

*Jaarverslag 2023 en
uitvoeringsprogramma 2024*

**INTEGRAAL
VTH-JAARVERSLAG 2023
EN
UITVOERINGSPROGRAMMA 2024
ETTEN-LEUR**

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
H1 Inleiding	4
H2 De6	6
H3 Uitvoerings- en Handhavingsstrategie	7
H4 Terugblik	8
4.1 IBT-rapporten	8
4.2 Doelen 2023	10
H5 Ontwikkelingen	13
5.1 Landelijke ontwikkelingen	13
5.1.1 Omgevingswet	13
5.1.2 Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)	13
5.1.3 Wet BAG	14
5.1.4 Arbeidsmarkt	14
5.1.5 Openbare ruimte	15
5.1.6 Ondermijnende criminaliteit	15
5.1.7 Duurzaamheid	16
5.2 Regionale ontwikkelingen	16
5.2.1 RIEC	16
5.2.2 Brabants migratie informatiepunt	17
5.3 Gemeentelijke ontwikkelingen	17
5.3.1 College uitvoeringsprogramma (CUP)	17
5.3.2 Omgevingsvisie Etten-Leur 'Etten-Leur doet het gewoon!'	18
5.3.3 Integraal Veiligheidsplan 2024-2027	19
5.3.4 Woonzorgvisie	20
5.3.5 Flexwonen - woningen op tijdelijke locaties	20
5.3.6 Opvang asielzoekers	20
5.3.7 Huisvesting Arbeidsmigranten	20
5.3.8 Visiedocument "Naar een klimaatbestendig Etten-Leur"	21
5.3.9 Transitievisie warmte/Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie	21
5.3.10 Evenementen en duurzaamheid	22
5.3.11 Openbare orde en veiligheid	22
5.3.12 Brabantse norm weerbare overheid	22
H6 Monitoring en registratie	24
H7 Capaciteit	28
7.1 Conclusie	28
7.2 Overzicht uren	29
H8 VTH Wabo	31

8.1 Activiteit bouwen	32
8.1.1 Vergunningen	33
8.1.2 Toezicht	38
8.1.3 Handhaving	40
8.2 Slopen	41
8.2.1 Vergunning/Melding	41
8.3 RO / strijdig gebruik	42
8.3.1 Vergunning/Ontheffing	43
8.3.2 Toezicht	44
8.3.3 Handhaving	45
8.4 Brandveiligheid	46
8.4.1 Vergunning/melding	47
8.4.2 Toezicht	49
8.4.4 Projecten veiligheidsregio	50
8.5 Milieu	51
8.5.1 Capaciteit en kwaliteit	52
8.5.2 Vergunningverlening milieu	54
8.5.3 Toezicht en handhaving milieu	54
8.6 Projecten	56
8.6.1 Buitengebied	56
8.6.2 Monumenten	57
8.6.3 BIT acties (handhavingsacties)	57
8.6.4 Themadagen 2023	57
8.6.5 Adresgerelateerde problematiek	58
8.7. Klachten en calamiteiten	60
H9 APV en bijzondere wetten	62
9.1 APV en bijzonder wetten	62
9.1.1 Vergunning APV/Bijzondere Wetten (BW)	64
9.1.2 Toezicht en handhaving	65
H10 Integrale Veiligheid	71
H11 Communicatie	76
H12 Conclusie	79
Bijlage 1: Afkortingen/ Begrippenlijst	80
Bijlage 2: Risicomatrix-Prioriteitenlijst	81
Bijlage 3: Prioriteitenladder	84

H1 Inleiding

In dit document zijn het VTH-jaarverslag 2023 en het uitvoeringsprogramma 2024 samengevoegd. Het uitvoeringsprogramma geeft aan op welke wijze op de verschillende thema's vergunning, toezicht en handhaving wordt toegepast. Het jaarverslag geeft weer in hoeverre het programma 2023 is uitgevoerd. Dit geeft tevens input voor het uitvoeringsprogramma 2024. Voor een snel inzicht in de gerealiseerde en geraamde taken zijn wij een verkort document aan het ontwikkelen in de vorm van een infographic.

Volledig toezicht en handhaving op elk onderdeel is niet realiseerbaar. Dit is eerder al vastgesteld en is landelijk een gegeven. Er wordt naar gestreefd om risico's zoveel mogelijk te beperken. Een belangrijk onderdeel van de Uitvoerings- en Handavingsstrategie (hierna: U&H-strategie) is het, via een risicoanalyse, in beeld brengen van risico's en effecten van de taakvelden vergunningverlening, toezicht en handhaving. Hieruit volgt een prioriteringslijst die als vertrekpunt wordt gebruikt voor het opstellen en uitwerken van de U&H-strategieën.

Aan de hand hiervan wordt de beschikbare capaciteit voor de verschillende vormen van toezicht en handhaving gericht ingezet. In navolging van de controles van voorgaande jaren blijft het accent van het toezicht liggen op veiligheid- en gezondheidsaspecten.

Leeswijzer

In dit uitvoeringsprogramma wordt een vertaling gegeven van de wettelijke taken en de U&H-strategie naar de benodigde capaciteit in uren om de taken op een adequaat niveau uit te voeren. Naast de benodigde capaciteit wordt ook de beschikbare capaciteit opgesomd. Hierbij worden keuzes gemaakt op basis van de risicomatrix-prioriteitenlijst/prioriteitenladder. Op deze manier zijn voor de meeste onderdelen met flexibele inzet van het personeel voldoende uren beschikbaar.

