name op de juridische handhaving. Wanneer zonder vergunning gebouwd wordt of er vindt afwijkend gebruik plaats dan wordt een bestuurlijk handhavingstraject opgestart. Dit handhavingstraject vindt plaats overeenkomstig de door ons vastgestelde Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO).

De juridische werkzaamheden zijn bij dit onderdeel over het algemeen omvangrijk. Dit heeft met name te maken met overtredingen in het buitengebied. In het kader van de herziening van het bestemmingsplan buitengebied heeft een inventarisatie plaatsgevonden waarbij een groot aantal overtredingen is geconstateerd dat met succes wordt aangepakt. Vanwege het grote aantal overtredingen is dit aangemerkt als een apart project.

Bijzonderheden

De handhavingssaken in het buitengebied hebben grotendeels stil gelegen in verband met de herziening van het bestemmingsplan Buitengebied waarbij ruimere mogelijkheden onderzocht zijn (raadsprogramma 2018-2021). De herziening van het bestemmingsplan buitengebied is in 2022 vastgesteld. In 2023 is via een afzonderlijk project een start gemaakt met het oppakken van de openstaande handhavingssaken. Hierbij wordt eerst onderzocht welke overtredingen zijn opgelost door de verruiming van de bouwmogelijkheden in het herziene bestemmingsplan buitengebied. Dit project loopt door in 2025. In 2025 krijgen we uitbreiding bij het Juridisch cluster. We krijgen een uitbreiding van 750 uur om te ondersteunen bij het project buitengebied en juridische handhaving.

8.4 Brandveiligheid

De activiteit ‘brandveiligheid’ omvat de werkzaamheden in het kader van vergunningen, toezicht en handhaving op het brandveilig bouwen en gebruik van gebouwen, open terreinen en bij evenementen. Het kader voor deze activiteiten is het Besluit Bouwwerken leefomgeving (BBL) en het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (Bgbop). Dit zijn enkele van de ondersteunende basistaken die het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Midden en West-Brabant heeft vastgesteld. Dit is verder uitgewerkt in het Basis Taken Pakket, afgekort BTP (Basistakenpakket Brandweezorg Risicobeheersing 2.0, geaccordeerd door het AB in januari 2015).

Risicogericht toezicht en bestuurlijke prioriteiten – Basistakenpakket

De Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant kiest ervoor om toezicht daar te plegen waar de fysieke veiligheidsrisico's het hoogst zijn. Het doel daarbij is o.a. bewustwording van (brand)veiligheid realiseren bij object eigenaren en gebruikers. Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Midden en West-Brabant heeft binnen het BTP een aantal prioriteiten benoemd, welke geheel aansluiten op de doelen van de Omgevingswet en hebben als gezamenlijk uitgangspunt dat we met elkaar zorgdragen voor fysieke veiligheid en het voorkomen van ontwrichting van de continuïteit van de samenleving door zorg te dragen voor:

1. Veilige bouwwerken en omgeving
2. Een zelf- en samen redzame samenleving
3. Het beschermen van (zeer) kwetsbare doelgroepen
4. Mogelijkheden te creëren voor een veilige en effectieve hulpverlening

Coördinatie

Dit betreft de coördinatie taken die buiten de VTH-procedure vallen. Bijvoorbeeld afstemming met de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant over het totale werkprogramma. De coördinatie uren die binnen een procedure vallen onder de VTH-taken. Bijvoorbeeld de coördinatie van de verguningsprocedure of het toezicht met de veiligheidsregio als externe adviseur.

Tabel 8.4: Brandveiligheid

		Programma 2024	Realisatie 2024	Programma 2025
8.4.	Brandveiligheid	110	138	110
8.4.	Coördinatie	15	10	15
8.4.1.	Melding	30	20	30
8.4.2.	Toezicht	50	52	50
8.4.3.	Handhaving	15	0	15

8.4.1 Brandveilig gebruik

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld brandveilig gebruik beschreven.

Informatie

Gebouwen moeten brandveilig worden gebruikt. Hiervoor gelden landelijke regels die zijn vastgelegd in het Besluit bouwwerken leefomgeving (BBL). Voor de meer risicovolle vormen van gebruik is een gebruiksmelding nodig. De eigenaar/ gebruiker is verantwoordelijk voor het voldoen aan de eisen die het BBL stelt aan het brandveilig gebruik van een gebouw. De gemeente of Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant heeft hierin geen verantwoordelijkheid, de gemeente kan wel handhaven.

Gebruiksmelding

Sinds 1 januari 2024 is het Besluit bouwwerken leefomgeving (BBL) in werking getreden als opvolger van het Bouwbesluit 2012. Het BBL is onderdeel van de Omgevingswet. In dit nieuwe stelsel is er alleen nog sprake van een gebruiksmelding, een omgevingsvergunning brandveilig gebruik bestaat niet meer. Voor welke gebruiksfuncties een gebruiksmelding verplicht is, is voorgeschreven in § 6.1.2 van het BBL:

- Het bedrijfsmatig of in het kader van verzorging nachtverblijf verschaffen aan meer dan 10 personen, bijvoorbeeld een hotel of een verzorgingstehuis;
- Het verschaffen van dagverblijf aan meer dan 10 kinderen jonger dan 12 jaar, bijvoorbeeld een basisschool of een kinderdagverblijf;
- Het verschaffen van dagverblijf aan meer dan 10 lichamelijk en/of geestelijk gehandicapte personen, bijvoorbeeld een dagopvang.
- Het gelijktijdig verblijven van meer dan 150 personen in een kantoorfunctie of een industriefunctie;
- Het gelijktijdig verblijven van meer dan 50 personen in een gebruiksfunctie, anders dan een kantoorfunctie of een industriefunctie (geldt niet voor een woonfunctie);
- De kamergewijze verhuur van een woning met vijf of meer afzonderlijke wooneenheden.

Tabel 8.4.1: Melding brandveilig gebruik

		Aantal 2024	Programma 2025
8.4.1.	Melding brandveilig gebruik		
	Melding	12	15

Advisering Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant

De Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant adviseert de gemeente Etten-Leur over brandveiligheid. De adviserende rol van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant is voor brandveiligheid in algemene zin. Dit krijgt zijn beslag in artikel 10 van de Wet Veiligheidsregio (WVR).

Hieronder een overzicht van de aantallen per onderwerp van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant betreffende Vergunningen – bouwen en brandveilig gebruik.

Bouwen en brandveilig gebruik	aantal
Advies bouwen	53
Controle bouw	15
Advies melding brandveilig gebruik	15
Advies brandveilig gebruik	10
Controle PvE bmi/oai	9
Overige installatiewerkzaamheden	2

Zoals eerder vermeld adviseert de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant ons breder dan het bovenstaande. Hieronder een uitgebreider overzicht.

Overig	aantal
Advies evenementen	8
Vooroverleg evenementen	0
Advies milieu	2
Advies RO bluswater	5
Advies RO Externe veiligheid	2
Advies RO Bereikbaarheid	2
Advies RO Bestemmingsplan	3
Advies vuurwerkontbranding	0
Controle milieu	0
Stukken ter kennisname	6

Periodieke evaluatie uitvoering samenwerking

Als gemeente nemen we deel aan de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio. Hieronder valt een totaalpakket brandweezorg. Dit is breder dan alleen de VTH-taken waar dit programma en verslag betrekking op hebben. Bestuurlijk wordt de deelname aan de gemeenschappelijke regeling via de reguliere cyclus van begroting en jaarrekening besproken en geëvalueerd.

De inhoudelijke afstemming en monitoring van de gemaakte afspraken met de veiligheidsregio voor het onderdeel VTH worden gemaakt met de accountmanager/coördinator van de veiligheidsregio. Deze nemen we op in het uitvoeringsprogramma en doen daar ook verslag over in het VTH-jaarverslag. Maandelijks is er overleg tussen gemeente en veiligheidsregio over de samenwerking en de uitvoering van het programma. Hierdoor is, indien nodig, snel bijstelling van het programma mogelijk en kan direct ingespeeld worden op actuele ontwikkelingen die zich voordoen. Bevindingen worden in het jaarverslag opgenomen en als deze aanleiding geven voor bijstelling van de afspraken worden deze in het programma voor het volgende jaar meegenomen.

Voor 2024 concluderen we een goede samenwerking waarbij geen specifieke bijstelling van de afspraken nodig is. In 2024 zijn de kinderdagverblijven in Etten-Leur bezocht door de brandweer. Hier zijn geen grote overtredingen geconstateerd. Ook zijn er gezamenlijke bezoeken geweest bij bouwprojecten. Hierbij moet je denken aan de nieuwe appartementengebouwen, de AZC locatie en de locatie voor collectieve huisvesting arbeidsmigranten. Voor 2025 zijn de speerpunten benoemd en in het programma opgenomen. De Veiligheidsregio wil steeds meer themagericht, projectmatig en risicogericht gaan werken waarbij ingezet wordt op, en conform het landelijk programma Risicogerichtheid. Dit stemmen we met elkaar af. Hieronder zijn de specifieke projecten voor 2025 benoemd.

8.4.2 Toezicht

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld toezicht brandveiligheid beschreven. In tabel 7.2 in hoofdstuk 7 Toezicht brandveiligheid is aangegeven wat de beschikbare tijd is voor het behandelen van taken onder het taakveld toezicht.

Toezicht/controle

Het toezicht op de naleving van de regelgeving op het gebied van de brandveiligheid wordt uitgeoefend door de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant.

Voor het programmatisch toezicht zijn afspraken gemaakt over te bezoeken adressen. De adressenlijst die hieruit is voortgekomen is opgesteld op basis van;

- risicofactoren
- de eerdergenoemde prioriteiten
- de sturing op risico's (aandacht voor de kwetsbaardere groepen) en;
- de ervaringen en bekendheid van de betrokken ambtenaren.

brandveilig gebruik	
Uitvoeringsprogramma 2024	
• Afgesproken	20
• Afgerond	15
• Openstaand	5
• Niet opgepakt	0
Controle brandveilig gebruik (Ad hoc)	15

8.4.3 Handhaving

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld handhaving brandveiligheid beschreven.

Juridische handhaving

Net als voorgaande jaren zijn de juridische werkzaamheden bij dit onderdeel zeer beperkt. Incidenteel is juridische inzet nodig. Daarom zijn ook voor dit onderdeel relatief weinig uren (10) geraamd. De Uren voor juridische handhaving zijn opgenomen in tabel 7.2 in hoofdstuk 7.

8.4.4 Projecten veiligheidsregio

De Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant voert ook projecten uit, mede in het kader van bewustwording. Hieronder volgen enkele voorbeeldprojecten met toelichting.

Terugdringen loze meldingen (project STOOM)

Op basis van wet- en regelgeving zijn veel bouwwerken aangesloten op het Openbaar MeldSysteem (OMS). Waar de wet- en regelgeving enerzijds steeds minder aansluitingen voorschrijft, zien we dat veel bestaande aansluitingen voor onnodige problemen zorgen. Norm-technisch mag iedere aansluiting enkele loze meldingen per jaar genereren. Maar die norm wordt vaak overschreden en daarbij is iedere loze melding, met alle verstoringen op de weg en in het dagelijks leven van de vrijwilligers, er één te veel. Door samen met de gebouweigenaar en het branddetectiebedrijf meer aandacht te geven aan de afstemming tussen het gebouw, het gebruik daarvan en de aanwezige installatie, wordt het aantal loze meldingen teruggedrongen. Daarnaast wordt er aandacht besteedt aan de manier waarop er met de meldingen die wel op de OCB (Operationeel Centrum Brandweer) binnenkomen. Door de juiste contactgegevens beschikbaar te stellen en het contact tussen de GMK en het bouwwerk te leggen, kan verdergaand voorkomen worden dat er onnodig wordt uitgerukt dan wel wordt er met meer concrete informatie uitgerukt. Het komt ook voor dat de doormelding naar het OCB als gevolg van nieuwe inzichten mag komen te vervallen.

In contact met de zorg

Het continueren van de inspanning om duurzaam met zorginstelling in gesprek te blijven over brandveiligheid. Hierbij richt VRMWB zich momenteel op zorginstellingen met locaties die een doormelding hebben via het OMS.

Tijdens deze contactmomenten onderhoudt VRMWB de relatie met de zorginstelling.

Risk Factory

We stimuleren scholen om de Risk Factory te bezoeken.

Rookmelderplicht

De rookmelderplicht is sinds 1 juli 2022 toegevoegd aan het toenmalige Bouwbesluit 2012 nu besluit bouwwerken leefomgeving. In de Gemeente Etten-Leur controleren wij met name bij controles huisvesting arbeidsmigranten op de rookmelderplicht. Ook bij de woningcorporatie is deze plicht onder de aandacht gebracht.

Met netwerkpartners (gemeenten, woningcorporaties, VvE's, ...) werken wij samen om de rookmelderplicht onder de aandacht te brengen en houden.