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de De6 samenwerking. In hoofdstuk 3 wordt de U&H-strategie aangehaald en beschreven hoe deze strategie is verweven in het uitvoeringsprogramma. Aan de hand van het IBT¹ rapport en de doelen van 2023 wordt in hoofdstuk 4 een korte terugblik gegeven over het jaar 2023. De belangrijkste ontwikkelingen die invloed hebben op de U&H-strategie en het uitvoeringsprogramma zijn opgeschreven in hoofdstuk 5. Hoe wij monitoren en registeren wordt beschreven in hoofdstuk 6. De omvang van beschikbare capaciteit om het uitvoeringsprogramma uit te voeren op een aanvaardbaar niveau is te lezen in hoofdstuk 7. De onderbouwingen van de inzet van de benodigde capaciteiten komen aan bod in hoofdstuk 8 VTH omgevingsrecht en hoofdstuk 9 APV en bijzondere wetten. Daarna wordt in hoofdstuk 10 ingegaan op de integrale veiligheid. In hoofdstuk 11 wordt de communicatie over het integraal VTH-jaarverslag en het uitvoeringsprogramma toegelicht. Het laatste hoofdstuk gaat over de conclusie, aanbevelingen en verbeterpunten.

Looptijd

Het integraal VTH-jaarverslag 2023 is gemaakt over de periode 1 januari 2023 tot 1 januari 2024. In dit VTH-jaarverslag worden de aantallen in beeld gebracht die voor 2023 aan de orde zijn. Deze

¹ Interbestuurlijk toezicht

aantallen zijn grotendeels op 1 december 2023 uit het systeem gehaald en vervolgens geëxtrapoleerd. Op een paar onderdelen is hierop een uitzondering gemaakt en is de datum van 1 januari 2024 aangehouden.

Het integraal uitvoeringsprogramma 2024 heeft een looptijd van 1 januari 2024 tot 1 januari 2025.

Reikwijdte

Het gaat hier om vergunningverlening, toezicht en handhaving van wet- en regelgeving met betrekking tot de bebouwde en onbebouwde leefomgeving. Vergunningverlening, toezicht en handhaving heeft als doel de kwaliteit van de leefomgeving te beschermen en daar waar mogelijk te verbeteren. Het wettelijk kader betreft hier voor de lopende procedures de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo), Besluit omgevingsrecht, Wet VTH, de Algemene plaatselijke verordening (hierna: Apv) en bijzondere Wetten. De nieuwe aanvragen, vanaf 1 januari 2024, zullen behandeld worden via omgevingswet, en de daarbij behorende AMVB's, APV en bijzondere wetten.

H2 De6

De zes gemeenten Etten-Leur, Halderberge, Moerdijk, Roosendaal, Rucphen en Zundert (hierna: De6-gemeenten) werken samen op veel taakvelden. Binnen de gebieden VTH en APV werken we ook samen met de De6 gemeenten.

Zo worden de wettelijk verplichte documenten U&H-strategie, uitvoeringsprogramma en jaarverslag gezamenlijk opgepakt. Uiteraard blijft hierbij de mogelijkheid om invulling te geven aan de eigen couleur locale van iedere gemeente. Maar de taken waar iedere gemeente voor staat, zijn in gezamenlijkheid in de U&H-strategie, het programma en verslag vormgegeven. Hier komt het doel, een netsamenwerking, goed tot uitdrukking. Het van elkaar leren en elkaars deskundigheid benutten.

Samenwerking

De samenwerking op inhoudelijk vlak wordt in 2024 voortgezet. Hierbij is onder andere een innovatieteam (met medewerkers met een diverse achtergrond uit iedere gemeente) gevormd. Zij hebben als taak te onderzoeken waar VTH processen efficiënter kunnen worden ingericht. Dit naar aanleiding van de hoge werkdruk en overspannen arbeidsmarkt waarbij we nauwelijks aan gespecialiseerd personeel kunnen komen. Met elkaar zoeken naar andere opties om de werkdruk het hoofd te kunnen bieden, maar daarnaast ook aan de wettelijke eisen te voldoen.

In 2023 hebben zij de indieningsvereisten voor een vergunningaanvraag tegen het licht gehouden. Mede in relatie tot de benoemde risico's in het VTH-beleid is hier een nieuwe opzet voor gemaakt die gemeenten nu hanteren. Dit is zowel positief voor de werkdruk als ook voor de burgers en bedrijven die vergunningaanvragen doen.

H3 Uitvoerings- en Handhavingsstrategie

De U&H-strategie is in De6-verband tot stand gekomen, waarbij ruimte was om couleur locale op te nemen per gemeente. De U&H-strategie heeft betrekking op vergunningverlening, toezicht en handhaving van wet- en regelgeving in de bebouwde en onbebouwde leefomgeving op de gebieden omgevingsrecht, Apv en bijzondere wetten.

Wettelijke regels, normen en vergunningvoorschriften zijn er onder andere op gericht om bescherming te bieden tegen gezondheids-, veiligheids- en milieurisico's. Vanwege het grote maatschappelijk belang is het noodzakelijk dat deze regels worden nageleefd. Het is een taak van de overheid om de naleving te bevorderen en hierop toe te zien. Ter bescherming en bevordering van de kwaliteit van de bebouwde en onbebouwde leefomgeving beschikt de gemeente over wettelijke instrumenten. De inzet van de wettelijke instrumenten betekent niet dat elk risico kan worden uitgesloten en elke overtreding voorkomen kan worden. De omvang van de taken bij vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken) in combinatie met de middelen (personele capaciteit en financiën) maakt het noodzakelijk om keuzes te maken. De beschikbare capaciteit moet zo effectief mogelijk worden ingezet. Het college van burgemeester en wethouders of de burgemeester hebben de wettelijke taak om vergunningen te verlenen en toe te zien op naleving van de regels. Bij overtredingen wordt handhavend opgetreden. In de U&H-strategie worden de uitgangspunten en de prioriteiten voor de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving vastgelegd. Dit gebeurt vanuit een risicogerichte benadering. Op deze beleidsmatige basis is het uitvoeringsprogramma 2024 uitgewerkt. Daarbij is rekening gehouden met resultaten over 2023 (opgenomen in het VTH-jaarverslag 2023), specifieke vragen uit het college van burgemeester en wethouders, verzoeken uit de gemeenteraad, landelijke en/of regionale ontwikkelingen en geplande themaprojecten.

Algemeen doel

In de U&H-strategie is als doel opgenomen dat vergunningverlening, toezicht en handhaving in Etten-Leur de kwaliteit van de leefomgeving beschermt en waar mogelijk verbetert. In dit beleid staat naleving van normen centraal evenals dat inwoners en bedrijven hun eigen verantwoordelijkheid dragen. Hierbij richt de inzet van vergunningverlening, toezicht en handhaving zich op verbetering van naleefgedrag en heeft preventieve handhaving de voorkeur boven repressieve handhaving.

In de U&H-strategie zijn in hoofdstuk 6, per onderdeel, ook specifieke doelen beschreven. Deze doelen worden behandeld in hoofdstuk 9 en 10. Omdat niet alle doelen in 1 jaar gerealiseerd kunnen worden zijn de doelen verdeeld over de periode 2024-2027.

H4 Terugblik

In dit hoofdstuk geven we een terugblik op het jaar 2023. Dit doen we op basis van het rapport van het Interbestuurlijk toezicht (IBT) van de provincie en de gestelde doelen in het integraal VTH-uitvoeringsprogramma 2023.

4.1 IBT-rapporten

Eén van de kerntaken van de provincie is interbestuurlijk toezicht (IBT): toezicht houden op de uitvoering van wettelijke taken door onder andere gemeenten. In de Wabo zijn regels opgenomen waar overheden zich aan moeten houden bij het uitvoeren van de VTH-taken. De provincie beoordeelt of gemeenten het uitvoeren van de VTH-taken zó hebben ingericht, dat deze adequaat uitgevoerd worden. De provincie legt de nadruk op de vakgebieden Ruimtelijke Ordening (RO), Bouw- en Woningtoezicht (BWT) en Milieu.

Op basis van de meest recente beoordelingscyclus van de provincie in diens hoedanigheid als toezichthouder zijn de De6 gemeenten op in totaal 21 aspecten beoordeeld. Het gaat dan onder meer over de actualiteit van documenten en beleid, de tijdigheid waarop zaken worden aangeleverd, de inhoud waaraan documenten moeten voldoen alsmede de borging van de continuïteit.

De provincie heeft al deze onderdelen per gemeente getoetst en gescoord. Te behalen scores zijn:

- Voldoet;
- Voldoet gedeeltelijk;
- Voldoet niet.

Eindoordeel van de provincie voor Etten-Leur: Voldoet 100

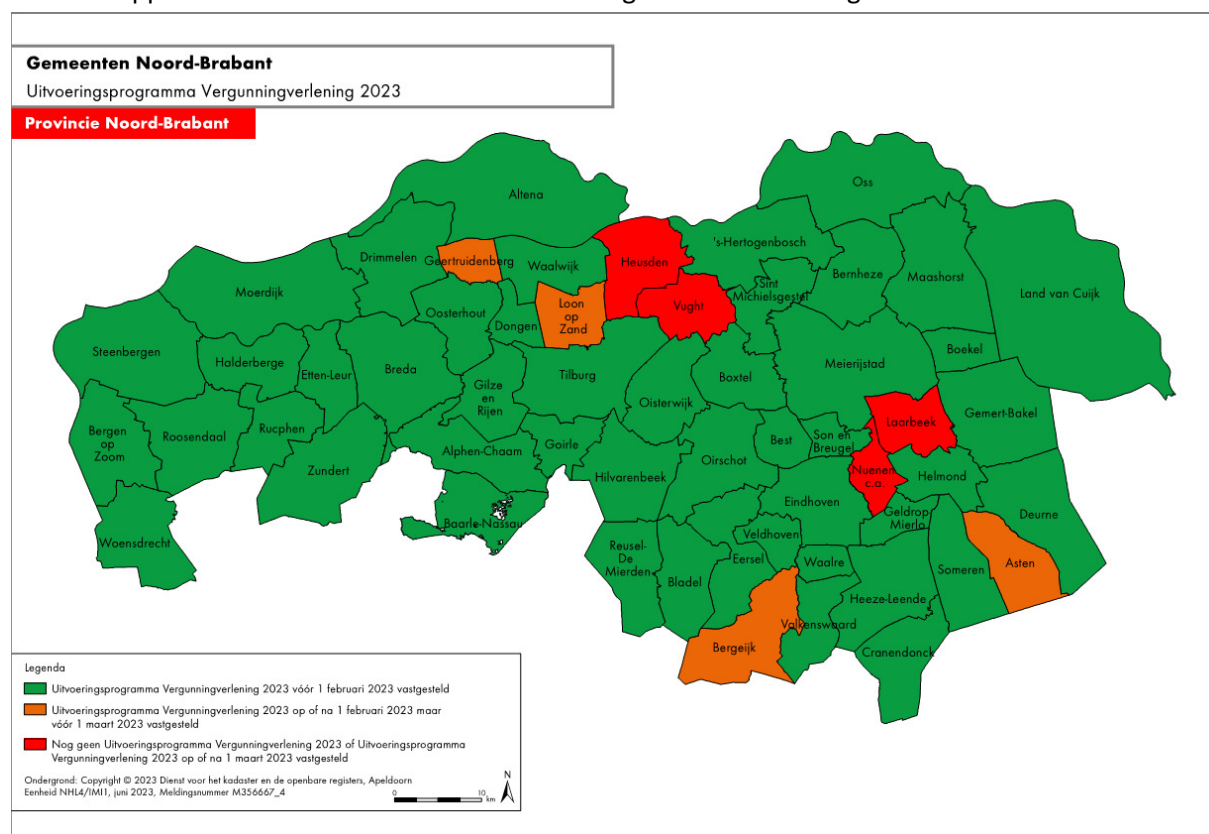
	Aantal	Punten
Toetsingsvragen	21	
Score Voldoet (2 punten)	21	42
Score Voldoet gedeeltelijk (1 punt)	0	
Score Voldoet niet (0 punten)	0	
Totaal aantal punten	-	42
Eindoordeel o.b.v. punten	42/42 x 100% = 100	