Brandpreventieweken

Regionaal en lokaal versterken landelijke campagnes. Dit jaar was dat "Ik Laad Accuraat". Het doel was om inwoners bewuster te maken van de risico's van het onveilig laden van e-bikes en e-scooters en hen te stimuleren om veilige laadmethoden toe te passen. De campagne richt zich breed op iedereen met een e-bike of e-scooter, aangezien meer dan een derde van de bevolking een van deze voermiddelen bezit.

Aanboren, opzetten en onderhouden van brandveiligheidsnetwerken

Het taakveld Bewustwording en Maatschappelijke Beïnvloeding heeft zich sterk ontwikkeld. Er is veel tijd en energie gestoken in het aanboren, opzetten en onderhouden van netwerken die de brandveiligheid ten goede komen op een andere manier dan we traditioneel gewend zijn.

Opvang vluchtelingen

In 2023 is door de Veiligheidsregio Midden en West- Brabant in samenwerking met de gemeenten veel capaciteit gestoken in de 1^e opvang van de vluchtelingen uit de Oekraïne. Daarbij hebben zij samen met de gemeenten gezocht naar locaties voor de tijdelijke huisvesting en het bevoegd gezag ondersteund en geadviseerd over de brandveiligheid van die locaties en het brandveilig gebruik van de bouwwerken. Ook in 2024 is nog steeds behoefte aan extra opvanglocaties. Nog steeds is hier extra aandacht voor, en worden de locaties bezocht om de kwaliteit op gebied van de brandveiligheid te controleren. Daarnaast heeft de veiligheidsregio en coördinerende rol voor alle gemeenten op het brede gebied van plaatsing en landelijke afstemming. De opvang voor vluchtelingen zal ook in 2025 doorlopen.

8.5 Milieu

De uitvoering van het landelijk vastgestelde basistakenpakket milieu heeft de gemeente vanaf 2013 ondergebracht bij de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB). Op grond van het Omgevingsbesluit stelt de omgevingsdienst samen met haar deelnemers een kader vast voor de uniforme regionale uitvoering van het basistakenpakket. Dit zorgt voor een level playing field. Op 8 februari 2024 heeft het algemeen bestuur van de OMWB ingestemd met het aangeboden Gemeenschappelijk Uitvoeringkader (GUK). Het GUK wordt vervolgens vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van alle gemeenten die deelnemen aan de OMWB. Wij hebben dit gedaan op 24 maart 2024. Het GUK treedt in werking nadat alle gemeentelijke deelnemers het GUK unaniem hebben vastgesteld. In het nog op te stellen werkprogramma 2025 en het gemeentelijk uitvoeringsprogramma 2025 wordt met deze kaders rekening gehouden.

De OMWB heeft in 2018 een centraal inrichtingenbestand voor de basistaakinrichtingen vastgesteld. Dit inrichtingenbestand vormt de basis voor de deelnemersbijdrage (MWB-norm) aan de OMWB. Op het gebied van milieu is er een onderscheid tussen inrichtingen die onder het bevoegd gezag van de provincie vallen en inrichtingen die onder het bevoegd gezag van de gemeente vallen. De gemeente heeft geen zeggenschap over de bedrijven die op haar grondgebied zijn gevestigd, maar onder het bevoegd gezag van de provincie vallen. De volgende bedrijven vallen onder het gezag van de provincie;

Pro Delta B.V.

Alumet BV.

Saint-Gobain Construction Products Nederland BV/Isover B.V.

Gemeentelijke Milieustraat Etten-Leur,

Synbra Technology BV.

Van Berkel Biomassa & Bodemproducten B.V.

Hoevenseweg 41-43

Mon Plaisir 32

Parallelweg 20

Verschuurweg 5

Zeedijk 25

Zeedijk 59



8.5.1 Capaciteit en kwaliteit

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB) voert de Vergunning-, Toezicht- en Handhavingstaken (VTH) op het taakveld milieu in opdracht uit. Aan de OMWB wordt jaarlijks een werkprogramma met onder meer een lijst met te controleren bedrijven opgedragen. Hierin wordt onderscheid gemaakt tussen wettelijk verplichte basistaken, verzoektaken en collectieve taken. Dit betreft naast de taken op het gebied van toezicht en handhaving ook de overige milieutaken zoals vergunningverlening en bv. het taakveld advisering en meting van geluid.

Ook klachtenafhandeling maakt deel uit van het takenpakket. In 2024 zal waarschijnlijk niet het gehele programmadeel voor toezicht en handhaving worden uitgevoerd door capaciteitsgebrek. Het totale bedrag dat door de OMWB is besteed aan toezicht en handhaving van de basistaken en de niet-basistaken) inclusief klachtenafhandeling en collectieve taken, en exclusief vergunningverlening) bedraagt ca. € 260.000, - (2023 € 220.000, -). Dit bedrag is exclusief kosten voor de Niet Inrichtingsgebonden Taken (NIG-taken). Deze kosten bedragen in 2024 ca. € 70.000,00.

De OMWB heeft de opdracht gekregen om het controleprogramma in 2024 volledig (sober en doelmatig) uit te voeren. Uitgangspunten bij de uitvoering van de taken is pro-actief, risicogericht en informatie-gestuurd en kritisch te blijven kijken of de uitvoering effectief gebeurt en het te behalen (milieu)belang hierbij wordt meegewogen.

Met name de verantwoording van de opgeleverde producten blijft vanuit de opdrachtgeversrol de nodige aandacht vragen. De genoemde bedragen zijn exclusief de kosten voor regie door de gemeente.

Periodieke evaluatie uitvoering samenwerking

De samenwerking met de OMWB valt onder een gemeenschappelijke regeling wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2022, voor 1 juli 2024 een aanpassing van de gemeenschappelijke regeling vereist. Het college van van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Etten-leur heeft op 17 juni 2024 tot deze wijziging besloten) waar wij als gemeente aan deelnemen, ook mede vanuit het verplichte wettelijke basistakenpakket. Bestuurlijk worden afspraken over de samenwerking gedurende het jaar besproken in de Algemene Bestuursvergaderingen waar de portefeuillehouders van de gemeenten aan deelnemen. Hier worden ook de betreffende stukken voor de planning en control cyclus behandeld. Als daar aanleiding voor is, worden nadere afspraken gemaakt, gemonitord en geëvalueerd.

Inhoudelijk wordt er een jaarlijks uitvoerings/controleprogramma opgesteld. De inhoudelijke afstemming en monitoring van de uitvoering van dit programma vindt maandelijks plaats met oa de accountmanager van de OMWB. Hierdoor is gedurende het jaar bijstelling mogelijk als dat nodig is.

Voor 2024 is geconcludeerd dat de OMWB, net als vele organisaties en bedrijven, last heeft van de overspannen arbeidsmarkt, loonkostenstijging en daarnaast een aantal lastige dossiers zoals implementatie Omgevingswet en het stikstofdossier.

In overleg met de deelnemende gemeenten worden de afgesproken taken opgepakt en gerelateerd aan de beschikbare capaciteit. De uitvoering van het programma voor 2024 gaf ook weer aanleiding voor nader overleg (procedures die te lang liepen o.a. door beperkte capaciteit) op bestuurlijk niveau. Hierover zijn afspraken gemaakt om voor de toekomst hier beter op in te kunnen spelen.

Kwaliteit

In de jaarstukken van de OMWB 2023 wordt in bijlage 1 verwezen naar de kwaliteitscriteria. In deze rapportage laat de OMWB zien dat ze (blijvend) aan de kwaliteitseisen voldoen.

Daarnaast is naar aanleiding van het rapport Commissie van Aartsen gesignaleerd dat het VTH-stelsel niet naar behoren functioneert. Hieruit voortvloeiend heeft het bestuurlijk overleg van het interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel (IBP VTH) robuustheidscriteria en een zestal kritische prestatie indicatoren (kpi's) vastgesteld.

Een omgevingsdienst wordt als voldoende robuust beschouwd wanneer aan deze kpi's wordt voldaan.

Om de huidige stand van zaken te inventariseren is er op 17 juli 2023 naar alle omgevingsdiensten een brief uitgegaan met daarin het verzoek om zelf te toetsen of zij voldoen aan de zes kpi's en over het resultaat hiervan het Ministerie van I&W uiterlijk op 1 oktober jl. te berichten.

Op 27 september 2023 heeft de OMWB het Ministerie hierover bericht. Hieruit blijkt dat er op een 2-tal punten (nog) niet kan worden voldaan aan de gestelde KPI's. Dit wordt hieronder nader toegelicht.

- Voor wat betreft de innovatie -agenda. Er wordt voor 1-4-2024 een plan van aanpak geschreven om in de bestaande (4-jarige) strategische agenda de innovatie elementen specifiek te labelen.
- Het opleidingsbudget voldoet niet aan de norm conform de definitie van het loonkostenbudget. Echter de OMWB biedt naast de opleidingen vanuit het opleidingsbudget ook tal van opleidingen en trainingen aan die de kennis en vaardigheden van medewerkers op peil houden en ontwikkelen. Derhalve zal hiervoor geen plan van aanpak worden geschreven.

In oktober 2024 is er een kamerbrief Voortgang versterking VTH-stelsel verstuurd door het Ministerie van I&W, vergezeld door een managementsamenvatting waarin wordt aangegeven dat er geen aanwijzingen zijn dat de OMWB niet op tijd aan de Robuustheidscriteria kan voldoen per 1 april 2026.

8.5.2 Vergunningverlening milieu

Het begrip inrichtingen is met de komst van de Omgevingswet vervallen. Voortaan spreken we van Milieubelastende activiteiten (MBA'S) . Welke Milieubelastende activiteiten vergunningsplichtig zijn heeft de wetgever opgenomen in het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL). Op dit moment is nog niet geheel inzichtelijk hoe het aantal vergunningplichtige MBA's zich verhoudt tot het aantal (voorheen) vergunningplichtige inrichtingen binnen de gemeente Etten-Leur. Dit geldt ook voor de meldingsplichtige MBA's.

8.5.3 Toezicht en handhaving milieu

De OMWB garandeert de volledige uitvoering van het opgedragen handhavingsprogramma doordat gewerkt wordt met een robuuste organisatie waarbij sprake is van continuïteit. Wel wordt met enige regelmaat door de directeur van de dienst aangegeven dat vanwege krapte op de arbeidsmarkt het moeilijk is om vacatures voor toezichthouders en vergunningverleners in te vullen. Desalniettemin wordt de uitvoering van de milieutaken op een adequaat niveau uitgevoerd en wordt daarmee voldaan aan de doelstellingen uit ons VTH-beleidsplan.

Gedurende het jaar wordt de uitvoering van het opgedragen programma gemonitord en indien nodig bijgesteld. Naast de wettelijke taken, waarbij bedrijven volgens het GUK en het gemeentelijke uitvoeringsbeleid worden gecontroleerd, worden ook specifieke verzoektaken bij de OMWB ondergebracht en vindt de klachtenbehandeling door de OMWB plaats.

De wettelijke verplichte basistaken zijn opgenomen in programma I ². Hierin worden de bedrijven op basis van het hernieuwde GUK en het gemeentelijke VTH-beleid gecontroleerd. Dit is in lijn met de risicomatrix.

In programma II zijn de niet wettelijk verplichte taken opgenomen.

Toezicht wordt mede door het GUK en de gemeentelijke handhaving strategie risico- en doelgericht georganiseerd. Ook onder andere diepgaand administratief toezicht (DAT) en branche gericht toezicht moet leiden tot een efficiency-slag.

² Programma I van het aan de OMWB opgedragen uitvoeringsprogramma.

In onderstaande tabel is het aantal gecontroleerde bedrijven in 2024 opgenomen met de daar bijbehorende kosten. Ook in 2025 wordt door OMWB-verband ingezet op energiebesparings- en informatieplicht. Mede ook bekostigd door de (tot 2026 lopende) SPUK-THE-regeling. Na 2026 wordt deze gevolgd door een structurele financiering door het Rijk (voorwaarde is dat gemeentes hun eigen bijdrage hiervoor minimaal op hetzelfde niveau houden).

	Aantallen	Kosten
Toezicht basis	75	€ 80.000,00
Hercontrole basis	43	€ 41.000,00
Handhaving	23	€ 56.000,00
Toezicht niet basis	10	€ 12.500,00
Hercontrole niet-basis	2	€ 600,00
Energietoezicht	11 controles en 2 hercontroles	€ 8.600,00

Hieronder zijn de afzonderlijke milieutaakvelden aangegeven die in het programma 2024 aan de OMWB zijn opgedragen. Het totale budget voor het aan de OMWB voor 2024 opgedragen programma voor de TH-taken bedraagt € 302.000, -, dit is exclusief het budget voor de collectieve taken (€ 51.000, -), en de kosten voor juridisch vervolg.