Op basis van een analyse van de rapportages van de zes individuele gemeenten ontstaat het volgende beeld:

Gemeente	Voldoet	Voldoet gedeel- lijk	Voldoet niet	Score
Etten-Leur	21	0	0	100%
Halderberge	21	0	0	100%
Moerdijk	21	0	0	100%
Roosendaal	21	0	0	100%
Rucphen	21	0	0	100%
Zundert	21	0	0	100%

Het De6 samenwerkingsverband wordt door de provincie uitgedragen als “**Best Practice**”. Vanuit de De6 samenwerking worden er regelmatig presentaties gegeven aan andere gemeenten om van te leren.

Het IBT-rapport is al eerder ter kennisname aan de gemeenteraad aangeboden.



Afb. 1: Overzicht vaststelling Uitvoeringsprogramma vergunningverlening 2023 in de provincie Noord-Brabant

4.2 Doelen 2023

In het VTH-programma 2023 waren de onderstaande doelen opgenomen. De doelen vloeien voort uit de doelen die zijn opgenomen in het VTH-beleid. Het resultaat is bij de doelen vermeld. De doelen voor 2023 zijn per hoofdstuk en/of per paragraaf opgenomen in dit rapport en ook weer mede gebaseerd op het VTH-beleid en nieuwe ontwikkelingen. Onder ieder doel zijn de ontwikkelingen met de cursieve tekst aangegeven.

(tot 1-1-2024 Wabo) (excl. milieu)

Vergunningverlening, toezicht en handhaving:

Specifieke doelen

Start met en voorbereiding op de Wet kwaliteitsborging;

De rijksoverheid heeft de ingangsdatum van de Wet kwaliteitsborging staan op 1-1-2024 voor nieuwbouw in gevolgklasse 1. Verbouw in gevolgklasse 1 staat voorlopig gepland op 1-1-2025.

Binnen de De6 gemeenten houden wij de ontwikkelingen in de gaten. Begin 2021 zijn we gestart met de De6 werkgroep Wet kwaliteitsborging.

- Evalueren proefproject(en) Wet kwaliteitsborging;
Via onze contactpersonen geven wij een terugkoppeling aan de landelijk werkgroep over de bevindingen in Etten-Leur.
- Uniformiteit binnen de De6 gemeenten verhogen met behoud van de identiteit (colour locale) van elke gemeente;
Hierin zijn weer verdere stappen gezet, bijvoorbeeld afgesproken is om gezamenlijk basis te maken voor het VTH-beleidsplan. Binnen De6-gemeenten zijn er afspraken gemaakt over de routekaart voor het opstellen van het VTH-beleid.
- Het op peil houden van het kennisniveau van de medewerkers;
Er zijn diverse vakinhoudelijke opleidingen, cursussen en trainingen gevolgd.
- Voorbereiden op de invoering van de Omgevingswet;
De voorbereidingen zijn volop bezig. Voor het onderdeel vergunning gaat het om het invoeren van nieuwe processen en toetsingskaders in combinatie met de Wet kwaliteitsborging.
- Optimaliseren van welstand (wordt meegenomen bij de implementatie Omgevingswet).
Dit doel is opgepakt en zal met het in werking treden van de Omgevingswet gereed zijn.

Wabo milieu

- Verbeteren van samenwerking en uitwisseling informatie met toezichtpartners (o.a. douane, marechaussee etc.).
Actie: Voor milieu en duurzaamheid zal dit vooral via de integrale controles en via het toezicht door de OMWB geschieden.
De OMWB geeft hier invulling aan, onder meer via het ketentoezicht.
- Bedrijven nemen eigen verantwoordelijkheid voor veiligheidscultuur.
Actie: De meeste bedrijven pakken die eigen verantwoordelijkheid, daar waar het niet gebeurt zal hier via het toezicht door de OMWB op ingezet worden. De OMWB verzoeken we om hiernaar te handelen.
De OMWB geeft via het uitvoeringsbeleid hier invulling aan.
- De veiligheid van de leefomgeving bevorderen door slimmer om te gaan met informatie.

Actie: Dit betreft met name het bijhouden van de risicokaart (door de OMWB).

De OMWB houdt de risicokaart bij.

- De bodemkwaliteit wordt gekoppeld aan de functie (natuur, wonen en industrie/infrastructuur).

Actie: Dit is bestaand beleid, hierop hoeft geen nadere actie te worden ondernomen.

Is reeds bestaand beleid waar invulling aan wordt gegeven.

- Bij de VTH-taken geldt het uitgangspunt dat geen verslechtering van de bodemkwaliteit wordt toegestaan ('Stand-still-beginsel').

Actie: Dit wordt meegenomen bij de vergunningverlening en het toezicht op bedrijven.

De OMWB geeft hier invulling aan.

- Het VTH-instrumentarium wordt ingezet om een bijdrage te leveren aan de reductiedoelstellingen voor CO₂.