Milieutaakvelden	Budget in €
Integrale controle milieu (inclusief hercontroles)	€ 130.500
Toezicht bodemkwaliteit (Bbk)	€ 8.500
Repressief handhaven	€ 57.000
Geluid(metingen)	€ 24.000
Klachten/meldingen/calamiteiten	€ 52.000
NIG-taken (niet inrichting gebonden toezicht)	€ 106.000
Collectieve taken (oa SsiB, IB beheer)	€ 51.000
Totaal toezicht en handhaving	€ 429.000

Behalve de reguliere milieucontroles zijn ook integrale milieucontroles en ad-hoc controles uitgevoerd.

Het totaal opgedragen en ingebrachte werkprogramma inclusief het taakveld vergunningen en meldingen en collectieve taken, liet een forste stijging zien de afgelopen jaren:

2022	€ 409.000
2023	€ 473.000
2024	€ 622.000
2025	€ 719.000 (vooralsnog betreft dit een advies).

Er zijn 23 repressieve handhavingsacties aan de orde geweest in 2024 inclusief die nog doorliepen uit voorgaande jaren (voorlopige cijfers OMWB). Een belangrijke verklaring van de stijging is het vervolgtraject van de grote brand in april 2023 op het industrieterrein. De overige gevallen waren divers van aard. De algemene conclusie kan worden getrokken dat de meeste bedrijven de zaken op het gebied van milieu redelijk goed voor elkaar hebben, dit is niet alleen een gevolg van het toezicht van de afgelopen jaren maar ook een gevolg van kwaliteitseisen die bedrijven zichzelf opleggen.

Klachten, meldingen en incidenten

In 2024 zijn er 8 hoofdzaken in klachten en meldingen te onderscheiden. Onderstaande aantallen hebben betrekking op de klachten tot en met 25 november 2024.

De verdeling is als volgt:

- Bedrijfsmelding 0 x
- Ik hoor... 153 x
- Ik ruik.... 3 x
- Ik voel.... 12 x
- Ik Zie..... 7 x
- Ongewoon Voorval 3 x.

Het grootste gedeelte van de geluidsklachten komt van 1 specifiek persoon die overlast ervaart van een supermarkt. Dit heeft voornamelijk te maken met de mentale toestand waarin deze persoon verkeert. Woningruil was een mogelijkheid maar dit is helaas niet gelukt. We blijven in gesprek met de persoon en zijn/haar begeleider. Daarnaast zijn 2 horeca inrichtingen ook verantwoordelijk voor een groot aantal klachten. Hier is binnen de gemeente veel aandacht voor om dit tot een goed einde te brengen. Geluidsoverlast vanuit het industrieterrein dat in het verleden tot veel klachten heeft geleid is tot een minimum beperkt gebleven. De overige klachten kunnen we scharen onder de noemer incidentele klachten

8.6 Projecten

In dit hoofdstuk worden de projecten beschreven die worden uitgevoerd binnen de verschillende taakvelden. Projecten kunnen ook bestaan uit taken die behoren tot de reguliere werkzaamheden, maar die in projectvorm worden uitgevoerd. Projecten worden regelmatig uitgevoerd met overige partners. In tabel 8.6. Projecten is aangegeven wat de geraamde tijd en beschikbare tijd is voor de uitvoering van de projecten.

Tabel 8.6: Projecten

		Programma 2024	Realisatie 2024	Programma 2025
8.6.	Projecten	1200	804	1050
8.6.1.	Buitengebied	600	360	600
8.6.2.	Monumenten	250	56	50
8.6.3.	BIT acties (handhavingsacties)	100	95	100
8.6.4.	Adres gerelateerde problematiek (LAA)	250	293	300

Bijzonderheden:

De uren voor adres gerelateerde problematiek zijn uitgebreid. Dit komt doordat we deelnemen in een pilot voor het Brabants migratie informatiepunt, implementatie Wet goed verhuurderschap en een landelijke werkgroep over de huisvesting van arbeidsmigranten. De overige projecten lopen door in 2025.

8.6.1. Buitengebied

Het gewijzigde bestemmingsplan buitengebied is vastgesteld. In 2024 hebben we een start gemaakt met het in kaart brengen van de openstaande handhavingszaken. Hierbij zijn de eerste handhavingszaken al opgepakt. Door de extra toezichthouder en de uitbreiding bij het juridisch cluster is de verwachting dat het project nog beter opgepakt kan worden in 2025.

8.6.2. Monumenten

Voor monumenten hebben wij als gemeente een wettelijke instandhoudingsplicht. Dit betekent dat we moeten zorgen dat monumenten in stand gehouden moeten worden en er geen afbreuk aan de monumentale status wordt gedaan. Dit is als project opgenomen in het programma van 2024. Door capaciteitsproblemen is dit niet volledig uitgevoerd. Om hier een inhaalslag in te maken, wordt een externe deskundige ingezet om de nulmeting voor ons uit te voeren.

Bij alle monumentale panden in Etten-Leur wordt een Quick scan uitgevoerd. Vooraf worden de eigenaren hierover geïnformeerd. In 2024 zijn 4 rijksmonumenten en 49 gemeentelijke monumenten gecontroleerd. Bij 7 van de gecontroleerde adressen is een hercontrole nodig. Op dit moment moeten nog 93 adressen gecontroleerd worden. Het project loopt door in 2025.

Met de Quick scan door het externe bureau krijgen we een beheerssituatie die we vervolgens met onze eigen medewerkers gaan beheren. De personele capaciteit is daarvoor eind 2024 op orde gebracht.

8.6.3 BIT acties (handhavingsacties)

Het Baronie Interventie Team (hierna BIT) is een samenwerking tussen de verschillende gemeenten van politiedistrict de Baronie en handhavingspartners. Het is ontstaan vanuit de wens gezamenlijk oppakken van handhavingsproblemen en het leren van elkaar. Een andere kruisbestuiving ontstaat door met elkaar mee te denken, acties voor te bereiden en uit te voeren en bij elkaar in de keuken kijken.

Op basis van een evaluatie in 2023 is gekozen voor een nieuwe meer reële verdeelsleutel gehanteerd betreffende de verdeling van de actiedagen en het aan elkaar leveren van toezichthouders. Ook worden thema's op lokaal niveau bepaald aan de hand van maatschappelijke (ondermijnende) kwesties. Het aantal actiedagen is met ingang van 1 januari 2024 teruggebracht naar twaalf actiedagen binnen het district, opgedeeld in 22 dagdelen. Voor onze gemeente betekent dit dat we in 2024 twee actiedagen hebben uitgevoerd (4 dagdelen), en deel hebben genomen aan een districtelijke aanpak op gebied van illegale prostitutie. Dit is een eerste aanzet in de aanpak van illegale prostitutie. Dit zal in 2025 verder vorm worden gegeven en zullen twee actiedagen alleen op dit thema worden ingevuld.

De aangestelde BIT coördinator, en het vormen van een juridische kennisgroep gaan de deelnemende gemeenten ondersteunen bij de voorbereiding en afwikkeling van de actiedagen.

In 2024 is in onze gemeente vooral aandacht besteed aan zakelijke verhuur op industrieterrein (incl kleine verhuurunits en selfstorage) Vosdonk en aandacht besteed aan vrijgekomen agrarische bebouwing in het buitengebied.

8.6.4 Actiedagen 2024

De aantallen adressen die binnen deze thema's zijn bezocht in 2024 zijn in onderstaande tabel weergegeven.

thema's	Aantal adressen bezocht in Etten-Leur	Overtredingen
Zakelijke verhuur vastgoed	51	6
Zakelijke verhuur garageboxen (1)	122	0
Selfstorage (1)	1 complex	0
Vrijgekomen agrarische bebouwing buitengebied	16	5
Prostitutie	1	1

(1) Deze thema's zijn bezocht waarbij speurhonden zijn ingezet.

Overtredingen bestaan uit illegale huisvesting in kantoren/schuren en constructieve veiligheid. Informatie van politie, douane en enexis wordt door deze partijen verder behandeld, de informatie rond de aanpak en beslissingen hierin worden niet met de gemeente gedeeld.

8.6.5 Adresgerelateerde problematiek

Inleiding

In dit hoofdstuk richten we ons voornamelijk op de aanpak rondom arbeidsmigrantenhuisvesting. De adressen die migrantenhuisvesting betreffen worden voorbesproken met andere teams in de organisatie, om ook vanuit hun discipline te bekijken of er een gezamenlijke aanpak nodig is. De teams die aansluiten zijn: VTH, integrale veiligheid, publiekszaken, werkplein, sociaal domein (o.a. integrale zorg), en de boa's. Extern sluit de politie aan en in sommige gevallen Alwel. Andersom krijgen wij ook adressen op deze wijze ter beoordeling waar sprake kan zijn van arbeidsmigrantenhuisvesting, waar wij de locatie nog niet van kennen.

Gewijzigd beleid huisvesting personen

In Etten-Leur is een gewijzigd beleid vastgesteld, op 1 augustus 2023, voor het huisvesten van personen. In het gewijzigde beleid is ook opgenomen om collectieve huisvestingslocaties op de bedrijventerreinen van Etten-Leur mogelijk te maken. Een voorwaarde daarbij is dat 67% van de gehuisveste werknemers in Etten-Leur werkzaam moet zijn. De grootste wijziging voor huisvesting in woningen is dat er nog maximaal 4 personen gehuisvest mogen worden. Dit waren er eerst 6. Ook hebben we huisvestingslocaties in het buitengebied, welke in een andere categorie vallen, die volgens het werkprogramma van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant gecontroleerd kunnen worden. Hier is sprake van afgegeven vergunningen voor het Brandveilig gebruik en gaat het om locaties waar soms tientallen arbeidsmigranten bij elkaar leven. In 2025 gaan we het beleid huisvesting arbeidsmigranten aanpassen. We willen bij de aanpassing meer inzetten op collectieve voorzieningen om op die manier de huisvesting in het binnenstedelijk gebied te verminderen.

Hoe gaan wij om met klachten?

In elke woonwijk kun je overlast ervaren van je burens. Bepaalde gedragingen worden geaccepteerd van elkaar. Maar bij arbeidsmigranten lijkt de grens soms wat eerder bereikt. Er heerst ook een vooringenomenheid over arbeidsmigranten. Hoewel er tal van voorbeelden zijn waar het wel goed gaat, worden er in 2024 toch meer meldingen ingediend dan voorgaande jaren. Het gros betreft kleine meldingen over het feit dat er migranten wonen, en of dat wel mag. Voor ons aanleiding om het adres te controleren. Maar ook komen er meldingen over de wijze waarop arbeidsmigranten hun leven leiden in de woonwijken. Het gaat dan om harde muziek, roken en bellen in de achtertuin, barbecueën of ander gedragingen. Bij enkele adressen heeft dit geleid tot gesprekken met omwonenden, de buurt en het uitzendbureau.

Resultaten in beknopt overzicht

We hebben van onze resultaten ook een beknopt overzicht gemaakt. Hierin staan de cijfers van 2024.

- Er zijn 50 woonadressen gecontroleerd van arbeidsmigranten
- Bij 37 van deze woonadressen gaat het om vergunningen die verleend zijn voor huisvesting personen
- Bij 13 van de 50 woonadressen zijn via signalen binnengekomen (meldingen omwonenden of eigen constatering)

- Er zijn 150 arbeidsmigranten gesproken tijdens de controles, verdeeld over deze woonadressen
- Er zijn dit jaar 15 vergunningen aangevraagd voor de huisvesting van arbeidsmigranten. Het gaat hierbij vooral om tijdelijke vergunningen die verlengd worden.
- Op dit moment zijn er op 108 adressen in het binnenstedelijk gebied vergunningen voor huisvesting van individuele personen verleend.
- Bij 1 woning hebben we een nieuwe aanvraag voor tijdelijke verhuur geweigerd in verband met overlast.
- Voor 1 woning is een voornemen tot intrekken van de vergunning verstuurd in verband met het herhaaldelijk niet naleven van de vergunning voorwaarden.
- De eerste collectieve voorziening (248 personen) op het industrieterrein is in gebruik genomen.

Conclusie en vooruitblik 2025

De conclusie is dat Etten-Leur zich in een beheersbare situatie bevindt, maar ruimte moet blijven houden om nieuwe locaties op te kunnen sporen, de vaste voorraad vergunningen te controleren en te handhaven indien dat nodig is. Voor de vaste voorraad willen we het aankomende jaar niet trachten 100% te controleren maar 50%. Ondertussen is gebleken dat het aantal overtredingen minimaal is, en willen we de tijd steken in meer controles in het buitengebied van Etten-Leur en tijd vrijhouden voor gesprekken, bemiddeling en informatieverstrekking. In het eerste kwartaal van 2025 zal er een aangepast beleid voor de huisvesting van arbeidsmigranten vastgesteld worden. Het beleid zal aangescherpt worden, met als doel meer in te zetten op collectieve huisvesting voor werknemers die in Etten-Leur werkzaam zijn.