Actie: De OMWB zal bij het toezicht nadrukkelijker op het aspect energiebesparing moeten toezien.

Het toezicht op energiebesparing is door de OMWB geïntensiveerd en er is invulling gegeven aan de landelijke informatieplicht energiebesparing.

- Het VTH-instrumentarium wordt ingezet om een bijdrage te leveren aan het energieneutraal maken van de gemeente in 2050.

Actie: Het toezicht op energiebesparing bij bedrijven zal meer aandacht krijgen. Een goede beoordeling van bouwplannen op de energieprestatienormen.

Zie het vorige punt, het toezicht op energiebesparing is geïntensiveerd.

- Het VTH-instrumentarium zal daar waar mogelijk worden ingezet om een bijdrage te leveren aan de doelstellingen voor lokaal opgewekte duurzame energie.

Actie: We zullen bedrijven en burgers moeten stimuleren om duurzame energie op te wekken. Het VTH-instrumentarium wordt daarbij gezien als de stok achter de deur.

Er is ingezet op het spoor van stimuleren en het VTH-instrument is nog niet ingezet als stok achter de deur.

- Het VTH-instrumentarium moet ten dienste staan aan een goede leef- en woonomgeving. Hierbij past – vooruitlopend op de Omgevingswet - een integrale benadering.

Actie: Voorkomen moet worden dat zaken sectoraal worden bekeken vanuit een enkele regel. Vooruitlopend op de Omgevingswet zullen we moeten inzetten op een meer integrale benadering en vanuit het belang van een goede leefomgeving.

Het VTH-instrument is door de risicogerichte benadering ingezet op zo groot mogelijk effect op een goede leef- en woonomgeving. Een aandachtspunt blijft de sectorale benadering door de OMWB.

APV en bijzondere wetten

De doelen voor 2023 waren verdeeld in algemene en specifieke doelen.

Algemeen:

- Medewerkers zijn voortdurend op de hoogte van ontwikkelingen en wetswijzigingen. Bij het jaarlijks op te stellen opleidingsplan worden medewerkers ingepland voor het op peil houden van kennis met betrekking tot ontwikkelingen en wetswijzigingen.

Het kennisniveau van de medewerkers is op een adequaat niveau mede door de opleidingen en cursussen die in 2023 zijn gevolgd.

- Aansluiten met het gemeentelijke prostitutiebeleid bij het landelijke beleid
Na invoering van de nieuwe wet, Wet regulering sekswork, zal bekeken worden of ons huidige beleid in de APV bijgesteld moet worden.
De Wet regulering sekswork is in 2023 nog steeds niet in werking getreden. Dit actiepunt wordt doorgeschoven.
- Voldoen aan de landelijke ontwikkelingen evenementenveiligheid.
Als er (landelijke) regels inzake evenementenveiligheid wijzigen, wordt op lokaal niveau getoetst of deze in de Etten-Leurse evenementenbeleid opgenomen moeten worden.
Landelijke regels zijn er nog niet, wel een Nederlands Handboek Evenementenveiligheid. Deze input zal in 2024 meegenomen worden in het lokale evenementenbeleid danwel de APV.

Specifiek:

- Invoering Omgevingswet: De voorbereidingen zijn gestart in 2019. Met name van de juridisch adviseur APV/BW wordt tijd gevraagd om deel te nemen in een deelprojectgroep die het omgevingsplan gaat schrijven. Ook is tijd nodig om te experimenteren en ervaring op te gaan doen met de nieuwe, integrale, manier van werken die past binnen de nieuwe Omgevingswet.
Loopt. Dit is een continu proces dat de komende jaren tijd zal vragen, ook van de vergunningverlener APV die zitting heeft in de deelprojectgroep Processen en dienstverlening. De deelprojectgroep Omgevingsplan is in 2022 gestart met het schrijven van een proef-Omgevingsplan. Op enig moment later in het proces zal de juridisch adviseur APV ook hier weer aanhaken.
- Digitalisering: Gewerkt wordt aan het verder digitaliseren van vergunningaanvragen. In 2018 is hiermee een start gemaakt.
Ook in 2023 werkten we weer stap voor stap naar de gewenste kwaliteit. Verbeteren van de toegankelijkheid en leesbaarheid stond wederom in 2023 centraal.
- Innovatieproject APV: het in 2018 gestarte innovatieproject APV, waarin een kwaliteitsslag gemaakt gaat worden, is in 2023 gecontinueerd. Hier is met name een taak weggelegd voor de vergunningverleners in samenspraak met de juridisch adviseur.
De vergunningvoorwaarden voor de horeca-exploitatievergunning zijn aangepast en vereenvoudigd in 2022 en 2023. Eenzelfde proces is uitgevoerd voor de voorwaarden behorend bij de evenementenvergunning.

Hiermee zijn de doelen zoals opgenomen in het VTH-beleid 2018-2023 afgerond. In de U&H-strategie 2024 zijn voor 2024 en volgende jaren nieuwe doelen opgenomen.

H5 Ontwikkelingen

In dit hoofdstuk zijn de meeste relevante ontwikkelingen, zoals die onder andere zijn opgenomen in de U&H-strategie, beschreven die invloed hebben op het integraal uitvoeringsprogramma. In het integraal uitvoeringsprogramma zijn deze ontwikkelingen verwerkt en bij de uitvoering van het programma wordt hier rekening mee gehouden.

5.1 Landelijke ontwikkelingen

In deze paragraaf wordt een aantal landelijke ontwikkelingen beschreven dat relevant is voor het uitvoeringsprogramma.

5.1.1 Omgevingswet

Het omgevingsrecht was versnipperd in tientallen wetten, ongeveer 120 AMvB's en een vergelijkbaar aantal ministeriële regelingen. Deze historisch gegroeide hoeveelheid aan wetten, regels en afspraken voor de fysieke leefomgeving zijn sinds 1 januari 2024 geïntegreerd in één nieuw stelsel. De Omgevingswet zet de gebruiker centraal én beoogt meer flexibiliteit te bieden. De wet gaat over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving en bevat regels over ruimtelijke ordening, infrastructuur, bouwen, monumenten, milieu, natuur en brandveiligheid. Het doel van de Omgevingswet is meer ruimte voor maatwerk, minder regels, minder onderzoekslasten en heldere toetsingskaders.

De wet kent vier verbeterdoelen:

1. Vergroten van inzichtelijkheid;
2. Integrale gebiedsbenadering;
3. Verbeteren en versnellen van de besluitvorming;
4. Vergroten van de bestuurlijke afwegingsruimte.

De Omgevingswet is ingrijpend en vergt de nodige veranderingen in de organisatie en processen. De wet richt zich, in lijn met de bovenstaande verbeterdoelen, grotendeels op cultuur, houding en werkwijze en in mindere mate op de invoering van juridisch-planologische instrumenten. Daarmee sluit de Omgevingswet aan bij de veranderprocessen die veel gemeenten al hebben ingezet (bijvoorbeeld het resultaat- en klantgericht werken) als gevolg van een veranderende samenleving. Voor de gemeente kent de Omgevingswet vier kerninstrumenten. Dit zijn de Omgevingsvisie, het Omgevingsplan, Programma's en de Omgevingsvergunning.

5.1.2 Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)

Vanuit de gedachte dat de bouw kwaliteit van bouwwerken kan en moet worden verbeterd, is er ook voor de bouwplantoetsing en het bouwtoezicht een nieuw stelsel ingegaan op 1 januari 2024. Daarbij worden bouwpartners zelf meer verantwoordelijk voor die bouw kwaliteit. Dit wordt geregeld via de Wkb.

Het privaatrechtelijke gedeelte van het Wkb-stelsel wordt mogelijk gemaakt door wijziging van het Burgerlijk Wetboek (hierna: BW). Het publiekrechtelijk gedeelte van het Wkb-stelsel zal opgaan in het stelsel van de Omgevingswet.

Het is de verwachting dat met de invoering van de Wkb er op termijn minder werkzaamheden bij vergunningen en toezicht door gemeenten worden verricht. Het zou kunnen betekenen dat er meer handhavingswerkzaamheden van bestaande situaties ontstaan. Bij grotere risico's en kwetsbare functies zijn er redenen om de betrokkenheid van het bevoegd gezag te behouden.

Uitgangspunt is dat de technische beoordeling van vergunningen en het toezicht hierop (vooral nog alleen nieuwbouw) van de kleinere bouwwerken naar de markt gaat.

Het ruimtelijke deel (toets aan omgevingsplan) en welstand blijven wel bestaan en zullen wij als gemeente wel moeten beoordelen. Hier moeten we ook toezicht op blijven houden.

Daarnaast komen er met de WKB andere werkzaamheden voor terug.

In 2024 gaan we concreet ondervinden wat het betekent voor de benodigde inzet en capaciteit.

5.1.3 Wet BAG

Als gemeente zijn we bronhouder van twee basisregistraties:

- De BGT (Basisregistratie Grootschalige Topografie en
- De BAG (Basisregistratie Adressen en Gebouwen)

Beide registraties hebben wettelijke verplichtingen met wettelijke termijnen voor het opnemen van de feitelijke situatie (legaal of illegaal) in de registraties. In de BGT wordt als kaart de feitelijke situatie (zoals die buiten zichtbaar is) opgenomen; de BAG volgt daarin als het gebouwen / panden betreft.

Daarbij maakt de overheid het voor de burger steeds makkelijker door steeds meer vergunningvrij te maken voor wat betreft het bouwen van uitbouwen, dakkapellen of bijgebouwen. Van de andere kant wil de overheid dat de BAG / BGT wijzigingen (legaal of illegaal) in panden vastlegt binnen wettelijke termijnen. Doordat er voor wijzigingen in of aan panden niet altijd vergunningen nodig zijn moeten wij als beheerder slimme en efficiënte manieren bedenken om de feitelijke situatie vast te leggen. Mutaties in BGT en BAG moeten worden opgespoord en doorgevoerd in beide registraties.

De verdergaande deregulering (meer vergunningvrij bouwen) van de rijksoverheid en het steeds meer aan de markt overlaten staat dus haaks op de uitgangspunten van de wet BAG die voorschrijft dat een gemeente alle panden in beeld moet hebben. Het betekent dat een gemeente verplicht is de nodige inzet te plegen voor de wet BAG op toezicht en handhaving van de panden.

5.1.4 Arbeidsmarkt

De huidige krapte op de arbeidsmarkt heeft ook effect op het VTH-domein. Vooral technische functies zijn moeilijk vervulbaar. Om de uitvoering van VTH-taken niet te veel onder druk te zetten en de werkdruk bij medewerkers te verlichten moeten wij meer regionaal samenwerken en efficiënter

werken. Dit laatste kan onder andere plaatsvinden door de inzet van meer (innovatieve) digitale instrumenten. De krapte biedt daarom ook kansen.

5.1.5 Openbare ruimte

Vanuit de overheid worden steeds meer toezichtstaken die nu bij de politie horen (impliciet) overgedragen naar de gemeenten. Ook heeft de VNG een voorstel gedaan bepaalde politietaken over te gaan dragen naar de gemeenten, bijvoorbeeld op het gebied van verkeer (snelheidscontroles e.d.). Deze taken moeten door de gemeentelijke toezichthouders (met opsporingsbevoegdheid) worden uitgevoerd.