Wij gaan in 2025 verder met het periodiek controleren van 50% van de reguliere voorraad vergunningen. Ook zullen we de adressen controleren die een nieuwe tijdelijke vergunning hebben gekregen voor het huisvesten van 4 personen in plaats van de 6 personen uit het oude beleid. Verder blijven we klachten en meldingen weer zo snel mogelijk oppakken. Daarnaast zetten we in op meer kruisbestuiving intern tussen de verschillende teams, om de verbinding tussen de diverse domeinen nog sterker te maken. Ook doen we mee aan de pilot voor het Brabants migratie informatiepunt.

Wet goed verhuurderschap

Op 1 juli 2023 is de wet goed verhuurderschap in werking getreden. Via deze wet kunnen gemeente eisen stellen aan woningen die verhuurd worden. In de gemeente Etten-Leur hebben wij vooralsnog alleen een meldpunt gemaakt zodat huurders hier hun klachten kunnen melden. In 2024 hebben wij 5 meldingen voor de wet goed verhuurderschap behandeld. De meldingen gingen in al deze gevallen over het onderhoud van de woning. In twee gevallen hebben we naar aanleiding van het onderhoud gesprekken gevoerd met de verhuurder om tot een oplossing te komen voor het achterstallig onderhoud.

Pilot Brabants migratie informatiepunt

De gemeente Etten-Leur doet mee aan de pilot voor een Brabants migratie informatie punt. Aan de pilot doen 14 andere gemeente uit West-Brabant mee. De pilot duurt twee jaar. Op 1 januari 2024

was het mobiele punt inzetbaar. Het mobiele punt wordt ingezet op plaatsen waar arbeidsmigranten vaak samenkomen. De bedoeling van het punt is de arbeidsmigranten beter te informeren over hun mogelijkheden in Nederland. Ook kunnen ze hier laagdrempelig problemen over bijvoorbeeld de huisvesting melden zonder dat de werkgever meeluistert. De pilot wordt tussentijds geëvalueerd en gemonitord door de werkgroep. Het mobiele informatie punt is dit jaar drie keer in Etten-Leur geweest. We hebben een avond op de markt gestaan en hebben de Poolse en Roemeense supermarkt bezocht. Bij deze dagen hebben we veel verschillende mensen gesproken die in Etten-Leur wonen en werken. Ook is er twee keer een medewerker van het mobiele punt meegegaan op een controle avond. de pilot loopt nog door in 2025.

Gezond woon- en leefklimaat voor de arbeidsmigrant

We werken samen met de GGD om een gezond woon- en leefklimaat te garanderen voor arbeidsmigranten, in lijn met het Afsprakenkader Arbeidsmigranten regio West-Brabant. Om dit vorm te geven wordt er in een werkgroep gewerkt aan een lijst met aanbevelingen om het juiste gesprek te voeren met initiatiefnemers en werkgevers. Op deze manier kan men vanuit een gezondheidkundig perspectief adviseren over een huisvestingsinitiatief. Wij zien in Etten-Leur ruimte om de uiteindelijke lijst met aanbevelingen te gebruiken naast de uitgangspunten voor een goed woon leefklimaat uit ons beleid huisvesting.

Totaal geschatte uren voor 2025: 400

8.7. Klachten en calamiteiten

Tabel 8.7: Klachten

		Programma 2024	Realisatie 2024	Programma 2025
8.7.	Klachten en calamiteiten	350	281	350
8.7.1.	Klachten en meldingen	200	161	200
8.7.2.	Wet BAG	150	120	150

Klachten en meldingen

In 2024 zijn er ca. 60 externe meldingen ingediend tot 1 december 2024 die betrekking hebben op de bouwregelgeving. Alle meldingen zijn in behandeling genomen en geregistreerd. Alle melderders zijn, indien gevraagd, in kennis gesteld van de afloop van de behandeling van hun melding of klacht. Eventuele vervolgwerkzaamheden (aanschrijving op illegaal bouw) zijn hierin niet opgenomen.

Gebaseerd op voorgaande jaren worden er naar verwachting in 2025 ca. 50 meldingen ingediend.

De melder wordt geïnformeerd over de voortgang en afhandeling van de klacht. Vaak wordt de klager binnen 1 werkdag na het indienen van de klacht geïnformeerd.

In de praktijk blijkt dat door het direct behandelen van een klacht de dienstverlening naar een hoger niveau wordt getild. Uit klanttevredenheidsonderzoeken blijkt dat het binnen 1 werkdag contact

opnemen met de melder zeer op prijs wordt gesteld. Klachten kunnen zo vaak op korte termijn worden opgelost en hiermee worden arbeidsintensieve sanctietrajecten voorkomen.

De klachten en calamiteiten die behandeld worden door de OMWB zijn niet opgenomen in dit overzicht. Voor het overzicht van de OMWB verwijzen wij u naar paragraaf 8.5 Milieu.

Calamiteiten asbest

Daarnaast wordt ook bij calamiteiten opgetreden. Dit kan resulteren in het inschakelen van een asbestverwijderingsbedrijf en/of handhaving richting de overtreder waarbij vervolgens wordt toegezien op een goede afwikkeling van het nazorgtraject (onder andere een juiste wijze van afvoeren van het aanwezige asbest).

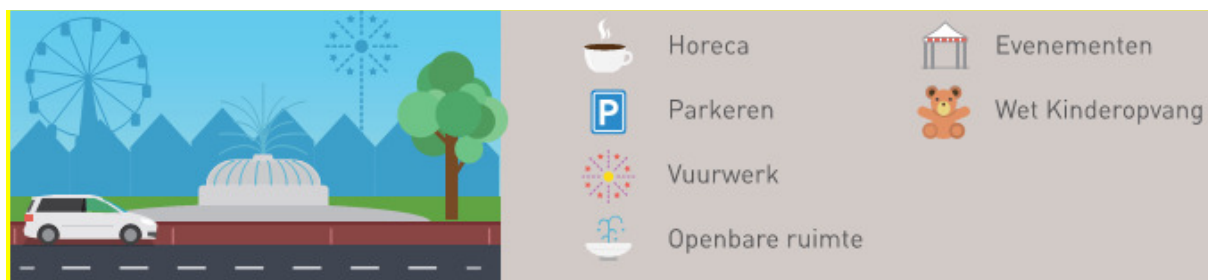
Wet BAG

Daarnaast speelt ook de Wet BAG (basisadministratie adressen en gebouwen) een rol bij het inzichtelijk krijgen van al dan niet vergunningvrije bebouwing. Vanwege deze wet maar ook de BGT (groot-schalige topografie) dient het gemeentelijke gebouwenbestand actueel te zijn. Alle aanwezige bebouwing wordt buiten ingemeten zodat de feitelijke situatie zoals die buiten zichtbaar is, bekend is. Deze gegevens komen ook bij de toezichthouders om te beoordelen of een gebouw al dan niet vergunningvrij is opgericht.

H9 APV en bijzondere wetten

In dit hoofdstuk worden de vergunning-, toezicht- en handhavingstaken beschreven betreffende de APV /Bijzondere wetten.

Het jaarlijks opstellen van een VTH-jaarverslag en een VTH-uitvoeringsprogramma voor de taken op het gebied van APV en overige Wetten (o.a. Alcoholwet, Wet milieubeheer) valt niet onder de wettelijke verplichting. Echter om een compleet beeld te krijgen zijn ook deze activiteiten van het Taakveld VTH in het VTH-jaarverslag en het VTH-uitvoeringsprogramma opgenomen.



Algemene doelen

- Medewerkers zijn voortdurend op de hoogte van ontwikkelingen en wetswijzigingen.
Actie: Bij het jaarlijks op te stellen opleidingsplan medewerkers de mogelijkheid bieden tot het op peil houden van kennis met betrekking tot ontwikkelingen in het vakgebied en wetswijzigingen.
- Aansluiten met het gemeentelijke prostitutiebeleid bij het landelijke beleid
Actie: Na invoering van de nieuwe wet zal bekeken worden of ons huidig beleid in de Apv bijgesteld moet worden.
- Voldoen aan de landelijke ontwikkelingen evenementenveiligheid
Actie: Als er ontwikkelingen zijn over (landelijke) regels inzake evenementenveiligheid wordt op lokaal niveau getoetst of deze in het Etten-Leurse evenementenbeleid opgenomen moeten worden. Dit kan worden meegenomen in de geplande update in 2025.

Gerealiseerde doelen in 2024

In hoofdstuk 4 zijn de doelen uit 2024 opgesomd met daarbij het resultaat.

9.1 APV en bijzonder wetten

Op het terrein van APV/Bijzondere wetten is afgifte van diverse vergunningen mogelijk. Behalve vergunningen worden er ook de nodige ontheffingen verleend op basis van de APV en bijzondere wetten. Te denken valt aan ontheffingen op basis van art. 35 Alcoholwet en ontheffing sluitingstijden. Naast het vergunningensysteem is er ook een meldingssysteem voor onder meer uitritten en kleine evenementen, voorwerpen op de weg alsmede voor straatfeesten.

Het toezicht op de naleving van de regels die gelden voor de openbare ruimte wordt uitgevoerd door specifiek daarvoor aangewezen toezichthouders/opsporingsambtenaren. Het toezicht op deze zaken wordt gestructureerd vormgegeven door de aanwezigheid in de wijken. De oren- en ogenfunctie is de preventieve werking met betrekking tot het voorkomen voor overlastsituaties, ergernissen en verstoring. Verder wordt invulling gegeven aan de prioriteiten die worden gesteld ter uitvoering van het veiligheidsprogramma “Verder samen voor Veiligheid” in nauwe afstemming met de veiligheidsregisseur.

Specifieke doelen

- **Regionaal Damoclesbeleid**
In de loop van 2025 wordt er gestart met het opstellen van een nieuw Damoclesbeleid. Dit beleid wordt regionaal opgesteld met de Baronie-gemeenten. Het RIEC coördineert het proces omtrent de implementatie van het beleid. De bedoeling is dat de gemeenten in de basis dichter bij elkaar komen op het vlak van beleid omtrent Damocles.
- **Evenementenbeleid**
Eind 2024 is gestart met de update van het evenementenbeleid. Dit zal naar alle waarschijnlijkheid begin 2025 afgerond worden.
- **Aanpassen APV op thema ondermijning.**
Vanuit het RIEC heeft de gemeente Etten-Leur gelden gekregen uit het werkbudget ‘weerbare overheid ten bevordering van de APV’. Concreet komt het erop neer dat er vanuit advocatenkantoor Hekkelman ondersteuning wordt geboden in het aanpassen van de APV op de ondermijnings-thema's. De uitwerking hiervan zal in de APV-aanpassing in 2025 worden geëffectueerd.
- **Verdiepingsslag boa's inzake wijkgericht werken.**
In 2025 zal met het boa-team een training wijkgericht werken gevolgd worden. Deze intensieve cursus traint het boa-team met een nog scherpere blik kijken naar het wel en wee in de wijken in Etten-leur.
- **In 2025 zal er een verkeersbesluit genomen worden rondom parkeren grote voertuigen.** Dit zal in 2025 extra aandacht krijgen vanuit handhaving.

Tabel 9.1: APV en bijzondere wetten

		Urenraming 2024	Programma 2024	Realisatie 2024	Programma 2025
9.1.	APV en bijzondere wetten				
9.1.1.	Vergunning	2055	2055	1900	1850
9.1.2.	Juridisch adviseur	820	820	750	750
9.1.3.	Toezicht en Handhaving (BOA's)	11520	11520	10437	11500
9.1.4.	Handhaving	1715	1715	1450	1700

Bijzonderheden:

In 2024 bleef het aantal uren Toezicht en Handhaving (Boa's) achter bij de verwachting. Oorzaak hiervan ligt in het verloop in het boa-team dit jaar en de complexiteit om het boa-team aan te vullen vanuit een overspannen arbeidsmarkt. Binnen het team handhavingsjuristen vervult één jurist een tijdelijke opdracht bij het RIEC in 2024/2025

9.1.1 Vergunning APV/Bijzondere Wetten (BW)

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld vergunning beschreven.

Vergunningverleners APV/BW

Professionele en servicegerichte dienstverlening staat voorop bij de vergunningverlening APV en Bijzondere wetten. De vergunningverleners verstrekken de aanvragers van een vergunning desgewenst informatie over de wijze van aanvragen en de documenten die bij een aanvraag horen. Vooral bij de grotere evenementenvergunning aanvragen en de aanvragen voor Alcoholwetvergunningen speelt de vergunningverlener een nadrukkelijke rol in het voorbereidende proces.

De vergunningverleners toetsen de aanvraag aan wet- en regelgeving en verlenen waar mogelijk een vergunning of een ontheffing. Is sprake van een melding (bijvoorbeeld uitwegen) dan checken zij of aan de meldingsvereisten is voldaan.