5.1.6 Ondermijnende criminaliteit

Ondermijnende criminaliteit bestaat uit alle vormen van misdaad die een bedreiging vormen voor de integriteit van onze samenleving. Denk aan zaken als cybercrime, drugshandel en -productie, mensenhandel, wapenhandel etc. Maar ook onderwerpen als het (op grote schaal) ontduiken van belasting, crimineel geld witwassen of frauderen met vastgoed, uitkeringen of overheidssubsidies. De aanpak van georganiseerde misdaad vraagt om een georganiseerde overheid en een integrale aanpak.

De verbinding tussen bestuurs- en strafrecht is belangrijk voor een goede aanpak van ondermijnende criminaliteit en een level-playing-field. De Provincie Noord-Brabant heeft aangegeven dat een boring van deze verbinding met de U&H-strategie dient te worden bereikt. De afstemming met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving is in de strategie geregeld via de lijn van de LHSO. Dit komt erop neer dat individuele casussen vanuit het VTH-domein (via de AOV-ers) worden geagendeerd bij de basisteam driehoek (artikel 13, lid 1 van de Politiewet 2012) of de lokale driehoek (artikel 13, lid 3 van de Politiewet 2012). Het jaarlijkse uitvoeringsprogramma is zowel gebaseerd op zowel deze U&H-strategie als het Integraal Veiligheidsplan 2024-2027. Hiermee wordt een duidelijke link gelegd tussen de organen die belast zijn met bestuurs- en strafrechtelijke handhaving. Waarbij deze U&H-strategie en het jaarlijkse uitvoeringsprogramma afgestemd worden met de organen (politie en OM) die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, met als doel prioriteiten met elkaar te delen waardoor afstemming van werkzaamheden kan plaatsvinden.

De integrale aanpak en samenwerking zijn gericht op de inzet van preventieve, bestuursrechtelijke, privaatrechtelijke, fiscale en/of strafrechtelijke instrumenten. Onderdeel van deze integrale aanpak is de bestuurlijke aanpak. Binnen de bestuurlijke aanpak neemt het openbaar bestuur maatregelen die de georganiseerde criminaliteit in de activiteiten belemmeren of frustreren. Wanneer de strafrechtelijke opsporing en vervolging door politie en justitie gecombineerd wordt met bestuurlijke en fiscale middelen, ontstaat de meest optimale vorm van de bestrijding van georganiseerde criminaliteit: de geïntegreerde aanpak. Hieraan werken, verschillende partijen zoals gemeente, provincie, politie, OM, belastingdienst en bijzondere opsporingsdiensten. De ene keer zal dat leiden tot bestuurlijk, de andere keer tot fiscaal- of strafrechtelijk optreden.

5.1.7 Duurzaamheid

Nederland staat voor grote opgaven op het gebied van de leefomgeving. Er moet een groot aantal nieuwe woningen worden gebouwd, om de opwarming van de aarde te beperken moeten er locaties worden gevonden voor windmolens en zonnepanelen, en door klimaatverandering, de landbouw, woningbouw en bedrijvigheid staat de draagkracht van de bodem, het water en de biodiversiteit onder grote druk. Al deze opgaven komen samen op het beperkte grondgebied van Nederland. Het aanpakken ervan is een ingewikkelde puzzel, niet alleen omdat voor bestaande en nieuwe functies ruimte moet worden gevonden, maar ook omdat daarbij rekening moet worden gehouden met de interactie tussen het benodigde ruimtegebruik. Hoe kunnen woonwijken niet alleen snel worden aangelegd maar ook zodanig dat ze bestand zijn en blijven tegen langere periodes van droogte, warmte en heftigere regenbuien, hoe kan de uitkoopregeling voor de landbouw tegelijkertijd bijdragen aan de vermindering van de stikstofdepositie op natuurgebieden en de aanpak van verdroging, en hoe kunnen windturbines en zonnepanelen een plaats krijgen zonder landschappen al te veel aan te tasten en met draagvlak onder de bevolking?

Deze vraagstukken op het gebied van energietransitie, klimaatadaptatie, stikstofdepositie e.d. raken ook de VTH-taken op gemeentelijk niveau.

5.2 Regionale ontwikkelingen

In deze paragraaf wordt een aantal regionale/bovenlokale ontwikkelingen beschreven die relevant zijn voor het VTH-uitvoeringsprogramma.

5.2.1 RIEC

In de strijd tegen de ondermijnende criminaliteit werken de gemeenten in Midden- en West-Brabant en Zeeland intensief samen onder de vlag van het RIEC: het Regionaal Informatie en Expertisecentrum. Hierbij richten wij ons voornamelijk op hennepeteelt, synthetische drugs, mensenhandel en criminele motorclubs (OMG). Ook de meeste recente ontwikkelingen rond de nieuwe vormen van ondermijnende criminaliteit, zoals sociale zekerheidsfraude, krijgen binnen het RIEC extra aandacht.

De complexiteit rondom de aanpak van georganiseerde criminaliteit in Zuid-West-Nederland maakt dat er veel slagkracht nodig is. Binnen het Districtelijk Informatie Plein richten partners zich op complexe ondermijnende casuïstiek die diepgaand en integraal onderzoek vergt op regionaal niveau. Gezien de grote hoeveelheid casussen die binnen onze regio en daarbuiten spelen, wordt steeds vaker een beroep gedaan op de lokale slagkracht en hieruit voortvloeiende bestuurlijke interventies. Een sterk lokaal informatiepunt met voldoende analyse- en uitvoeringscapaciteit is meer dan voorheen van belang in de strijd tegen de aanpak van georganiseerde criminaliteit.