Juridisch adviseur APV/BW

De juridische adviseur (9.1.2.) adviseert de vergunningverleners met betrekking tot juridische implicaties van besluiten en borgt de juridische kwaliteit van de te verlenen vergunningen. Daarnaast is de juridisch adviseur verantwoordelijk voor het vertalen van wet- en regelgeving in lokaal beleid en lokale regelgeving.

Administratieve ondersteuning APV/BW

De administratieve ondersteuner verricht hoofdzakelijk administratieve taken ten behoeve van de vergunningverleners APV/BW zoals het opstellen van facturen. Daarnaast had de administratieve ondersteuner een rol in de procedure van uitweg meldingen.

Tabel 9.1.1: Vergunningen APV

		Aantal 2023	Aantal 2024	Raming 2025
9.1.1.	Vergunningen APV en bijzondere wetten	286	315	295
	<i>Evenementen</i>	<i>118</i>	<i>127</i>	<i>120</i>
	Evenementenvergunning	33	38	35
	Evenementenvergunning klein	40	35	35
	Straatbbq	28	32	30
	Verklaring geen bezwaar (doorkomsten fiets- tochten e.d.)	14	17	15
	Activiteiten scholen (carnavalsoptochten)	3	5	5
	<i>Drank- horeca</i>	<i>23</i>	<i>17</i>	<i>18</i>
	Vergunning Alcoholwet	0	2	2
	Melding leidinggevenden Alcoholwet	13	10	10
	Wijziging localiteit	2	1	2
	Exploitatievergunning	4	4	4
	Collectevergunning	21	5	7

Melding voor instellingen die op het landelijk collecterooster staan.	3	2	2
Overige vergunningen	2	0	0
Kledinginzamelingen	5	5	5
Kansspelen	11	12	10
Loterijvergunning	4	0	0
Kansspelautomatenvergunning	4	8	6
Bingo melding	3	4	4
Overig	113	154	140
Snuffelmarkten	0	0	0
Melding uitweg	21	17	20
Voorwerpen op of aan de weg	55	61	60
Objectvergunning	37	76	60

Bibob

Het Bibob –instrumentarium wordt ook toegepast bij beschikkingen ingevolge artikel 3 en 30a van de Alcoholwet.

In 2024 zijn 2 Alcoholwetvergunning aanvragen BIBOB getoetst waarvan er 2 verleend zijn.

9.1.2 Toezicht en handhaving

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld toezicht en handhaving beschreven. In dit hoofdstuk wordt het toezicht en de handhaving van de fysieke leefomgeving beschreven. Het gaat hier om naleving van de Algemene plaatselijke verordening, kleine verkeersovertredingen, overlast die niet direct de openbare orde en veiligheid raakt en bijzondere wetten zoals de Alcoholwet.

Toezicht en handhaving leefbaarheid en veiligheid op straat

Toezicht en handhaving in de openbare ruimte is een gedeeltelijke verantwoordelijkheid van gemeente en politie. De gemeente zorgt met boa's voor de ogen en oren op straat en kunnen daar ingrijpen waar de leefbaarheid wordt aangetast door overtredingen die overlast veroorzaken en tot kleine ergernissen leiden (zie overzicht 'meldingen openbare ruimte' - MOR). De politie is primair aanzet wanneer het gaat om het handhaven van de openbare orde en veiligheid. Boa's en politie vullen elkaar dus aan en dragen samen zorg voor leefbaarheid en veiligheid op straat. In 2025 proberen we de bezetting van 8 fte zo stabiel mogelijk te houden om de zichtbaarheid ook stabiel te houden. Situatie is wel dat er een groot tekort aan boa's is wat het team qua formatie stabiel houden én zorgen voor voldoende ervaring ook in 2025 uitdagend zal zijn. Om de zichtbaarheid in de wijken te vergroten gaan we in 2025 meer aandacht geven aan wijkgerichte handhaving.

Tabel 9.1.2: MOR-meldingen

	2022	2023	2024
Afval			
Drugs gerelateerd afval	4	18	23
Illegale storting-huishoudelijk afval	125	149	120
Verzamelcontainer vol/kapot	58	63	48
Zwerfvuil	3802	3362	4083
Dieren			
Hondenpoep	114	115	70
Hondenuitlaatterrein	20	24	25
Loslopende hond (of een ander zwerfdier)	9	11	14
Overlast blaffende hond	20	16	16
Overlast en kleine ergernissen			
Autowrak	11	14	12
Caravans/aanhangers langer dan 3 dagen gestald	31	38	16
Fiets verwijderen	65	58	38
Jeugdoverlast/ Samenscholing	48	34	74
Overlast evenement	30	58	68
Rookoverlast door particulieren	11	12	26
Vuurwerk			
Vuurwerkoverlast	104	150	92
Vuurwerkschade	14	7	5
Wegen, parkeerplaatsen, fiets- en voetpaden			
Foutief parkeren	222	238	238
Illegaal gebruik parkeerplaats	51	74	65
Onveilige verkeerssituatie	137	152	182
Te weinig parkeerplaatsen	23	24	44

Prioriteiten

Het is van groot belang dat de toezichthouders/boa's weten wat er speelt in de gemeente. Om deze reden is ervoor gekozen om Etten-Leur in 7 gebieden op te splitsen. Iedere boa heeft hiermee zijn eigen wijk(en) en is aanspreekpunt voor iedereen als er vragen zijn over zaken die spelen in zijn/haar wijk. De afgelopen jaren is er met name gestuurd op de zichtbare aanwezigheid in de wijken. Thema's als afval en jeugdproblematiek vergden in 2024 een hogere prioriteit dan voorgaande jaren. In 2025 zal het thema wijkgericht werken een speciale plek krijgen in het jaarplan. Tijdens de controles in wijken blijven we integraal handhaven. Alle aspecten die de boa's tegen komen, worden gecontroleerd. Hierbij wordt een prioriteitenladder gehanteerd, zie bijlage 3: Prioriteitenladder (laatste versie uit 2022, nieuwe update volgt in 2025)

In 2024 zijn de uren als volgt ingezet:

Activiteiten	Programma 2024	Realisatie 2024	Urenraming 2025
Zonegericht handhaven	4538	4229	5500
Toezicht veiligheid (bv jeugdoverlast, evenementen)	4528	4876	5000
Toezicht en handhaving parkeren	2254	1245	800
Toezicht en handhaving Dhw	200	87	200
	11520	10437	11500

Bekeuringen

De boa's kunnen drie soorten boetes uitschrijven. De eerste categorie zijn naheffingsaanslagen. Deze worden uitgeschreven wanneer er niet wordt voldaan aan de betaalplicht in een betaald parkeren gebied. De opbrengsten van deze boetes zijn voor de gemeente. In 2024 is een groot deel van deze taak overgenomen door de scanauto. De tweede categorie zijn de zogenaamde Wet Mulder boetes. Dit zijn boetes voor verkeersovertredingen zoals bijvoorbeeld tegen het verkeer inrijden, parkeren op het trottoir, zonder vergunning parkeren in een vergunninghoudergebied of zonder parkeerschijf parkeren in een blauwe zone. De laatste categorie zijn bestuurlijke strafbeschikkingen. Dit zijn boetes op het gebied van afval, honden, milieu, etc.). De Wet Mulder boetes en de bestuurlijke strafbeschikkingen worden geïnd door het Centraal Justitieel Incasso Bureau en deze opbrengsten zijn voor het rijk en niet voor de gemeente.

Hieronder zijn de cijfers van de laatste jaren weergegeven:

Soort boetes	2022	2023	2024
Naheffingsaanslagen (Boa's + scanauto)	280	583	1075
Wet Mulder	1140	1013	1499
Bestuurlijke strafbeschikkingen	40	262	190
Totaal	1460	1858	2764

Ten aanzien van 2023 is de inzet op de Wet Mulder met name toegenomen. Dit komt voornamelijk doordat er veel aandacht besteed is aan het onderwerp parkeeroverlast in de wijken. In totaal zijn er 939 interventies geweest op alleen al het onderwerp parkeeroverlast. Dit naast 986 naheffingsaanslagen door de scanauto (tm september 2024). In 2024 is er gestart met de implementatie van de scanauto. De verwachting is dat deze de komende jaren nog verder toe zullen nemen, omdat er met een scanauto meer gecontroleerd kan worden. Doordat de scanauto niet door de boa's zelf wordt bestuurd, houden zij meer tijd over voor andere onderwerpen en wijkgericht werken.

Toezicht evenementen

In 2024 is weer toezicht gehouden op vergunningen voor grote evenementen (bijvoorbeeld Jaarmarkt, Meulemart, Havenfeesten, Profronde, intocht van Sinterklaas, Van Oers Marathon etc). Het toezicht bij evenementen bestaat uit controle op de naleving van de vergunningvoorschriften zowel bij opbouw, tijdens als na afloop van een evenement en het vrijmaken van weggedeeltes ten behoeve van dit evenement.

Voor evenementen waarvan geluid een belangrijk onderdeel is, worden de specifiek opgenomen geluidsvoorschriften gecontroleerd door de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant. In dit verband

is een klachtenregeling overeengekomen. Bij enkele grote muziekevenementen vindt tevens een continue monitoring van het geluid plaats, waardoor bij overschrijding direct bijstelling van het geluidsniveau mogelijk is.

Van het uitgevoerde toezicht wordt een rapportage gemaakt. De bevindingen worden meegenomen bij de evaluatie van een evenement door de evenementencommissie en besproken met de organisatoren. De bevindingen worden betrokken bij de beoordeling van een volgende aanvraag voor het evenement. Voor het toezicht op evenementen wordt de samenwerking aangegaan met de gemeente Zundert. Jaarlijks worden dan toezichthouders over een weer ingezet in de andere gemeente voor het toezicht op evenementen. Dit jaar hebben wij gemeente Zundert ondersteund tijdens het bloemencorso.

Toezicht Alcoholwet

Het toezicht op de Alcoholwet is sinds 2013 aan de gemeenten opgedragen. Hiermee hebben gemeenten bevoegdheden gekregen om het alcoholgebruik terug te dringen door het stellen van regels. Deze regels zijn opgenomen in de Alcoholwet en in de Algemene Plaatselijke Verordening.

De burgemeester is belast met de uitvoering van de Alcoholwet en heeft een Alcohol- en Horecasanctiebeleid voor Etten-Leur vastgesteld, met daaraan gekoppeld een sanctiestrategie en sanctietabel. Etten-Leur beschikt nu over twee Aw-gecertificeerde toezichthouders waar dit er in 2023 vier waren. Begin 2025 gaat dit aantal naar vier. Juridisch is er opnieuw 200 uur geraamd op dit toezichtsonderdeel.

In 2024 zijn een aantal controlesessies uitgevoerd in Etten-Leur. Niet alle geplande controlesessies zijn uitgevoerd vanwege het verloop binnen het boa-team. Het aantal Aw-gecertificeerde toezichthouders is gedurende 2024 van vier naar twee gegaan. In 2025 worden wederom 200 uur voor toezicht door boa's ingepland. In 2025 wordt het aantal Aw-gecertificeerde toezichthouders weer uitgebreid naar vier. Om deze reden zal er weer meer nadruk komen te liggen op de controles. Ook zal in 2025 actiever gecontroleerd worden bij evenementen (schenken van alcohol aan minderjarigen).

Het handhavingsbeleid is verankerd in het Preventie- en Handhavingsplan alcohol gemeente Etten-Leur. Hierin zijn de hoofdzaken en de doelstellingen van het handhavingsbeleid opgenomen, evenals de wijze waarop het handhavingsbeleid wordt uitgevoerd en welke acties worden ondernomen. In 2019 is het handhavingsbeleidsplan vastgesteld. Het actualiseren van dit jaarplan is nog onder handen. Dit plan zal niet alleen op alcohol maar ook op drugsgebruik worden geactualiseerd. In 2025 wordt dit afgerond.

Samenwerking politie

Het netwerk van de toezichthouders in samenwerking met de politie wijst zich voornamelijk in de praktijk uit. Er zijn het afgelopen jaar gezamenlijke acties ingepland, er is samengewerkt bij calamiteiten en iedere boa heeft daarnaast nauw contact met de betreffende wijkagenten.

Samenwerking andere gemeenten en provincie

Zoals eerder aangegeven wordt in het kader van evenementen middels een convenant samengewerkt met de gemeente Zundert. Onderling worden boa's uitgewisseld om te ondersteunen tijdens de inzet van evenementen. Voor de Alcoholwet controles is er de mogelijkheid om gebruik te maken van de Drank en horecapool.

Sinds 2018 is een overeenkomst aangegaan met Samen Sterk in Brabant. Dit is een initiatief van de provincie, ondersteund door de omgevingsdiensten. Momenteel is deze samenwerking slechts een vorm van een netwerk waar veel groene boa's deel van uitmaken. Voor vragen over handhaving in het buitengebied kunnen we gebruik maken van elkaars expertise.

Samenwerking sociaal domein

De problemen op straat hebben ook steeds vaker raakvlakken met het sociale domein. In het kader hiervan sluiten de boa's met het taakaccent jeugd aan bij het 'casusoverleg jeugdgroepen'. Ook de veiligheidsregisseur, Jongerenregisseur, Jongerenwerkers, wijkteams en wijkagenten zijn hierin belangrijke overlegpartners.

Samenwerking andere partners

Ook met wijkmanagers, wijkverenigingen, jongerenwerkers, Alwel en buurtpreventie teams wordt nauw samengewerkt. Er worden gezamenlijke acties gedaan zoals controles op jeugdoverlast en het bijwonen van wijkbijeenkomsten. Met buurtpreventie wordt samengewerkt tijdens bijvoorbeeld een gezamenlijke schouw in de wijk. Ook zijn de wijkboa's aangesloten bij diverse WhatsApp groepen van buurtpreventie en tevens van Alwel.

Sinds juni 2024 is een van de Juridisch Adviseurs Handhaving voor 0,5 fte aan de slag gegaan voor het Taskforce-RIEC binnen het district De Baronie. De gemeente Etten-Leur stelt hiermee een van de juristen beschikbaar voor de andere gemeenten binnen het district om bij te dragen en te adviseren in de aanpak van ondermijning.

Wet kinderopvang

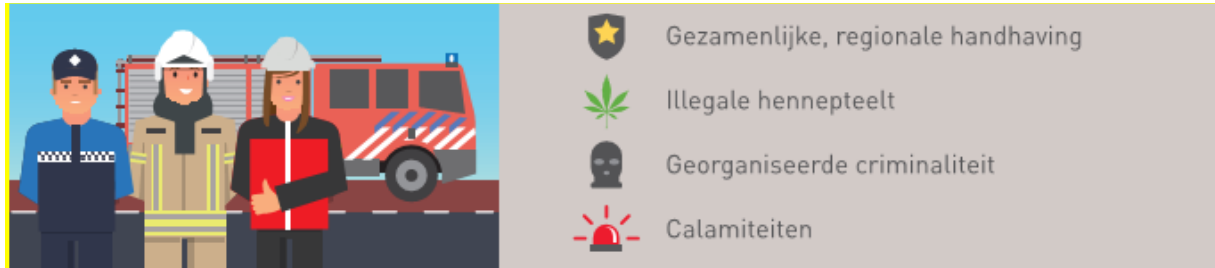
In het kader van de Wet kinderopvang heeft de gemeente de eindverantwoordelijkheid voor het toezicht op de kwaliteit van de kinderopvang. De controle op deze kwaliteitseisen wordt uitgevoerd door de GGD. Zij stellen rapportages op van de door hen uitgevoerde controles. De gemeente voert de taak kinderopvang uit. Dit betekent onder meer met het bijhouden van het register kinderopvang, het handhaven op zaken waar door de GGD-overtredingen zijn geconstateerd en het verantwoording afleggen aan het Ministerie. De aanvragen in het kader van de Wet kinderopvang worden opgepakt door de afdeling Samenleving.

Tabel 9.1.3: Toezicht en handhaving APV

	Toezicht en handhaving APV en bijzondere wetten	Pro-gramma 2024	Realisa-tie 2024	Pro-gramma 2025
	Toezicht	11520	10437	11500
	Zone gericht handhaven	4538	4229	5500

	Toezicht veiligheid	4528	4876	5000
	Toezicht en handhaving parke- ren	2254	1245	800
	Toezicht en handhaving Alcohol- wet	200	87	200
	Handhaving	1850	1450	1700
	Juridische werkzaamheden Al- coholwet	200	55	150
	Juridische handhaving APV/ Bij- zondere wetten	1500	1250	1400
	Juridische handhaving kinderop- vang	150	145	150

H10 Integrale Veiligheid



Veiligheid is één van de belangrijkste aandachtsgebieden van de overheid. Gemeenten hebben hierin een cruciale rol samen met veiligheidspartners waaronder politie, Openbaar Ministerie (OM), veiligheidsregio, zorg- en veiligheidshuis en inwoners, organisaties en ondernemers. Gezamenlijk worden maatregelen voorbereid, instrumenten ingezet, nieuwe creatieve oplossingen bedacht en verbindingen gelegd met flankerend beleid. De gemeente heeft daarbij de regierol: zij verbindt, initieert, inspireert, (co)financiert en bewaakt. De gezamenlijke aanpak richt zich op sociale en fysieke veiligheidsthema's. Sociale veiligheid heeft betrekking op dreigingen, overlast en criminaliteit veroorzaakt door mensen onderling. Fysieke veiligheid gaat over de bedreiging van gezondheid en goederen door allereerste ongevallen in de natuur of technologie. Elk thema brengt zijn eigen voor de hand liggende partners met zich mee en kent zijn eigen dilemma's en oplossingen.

Als gemeente investeren we in de veiligheid van onze inwoners, zodat inwoners zich veilig voelen in de eigen leefomgeving. Soms nemen we hierin de leiding en soms ondersteunen we. In onze aanpak staat preventie voorop, waarbij we doorpakken daar waar het nodig is. Samen met inwoners en andere partners streven we naar een veilige en prettige omgeving om te wonen, werken en recreëren. Een samenleving waarin inwoners weerbaar zijn, zich beschermd weten en zich veilig voelen, waarin overlast en criminaliteit zo veel als mogelijk voorkomen worden, waarin aanwezige overlast en criminaliteit stevig aangepakt worden.

Veiligheidsprogramma Verder samen voor veiligheid

In 2024 is het *Veiligheidsprogramma Verder samen voor veiligheid* vastgesteld. Hierin zijn, naast de landelijke en regionale thema's, voor Etten-Leur de volgende veiligheidsvelden met daarin veiligheidsthema's opgenomen:

- **Veilige woon- en leefomgeving**
Overlast, veelvoorkomende criminaliteit zoals inbraken en diefstal, het veiligheidsgevoel.
- **Bedrijfsveiligheid en veiligheid**
Veilig ondernemen, veilige winkelcentra, veilig uitgaan, veilige evenementen en veilig toerisme.
- **Jeugd en veiligheid**
Jeugdoverlast, jeugdgroepen, alcohol- en drugsgebruik, veiligheid in en om de school.

- Fysieke veiligheid
Verkeersveiligheid, rampenbestrijding en crisisbeheersing, brandveiligheid, gevaarlijke stoffen.
- Integriteit en veiligheid
Aanpak georganiseerde criminaliteit, ondermijning, veilig publieke taak, polarisatie en radicalisering, informatieveiligheid, integriteit.

Het programma bevat voor de jaren 2024 tot en met 2026 een actieplan. Doel van ons veiligheidsprogramma is dat we door een goede *proactie*, *preventie* en *preparatie* voorkomen dat de veiligheid van onze inwoners in het geding komt. Als er onverhoopt tóch problemen ontstaan, willen we de gevolgen door middel van *repressie* zo veel mogelijk beperken en door goede *nazorg* zorgen dat de situatie zo snel mogelijk herstelt.

Aspecten integrale veiligheid

In voorgaande hoofdstukken is ingegaan op de werkzaamheden die plaatsvinden in het kader van de uitvoering van Wabo, APV en enkele zogenaamde Bijzondere wetten. Echter, binnen de gemeentelijke organisatie wordt ook ingezet op andere handhavingsaspecten als het gaat om openbare orde en veiligheid.

Woninginbraken

Woninginbraken komen nog regelmatig voor en kunnen een enorme impact op de getroffen bewoners hebben. Om het veiligheidsgevoel voor onze bewoners te vergroten heeft de gemeente in 2022 en 2023 de inwoners de mogelijkheid geboden voor een vrijblijvende gratis inspectie van hun woning op Politie Keurmerk Veilig Wonen. Naast de inspectie wordt daarbij ook de mogelijkheid geboden om de veiligheidsmaatregelen te laten aanpassen. De kosten hiervan worden dan wel door bewoner betaald. Gezien de blijvende belangstelling vanuit onze bewoners op dit onderwerp, is besloten in 2024 en 2025 opnieuw de mogelijkheid te bieden om hier gebruik van te maken.

Naast de preventieve kant wordt ook aandacht besteed aan de bestrijding van woninginbraken. In de APV is het verbod opgenomen om inbrekerswerktuigen te vervoeren of bij zich te hebben. De gemeente wordt door de politie geïnformeerd als personen met inbrekerswerktuigen in onze gemeente worden aangetroffen. Deze persoon krijgt vanuit de gemeente een last onder dwangsom opgelegd, dit om herhaling van deze overtreding te voorkomen. Bij een volgende constatering zal de overtreder dan een dwangsom moeten betalen. In 2024 is twee keer een last onder dwangsom opgelegd voor deze overtreding.

Ondermijning

Het ondermijningsbeeld illustreert en onderstreept dat de aard en omvang van de criminele netwerken in De Baronie bedreigingen vormen voor de veiligheid en integriteit van de samenleving. Ook de verwevenheid tussen de onder- en bovenwereld is zorgwekkend. Dit vraagt om een krachtige verbreding en verdieping van de aanpak om gezamenlijk criminaliteit te bestrijden. In de aanpak van georganiseerde criminaliteit hebben de gemeenten een essentiële rol omdat:

- Georganiseerde misdaad wortelt en investeert in de wijk. De inwoners zien het, weten het, merken het;
- Criminele ondernemers de gemeente nodig hebben voor hun investeringen. De kans bestaat dat de gemeente hen onbewust financiert met overheids gelden of voorziet van vergunningen;
- Lokale ogen en oren cruciaal zijn;
- Gemeenten krachtige instrumenten hebben om het criminele vestiging- en investeringsklimaat te verstoren.

Om te zorgen dat op gebied van ondermijning een gedegen afstemming plaats vindt tussen gemeenten, justitie en politie staat dit onderwerp als vast punt op agenda van de volgende overleggen;

- DDO, Districtelijk Driehoeks Overleg (burgemeesters, politie, OM), dit is een 2 maandelijks overleg
- Lokaal driehoeksoverleg (burgemeester, politie, OM), dit is een kwartaal overleg
- Districtelijk AOV overleg (Ambtenaren Openbare veiligheid, aangevuld met OM en politie) dit is een tweemaandelijks overleg
- DSP districtelijke stuur programma BIT (voorzittend burgemeester, OM , RIEC) dit is een kwartaaloverleg.

Door taskforce RIEC is een handreiking ontwikkeld om gemeenten handvatten te bieden voor het oprichten van een lokaal informatieoverleg (LIO). Dit is een middel om de afdeling overstijgende samenwerking te stimuleren en structureel te borgen. Het LIO is in 2023 binnen onze gemeente van start gegaan. Dit is een blijvend proces wat ook in 2025 verder zal worden ontwikkeld.

Voor de bewoners van onze gemeente worden extra artikelen in de bode en op sociale media geplaatst waarin aandacht wordt besteed aan georganiseerde criminaliteit. Daarbij worden de verschillende mogelijkheden van melden aangegeven bij momenten waarop dit thema actueel is binnen de gemeente.

Opiumwet

Binnen onze gemeente wordt gewerkt met het “Convenant aanpak drugscriminaliteit Zeeland-West-Brabant 2023-2026”. Dit convenant heeft een looptijd tot en met 31 december 2026. De convenantpartners zijn de 37 gemeenten, politie, Openbaar Ministerie, het UWV, woningcorporaties, netwerkbeheerders en drinkwaterbedrijven. De doelstelling van het convenant is het integraal bestrijden en voorkomen van drugscriminaliteit en daarmee samenhangende problematiek.

De handhaving van de Opiumwet verloopt sinds de inwerkingtreding van artikel 13b van deze wet (de Wet Damocles) via het strafrecht en het bestuursrecht. Op basis van deze wet heeft de burgemeester rechtstreeks de bevoegdheid om bestuursdwang toe te passen indien in woningen, gebouwen en de bijbehorende percelen softdrugs of harddrugs wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is. Ook panden waarin geen handelshoeveelheid drugs wordt aangetroffen, maar waarvan het aannemelijk is dat deze gebruikt worden ten behoeve van de productie en/of handel in drugs, kunnen worden gesloten op grond van artikel 13b van de Opiumwet. Daarnaast is de mogelijkheid aanwezig om ook op te kunnen treden bij voorbereidende handelingen.

Door de burgemeester is aangegeven dat zij op een zo breed mogelijk terrein handhavend wil optreden tegen de ondermijning van de samenleving. Voor de periode vanaf 2023 is een nieuw en strenger beleid worden vastgesteld. Bij het opstellen van dit nieuwe beleid is ook aansluiting gezocht bij het handhavingsbeleid van aangrenzende gemeenten. Dit om te voorkomen dat de gemeente Etten-Leur in onze regio een aantrekkelijkere gemeente is voor de drugshandel.

Het sluiten van woning of pand heeft ingrijpende gevolgen voor zowel gebruik/huurder als de eigenaar. In elke situatie zal door de burgemeester een belangenafweging worden gemaakt. Alle feiten en omstandigheden worden meegenomen en gewogen, er wordt per situatie op basis van maatwerk een besluit genomen.

Het beleid wat in 2024 is toegepast

Op 2 december 2022 zijn de nieuwe beleidsregels bestuurlijke handhaving art 13 b opiumwet voor onze gemeente vastgesteld. Bij het opstellen van het beleid is gekeken naar het handhavingsbeleid dat door de burgemeesters van de aangrenzende gemeenten wordt gevoerd. Om te voorkomen dat Etten-Leur in de regio een aantrekkelijkere gemeente wordt voor de drugshandel (of een aanzui-gende werking heeft op drugscriminelen) is ervoor gekozen om het handhavingsbeleid van de Etten-Leur zo veel mogelijk in overeenstemming te brengen met het beleid dat nu in de direct aangren-zende gemeenten wordt gevoerd.

In het beleid wordt verschil gemaakt in de situatie waarin de middelen uit lijst I of lijst II worden aan-getroffen in woningen of in een lokaal (overige toegankelijke ruimten). Daarnaast zijn ook beleidsre-gels opgenomen die kunnen worden toegepast bij voorbereidingshandelingen. Van deze bevoegdhe-den kan gebruik worden gemaakt na een belangenafweging, waarbij rekening wordt gehouden met de omstandigheden van het specifieke geval. Ook is een mogelijkheid in het beleid opgenomen om bij ernstige gevallen gebruik te maken van een zwaardere maatregel.

Overzicht van termijnen van sluiting

Binnen bovenstaande beleidsregels zijn de volgende momenten en termijnen van sluiting bepaald.

Woningen	Softdrugs	Harddrugs
1ste overtreding		
handelshoeveelheid	Sluiting 2 maan-den	Sluiting 3 maanden
Vorbereidingshandeling	Sluiting 1 maan-den	Sluiting 2 maanden
2de constatering		
Handelshoeveelheid	sluiting 4 maan-den	sluiting 6 maanden
Vorbereidingshandel	Sluiting 2 maan-den	Sluiting 3 maanden
3de constatering		
handelshoeveelheid	sluiting 8 maan-den	sluiting 12 manden

voorbereidingshandeling	Sluiting 4 maanden	Sluiting 6 maanden

Overige toegankelijke ruimten	Softdrugs	Harddrugs
1ste overtreding		
handelshoeveelheid	Sluiting 3 maanden	Sluiting 12 maanden
Vorbereidingshandeling	Sluiting 2 maanden	Sluiting 6 maanden
2de constatering		
Handelshoeveelheid	sluiting 6 maanden	sluiting 24 maanden
Vorbereidingshandel	Sluiting 3 maanden	Sluiting 12 maanden
3de constatering		
handelshoeveelheid	sluiting 12 maanden	sluiting 48 maanden
voorbereidingshandeling	Sluiting 6 maanden	Sluiting 24 maanden

Resultaten 2024

Ruimingen	
Woningen	5
Bedrijven	2
(softdrugs)Totaal geruimd (planten, stekken, moederplanten, geknipte potten.	0
(softdrugs) gedroogde henneptoppen, hasj	133 gram
Harddrugs (amfetamine, XTC, Cocaïne) totaal.	Amfetamine 6039 gr, MDMA 517 gr, 3-cmc 10.305 gr, opiaten 2.231 gr, cocaine 9.932 gr, XTC 500 pillen, constante bedragen totaal 32.417,- grondstoffen (precursoren) verschillende vloeistoffen 1755 ltr.

Dumpingen	
Vaten	1
Hennepafval	2

Bestuurlijke sluitingen	
Woningen	5
Bedrijven	2
VoVo (voorlopige voorziening)	1

Bestuurlijke herstelsanctie	
Woningen (oplegging last onder dwangsom)	2
Bedrijven (oplegging last onder dwangsom)	0
Gebiedsverbod	0

H11 Communicatie

Inleiding

De De6-gemeenten willen communicatie zo organiseren, dat het dienend is aan de doelstellingen uit het VTH-beleid, het uitvoeringsprogramma en het VTH-jaarverslag. De communicatie speelt ook in op de beleving van de burger en vergroot het vertrouwen van de burger in de aanpak van de overheid.

Communicatiedoelstellingen:

- Inwoners, ondernemers en andere (maatschappelijke) partners weten altijd wie hun contactpersoon is bij de gemeente.
- We gebruiken heldere taal.
- We leggen altijd uit wat we doen en waarom.
- We zijn bereikbaar en informatie over actuele wetten en regelgeving is vindbaar en begrijpelijk.
- We betrekken inwoners, ondernemers en andere (maatschappelijke) partners actief bij (communiceren actief over) plannen en activiteiten.
- Begrip vergroten dat we samen verantwoordelijk zijn voor de kwaliteit van de leefomgeving.
- Bevorderen van het naleven van wetten en regels.
- Vertrouwen in de overheid vergroten.

Met communicatie beogen we dus een preventieve werking; bevordering van het naleven van wetten en regels. Voor handhaving, deels ook voor vergunningverlening, is kennis hebben van de regels, de risico's en de sancties van het allergrootste belang. We gaan het gesprek aan met inwoners en bedrijven aan over wat er goed gaat en wat er nog beter kan.

Kernboodschap

Het VTH-beleid heeft als doel: kwaliteit van de leefomgeving te beschermen en daar waar mogelijk te verbeteren. Dit vertaalt zich in de kernboodschap voor de inwoners:

Etten-Leur maken we samen

Samen zijn we verantwoordelijk voor een veilige en prettige leefomgeving

Communicatiestromen algemeen

- De gemeentewebsite en andere dienstverleningskanalen zijn duidelijk vormgegeven en goed toegankelijk, ook voor mensen die minder digitaal vaardig zijn;
 - We bieden een overzichtelijk en laagdrempelige ingang naar informatie over actuele wet- en regelgeving.
- Onze medewerkers zijn ambassadeurs voor onze gemeente en regelgeving en denken mee in oplossingen en mogelijkheden voor onze inwoners en ondernemers.

Communicatiestromen op bekendmakingen VTH-jaarverslag en programma*Extern gericht*

- Het integraal VTH-jaarverslag 2024 en VTH-uitvoeringsprogramma 2025 wordt na vaststelling van het college bekend gemaakt aan de provincie Noord-Brabant.
- Daarnaast wordt het integraal VTH-jaarverslag 2024 en VTH-uitvoeringsprogramma 2025 op de website van de Gemeente geplaatst.

Intern gericht

- Het integraal VTH-jaarverslag 2024 en VTH-uitvoeringsprogramma 2025 wordt na vaststelling van het college bekend gemaakt aan de gemeenteraad.
- Het integraal VTH-jaarverslag 2024 en VTH-uitvoeringsprogramma 2025 wordt na vaststelling van het college bekend gemaakt aan de betrokken afdelingen.

Balans tussen communicatie en effectief handelen

Boodschap, actie en verwacht effect moeten in balans zijn. Op de eerste plaats komt het informeren van inwoner/ondernemer. Het bekend zijn met de regels en wetgeving is een voorwaarde om de juiste keuzes te kunnen maken. Bij het signaleren van overtredingen of nalatigheid kan op basis van wat aangetroffen wordt een keuze gemaakt worden tussen samen oplossen, sancties opleggen en aanvullend externe communicatie inrichten. Hierbij houden we altijd het doel en de kernboodschap voor ogen.

Nauwkeurigheid in communicatie

Met doelgroepgerichte communicatie zorgen we ervoor dat de juiste doelgroep de goede informatie krijgt op het juiste moment. Hiervoor is het nodig na te denken welke communicatiebehoefte er is, en welke afstemming/participatie vanuit wetgeving of beleid gevraagd wordt van de initiatiefnemer (gemeente of inwoner/ondernemer). Het is van belang om vergunningverlening/handhaving en communicatie zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen.

Inspanningen zichtbaar maken

Wij zijn gericht op het delen van succes. De communicatie maakt zichtbaar hoe geïnvesteerd wordt in de veilige en prettige leefomgeving van de gemeente.

Infographic

Voor de communicatie over het VTH-beleid en VTH-uitvoeringsprogramma naar de gemeenteraad hebben we een infographic gemaakt.



VERGUNNINGEN, TOEZICHT EN HANDHAVING

Etten-Leur is een fijne en leefbare gemeente. Dat willen we graag zo houden! Dat doen we liefst zoveel mogelijk samen met u.

Het liefst blijven we met onze inwoners en bedrijven in gesprek over wat er goed gaat en wat er beter kan. Zo zorgen we samen voor een schoon en veilig Etten-Leur!

Onze mensen verlenen vergunningen, houden toezicht in de gemeente en handhaven als dat nodig is. Het accent van ons toezicht ligt vooral op veiligheid, gezondheid en milieu.



Burgerpeiling

We onderzoeken de resultaten van ons werk via een burgerpeiling. De meest recente hielden we in de eerste maanden van 2018.

De resultaten vindt u vanaf mei op waarstaaljegemeente.nl



Meer weten?

Heeft u vragen of opmerkingen over vergunningen, handhaving en toezicht? Bel naar **14 076** of mail ons via info@etten-leur.nl.

Heeft u meldingen of klachten? Deze kunt u snel doorgeven via de buitenbeter app.

☎ **14 076**
✉ info@etten-leur.nl



WAT ZIJN DE BELANGRIJKSTE



AANDACHTSPUNTEN?

GEBOUWEN EN (VER-)BOUWEN



- | | |
|------------------|------------------------------|
| Bouw | Brandveiligheid |
| Sloop (asbest) | Monumenten |
| Illegale bouw | Huisvesting arbeidsmigranten |
| Illegaal gebruik | |

OPENBARE RUIMTE



- | | |
|-----------------|------------------|
| Horeca | Evenementen |
| Parkeren | Wet Kinderopvang |
| Vuurwerk | |
| Openbare ruimte | |

VEILIGHEID EN BESTRIJDING CRIMINALITEIT



- | |
|------------------------------------|
| Gezamenlijke, regionale handhaving |
| Illegale hennepcultuur |
| Georganiseerde criminaliteit |
| Calamiteiten |

MILIEU-EISEN EN OVERLAST



- | | |
|--------|----------------------------|
| Geluid | Licht |
| Bodem | Energie |
| Stank | Opslag gevaarlijke stoffen |
| Water | |

H12 Conclusie

Op basis van het voorliggende VTH-jaarverslag 2024 concluderen we dat het integraal handhavingsprogramma 2024 grotendeels conform planning is uitgevoerd. Mede door de gestelde doelen uit het VTH-uitvoeringsprogramma 2024 te behalen concluderen we dat gedeeltelijk de doelen uit de U&H strategie zijn behaald met het gewenste resultaat. De doelen die onder andere dit jaar zijn behaald of zijn gestart zijn;

Vergunning, toezicht en handhaving;

- *Het aanpassen van de VTH processen aan de Omgevingswet;*
- *Opstellen van een WKB beleid, vast stellen in 2025;*
- *Start met het opstellen van het omgevingsplan*
- *Uniformiteit binnen de De6 gemeenten verhogen met behoud van de identiteit (colour locale) van elke gemeente;*
Hierin zijn weer verdere stappen gezet, bijvoorbeeld afgesproken is om gezamenlijk basis te maken voor het VTH-beleidsplan. Binnen De6-gemeenten zijn er afspraken gemaakt over de routekaart voor het opstellen van het VTH-beleid.
- *Het op peil houden van het kennisniveau van de medewerkers;*
Er zijn diverse vakinhoudelijke opleidingen, cursussen en trainingen gevolgd.
- *Invoering van de Omgevingswet;*
Voor het onderdeel vergunningen, toezicht en handhaving gaat het om het invoeren van nieuwe processen en toetsingskaders in combinatie met de Wet kwaliteitsborging. De processen zullen we komend jaar, waar nodig, verder optimaliseren.

In hoofdstuk 7 hebben we al geconcludeerd dat er over de totale breedte van alle VTH taken een uitdaging was op het vlak van personele capaciteit. Met het lean maken van de processen en daarbij specifiek de risicomatrix toe te passen en gedeeltelijk inhuur van capaciteit, konden we voldoende capaciteit inzetten om het VTH-uitvoeringsprogramma 2024 op een risicogerichte benadering uit te voeren. Voor zowel toezicht als handhaving krijgen we in 2025 uitbreiding in capaciteit waardoor we onze uitvoering van taken sneller op kunnen pakken en waar nodig kunnen verbeteren.

Hoofdstuk 9 geeft inzicht in de inzet op de APV en bijzondere wetten. Wat betreft de boa-inzet is te zien dat deze dit jaar is toegenomen ten opzichte van vorig jaar al blijft het op sterkte houden van het team, gezien de gespannen arbeidsmarkt, een complexe opgave. Met de komst van de scanauto is er voor de boa's tijd vrij gekomen voor andere thema's die leven in de samenleving. Denk daarbij aan specifieke inzet op afval en jeugdproblematiek. Twee thema's die afgelopen jaar nadrukkelijk meer aandacht gevraagd hebben. Ook de inzet van boa's bij ondermijningsacties is positief te noemen. Rondom vergunningen APV was 2024 een vergelijkbaar jaar als 2023 qua aantallen. Wel zien we rondom de grote evenementen in Etten-leur een toenemende vraag naar boa-inzet om de veiligheid te garanderen.

Bijlage 1: Afkortingen/ Begrippenlijst

AMvB	Algemene Maatregel van Bestuur
AOV	Ambtenaar Openbare orde en Veiligheid
Apv	Algemene plaatselijke verordening
Aw	Alcoholwet
BBL	Besluit Bouwwerken Leefomgeving
BGBOP	Brandveilig Gebruik en Basishulpverlening Overige Plaatsen
Bibob	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur
BIT	Baronie interventieteam
Boa	Buitengewoon opsporingsambtenaar
Bor	Besluit omgevingsrecht
BRZO	Besluit Risico Zware Ongevallen
BRZO+ bedrijven	Bedrijven die risicovolle activiteiten hebben maar net niet onder de criteria van het BRZO vallen
BTP	Basistakenpakket - Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant
BW	Bijzondere Wetten
BWT	Bouw- en Woningtoezicht
BZV	Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij
DDO	Districtelijk Driehoekoverleg Baronie
De6	Samenwerking tussen gemeente Moerdijk, Rucphen, Halderberge, Roosendaal, Etten-Leur en Zundert
DSP	Districtelijke stuurploeg
GGD	Gewestelijke Gezondheidsdienst West-Brabant
GUK	Gemeenschappelijke uitvoeringskader
IBT	Interbestuurlijk toezicht – provincie Noord-Brabant
IJWO	Integratie jongeren in hun woonomgeving
LHS	Landelijke Handhavingsstrategie
OMWB	Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
RGT	Risico Gestuurd Toezicht
RO	Ruimtelijke ordening/planologisch
SSiB	Samen Sterk In het Buitengebied
VRMWB	Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant
VTH	Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Wkb	Wet kwaliteitsborging bouwen
Wko	Wet kinderopvang

Bijlage 2: Risicomatrix-Prioriteitenlijst

In de volgende overzichten wordt per fase de prioriteiten aangegeven.

Prioriteitenlijst (in De6-verband opgesteld)

Taakveld	Taak	Prioriteit
APV en Bijzondere wetten	Overlast - drugs (inclusief toepassing art. 13b Opiumwet)	1. zeer hoog
APV en Bijzondere wetten	Afval - illegale stort chemisch	2. hoog
APV en Bijzondere wetten	Afval - illegale stort overig	2. hoog
APV en Bijzondere wetten	Overlast - vuurwerk	2. hoog
APV en Bijzondere wetten	Drank- en Horeca - exploitatie	3. gemiddeld
APV en Bijzondere wetten	Evenement - C (groot)	3. gemiddeld
APV en Bijzondere wetten	Overlast - wonen	3. gemiddeld
APV en Bijzondere wetten	Afval - zwerfvuil	3. gemiddeld
APV en Bijzondere wetten	Overlast - openbare plaats en water	3. gemiddeld
APV en Bijzondere wetten	Stoken	3. gemiddeld
APV en Bijzondere wetten	Betoging, demonstratie, openbare manifestatie	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Drank en Horeca - leeftijd	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Overlast - jeugd	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Zwerfers en daklozen	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Afval - containers	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Afval - inzameling	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Collecteren, venten, standplaatsen, prostitutie, reclame-uitingen en aanplakken	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Drank- en Horeca - sluitingstijd	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Drank- en Horeca - terras	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Evenement - A (melding / klein)	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Evenement - A (melding)	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Evenement - B (middel)	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Explosie	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Gebruik openbaar water	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Gebruik openbare plaats	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Overlast - geluid	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Kappen	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Markten	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Overlast - dieren	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Samen sterk in het buitengebied	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Seksbedrijf	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Speelgelegenheden, speelautomatenhallen, kansspelen	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Uitwegen	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Verkeer, parkeren en stallen	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Vuurwerk - verkoopvergunning	4. laag
Bouwen	Illegale bouwactiviteiten	1. zeer hoog
Bouwen	Bedrijven categorie 3	2. hoog
Bouwen	Bedrijven categorie 4	2. hoog
Bouwen	Monumenten	2. hoog
Bouwen	Publiek categorie 2	2. hoog
Bouwen	Publiek categorie 3	2. hoog
Bouwen	Wonen categorie 3	2. hoog
Bouwen	Bedrijven vergunningvrij	3. gemiddeld
Bouwen	Publiek vergunningvrij	3. gemiddeld
Bouwen	Wonen categorie 1 (eenvoudige kleine verbouwingen en bouwwerken)	3. gemiddeld
Bouwen	Wonen categorie 2 (complexe verbouwingen en bouwwerken)	3. gemiddeld
Bouwen	Bedrijven categorie 1 (eenvoudige kleine verbouwingen en bouwwerken)	4. laag
Bouwen	Bedrijven categorie 2 (complexe verbouwingen en bouwwerken)	4. laag

Taakveld	Taak	Prioriteit
Bouwen	Overige (zoals bruggen, viaducten en tunnels)	4. laag
Bouwen	Publiek categorie 1 (eenvoudige kleine verbouwingen en bouwwerken)	4. laag
Bouwen	Wonen vergunningvrij	4. laag
Brandveiligheid	Risicovolle bedrijven	1. zeer hoog
Brandveiligheid	Gebouwgroep 1	2. hoog
Brandveiligheid	Gebouwgroep 2	2. hoog
Brandveiligheid	Gebouwgroep 3	2. hoog
Brandveiligheid	Gebouwgroep 4	2. hoog
Brandveiligheid	Gebouwgroep C	2. hoog
Brandveiligheid	Brandveiligheid evenementen & overige plaatsen	3. gemiddeld
Brandveiligheid	Gebouwgroep A	4. laag
Brandveiligheid	Gebouwgroep B	4. laag
Gebruik (bestemmingsplan)	Gebruik bouwwerken	2. hoog
Gebruik (bestemmingsplan)	Huisvesting arbeidsmigranten	2. hoog
Gebruik (bestemmingsplan)	Aanleggen	3. gemiddeld
Gebruik (bestemmingsplan)	Gebruik grond	4. laag
Milieu	Illegale milieuactiviteiten	1. zeer hoog
Milieu	Afval(water)beheer	2. hoog
Milieu	Autodemontagebedrijven	2. hoog
Milieu	Benzinestation met LPG	2. hoog
Milieu	Bijzondere woongebouwen	2. hoog
Milieu	Chemische industrie; grootschalige opslag gevaarlijke stoffen, Bevi	2. hoog
Milieu	Garages en autoherstelbedrijven	2. hoog
Milieu	Horeca	2. hoog
Milieu	Chemische industrie; kleinschalige opslag gevaarlijke stoffen	2. hoog
Milieu	Natte en chemische wasserijen	2. hoog
Milieu	Veehouderij	2. hoog
Milieu	Besluit bodemkwaliteit	3. gemiddeld
Milieu	Transport en distributiebedrijven	4. laag
Milieu	Akkerbouw en open grond teelt	4. laag
Milieu	Benzinestation zonder lpg	4. laag
Milieu	Beurzen en evenementencomplexen	4. laag
Milieu	Bouwmaterialeproducenten	4. laag
Milieu	Bouwnijverheid en installatietechniek	4. laag
Milieu	Crematoria	4. laag
Milieu	Dienstverlening landbouw	4. laag
Milieu	Diversen	4. laag
Milieu	Energie- en waterbedrijven	4. laag
Milieu	Gesloten bodemenergiesystemen	4. laag
Milieu	Glastuinbouw	4. laag
Milieu	Hotels, pensions en B&B's	4. laag
Milieu	Hout- en meubelindustrie	4. laag
Milieu	Jachthavens	4. laag
Milieu	Kantoorgebouw	4. laag
Milieu	Metalektro bedrijven	4. laag
Milieu	Overige industrie	4. laag
Milieu	Praktijkruimte	4. laag
Milieu	Scheepswerven	4. laag
Milieu	Scholen	4. laag
Milieu	Sportvelden en sportgebouwen	4. laag
Milieu	Voorzieningen en installaties	4. laag
Milieu	Winkels	4. laag
Milieu	Ziekenhuis, Verzorgingstehuis, Psychiatrische inrichting	4. laag
Milieu	Zwembaden	4. laag
Slopen	Illegale sloopactiviteiten	2. hoog
Slopen	Slopmelding met asbest	2. hoog
Slopen	Slopmelding (particulier kleiner dan 35 m2)	3. gemiddeld

Taakveld	Taak	Prioriteit
Slopen	Sloopmelding zonder asbest	4. laag
Slopen	Sloopvergunning	4. laag

Bijlage 3: Prioriteitenladder

Prioriteitenladder handhaving APV en bijzondere wetten

Overzicht taakvelden handhaving tbv prioriteitenladder

	Fysieke veiligheid	Sociale kwaliteit	Fin.ec. schade	Natuur/schone leef-omgeving	Volksgezondheid	Bestuurlijk imago	kans	Prioriteit
Parkeren								
Handhaving fiscaal parkeren	1	3	5	1	1	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving vergunninghouders parkeren	1	3	5	1	1	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving blauwe zone parkeren	1	3	5	1	1	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving foutparkeren	2	5	1	4	1	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving parkeren grote voertuigen	1	3	1	4	1	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving aanhangwagens - kampeermiddelen	1	3	1	4	1	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Vuurwerk								
Controle verkoop vuurwerk	5	5	4	3	3	4	2	prioriteit HOOG
Handhaving afsteken vuurwerk	5	5	4	3	0	4	4	prioriteit HEEL HOOG
Handhaving illegaal vuurwerk	5	5	4	3	4	4	4	prioriteit HEEL HOOG
Openbare orde en veiligheid								
Controle op heling	1	5	1	1	1	3	2	prioriteit LAAG
Controle evenementen	5	4	3	3	3	4	4	prioriteit HEEL HOOG
Drank- en horeca controles	4	5	1	1	4	4	3	prioriteit HOOG
Ondersteuning politie bij incidenten	5	5	4	3	4	4	4	prioriteit HEEL HOOG
Handhaving autowrakken	1	3	1	3	1	4	2	prioriteit LAAG
Handhaving jeugdoverlast	3	5	3	3	1	5	4	prioriteit HEEL HOOG
Handhaving Corona maatregelen	2	5	1	1	5	5	3	prioriteit HOOG
Handhaving parkeren/verkeer rondom scholen	5	4	1	2	3	4	4	prioriteit HEEL HOOG
Overlast door dieren								
Handhaving geluidsoverlast dieren	1	4	1	1	4	3	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving gevaarlijke dieren	4	4	1	3	3	3	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving overige overlast dieren	1	4	1	3	1	3	2	prioriteit LAAG
Handhaving loslopende hond	4	3	1	3	4	3	4	prioriteit GEMIDDELD
Afval								
Controle woningontruimingen	3	5	5	5	3	4	4	prioriteit HEEL HOOG
Container te lang op straat	1	4	1	3	1	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Bijplaatsingen / dumping	1	5	2	5	3	5	4	prioriteit HEEL HOOG
Handhaving drugsafval	4	5	4	5	5	5	4	prioriteit HEEL HOOG
Controle zwerfvuil	1	4	3	4	3	4	3	prioriteit HOOG

Overige handhaving								
Handhaving fietsen in voetgangersgebieden	1	3	1	3	1	3	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving foutief gestalde fietsen	1	3	1	3	1	3	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving bomenkap	1	3	4	5	1	5	4	prioriteit HEEL HOOG
Handhaving stoken	2	3	1	3	4	4	2	prioriteit LAAG
Handhaving terrassen	1	3	2	3	1	3	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving uitstallingen	1	5	1	5	1	3	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving kansspelen	1	5	3	1	4	3	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving collecteren	1	5	1	1	1	3	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving venten	1	5	1	1	1	3	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving aanplakken	1	5	1	5	1	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving graffiti	1	5	1	4	1	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving bermmonumenten	1	5	1	5	1	3	3	prioriteit LAAG
Handhaving gebruik openbare ruimte zonder vergunning	1	5	1	5	1	3	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving reclame uitingen	1	5	1	5	1	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Juridische handhaving								
Handhaving Opiumwet	5	5	3	5	5	5	4	prioriteit HEEL HOOG
Handhaving inbrekerswerktuigen	4	4	4	1	1	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving prostitutie	3	4	1	1	3	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving drugsdealen	4	4	3	3	5	5	4	prioriteit HEEL HOOG
Handhaving kinderopvang	5	3	0	0	5	4	4	prioriteit GEMIDDELD

Versie april 2022