We willen het fenomeen ondermijnende criminaliteit zo effectief mogelijk aanpakken. Er wordt blijvend gewerkt aan de bewustwording voor bewoners, ondernemers, maar zeker ook ons eigen bestuur en organisatie. We zetten samen met RIEC, politie en andere partners in op het voorkomen van ondermijnende criminaliteit.

Bij constateren van ondermijnende criminaliteit wordt hierbij ook door de gezamenlijke partners opgetreden, en worden door deze partners de boetes opgelegd die binnen hun mogelijkheden liggen.

5.2.2 Brabants migratie informatiepunt

Vanuit het regionale afsprakenkader Arbeidsmigranten is een actie opgenomen om een informatiepunt voor arbeidsmigranten mee te nemen. Het BMIP is hier een invulling van. We hebben ons als gemeente Etten-Leur aangesloten bij de pilot van twee jaar om het BMIP vorm te geven, en invulling te geven aan de uitvoering hiervan. Het BMIP zal een mobiel punt worden, waarin zaken zoals informatie en advies over wonen, werken en leven een plek krijgen. Het is ook een meldpunt voor misstanden. Bij het onderdeel projecten gaan we hier verder op in.

5.3 Gemeentelijke ontwikkelingen

In deze paragraaf wordt een aantal gemeentelijke ontwikkelingen beschreven die relevant zijn voor het VTH-uitvoeringsprogramma.

5.3.1 College uitvoeringsprogramma (CUP)

In Etten-Leur schrijven we Samen het liefst met een hoofdletter. De gemeenteraad en het college willen in overleg met en met initiatieven en inzet van inwoners, ondernemers en andere (maatschappelijke) partners hun doelen realiseren. Natuurlijk heeft de gemeente eigen verantwoordelijkheden en wettelijke verplichtingen. Die voert de gemeente uit. Ook bij deze zaken vragen we om input en feedback van inwoners, ondernemers en andere (maatschappelijke) partners. De verdere ontwikkeling van Etten-Leur als plaats waar het goed wonen, werken en leven is, dat doen we samen. Want Etten-Leur maken we samen!

Sociaal Etten-Leur

Etten-Leur is een inclusieve gemeente waar iedereen alle kansen krijgt om mee te doen. Iedereen moet zich prettig en veilig kunnen voelen in zijn eigen leefomgeving. Samen zijn we verantwoordelijk voor schone en leefbare straten, buurten en wijken. We werken samen aan een gemeente waarin iedereen zelf regie voert over zijn/haar leven en de mogelijkheid krijgt om talenten en kwaliteiten te ontwikkelen en benutten. Het beleid van de gemeente richt zich op alle doelgroepen, zogenaamd inclusief beleid. De komende jaren is er vanuit dit beleid wel extra aandacht voor de doelgroepen jongeren en ouderen.

Ruimte voor wonen en leven in Etten-Leur

We werken aan een groen, levendig en veilig Etten-Leur. Op wijk- en buurtniveau zorgen we voor een goed voorzieningenniveau en kijken we waar nieuwe(re) vormen van voorzieningen de ruimte kunnen krijgen. We werken aan een optimale inrichting van de openbare ruimte en zorgen ervoor dat het onderhoud van openbaar groen, wegen en straten in orde is, nu en in de toekomst.

Economie en werk in Etten-Leur

Samen met ondernemers, inwoners en andere partners werken we aan een gezonde economie met volop kansen voor iedereen. We stimuleren het toegroeien naar een volledig circulaire economie in 2050 en geven daarin als gemeente zelf het goede voorbeeld. Werken biedt de mogelijkheid om in ons levensonderhoud te voorzien en is een belangrijke basis om mee te doen in onze samenleving.

Een goed ondernemersklimaat met aantrekkelijke werkgelegenheid, ook voor mensen met een beperking en een afstand tot de arbeidsmarkt, is daarom van groot belang.

Duurzaam denken en doen in Etten-Leur

Duurzaam denken en doen gaat om het vinden van evenwicht tussen ecologische, economische en sociale belangen: we kijken naar de huidige behoeften die mensen hebben en hoe die in de toekomst ontwikkeld kunnen worden zonder dat de mensen, het milieu of de economie in gevaar komen. Samen hebben we de opgave onze leefomgeving goed door te geven aan volgende generaties.

5.3.2 Omgevingsvisie Etten-Leur 'Etten-Leur doet het gewoon!'

Op 11 juli 2022 heeft de gemeenteraad de Omgevingsvisie 'Etten-Leur doet het gewoon!' vastgesteld. Etten-Leur heeft de ambitie om zich voor de komende 10 tot 20 jaar verder te ontwikkelen als een gemeente waar het prettig en veilig wonen, werken en leven is. Een gemeente waar inwoners en ondernemers zich verbonden voelen met hun directe leefomgeving. Etten-Leur ziet het dorpse karakter en brede aanbod aan voorzieningen als een aantrekkelijke kwaliteit. Een kwaliteit is ook de nabijheid van grootstedelijke voorzieningen in buurgemeente en centrumstad Breda.

We bieden met onze omgevingsvisie geen concrete antwoorden op de maatschappelijke opgaven, maar geven richting. Onze opgaven en wensen geven we op een weloverwogen manier een plek. Deze Omgevingsvisie is hiervoor ons als een kompas. Belangrijk daarbij is dat we Etten-Leur duurzaam wil ontwikkelen. We streven naar een balans tussen:

- het lichamelijke en geestelijke welzijn van inwoners (de mensen);
- de veerkracht en kwaliteit van de natuur en het landschap (leefomgeving);
- een gezonde en vitale economische ontwikkeling (economie).

Dit betekent dat we de gevolgen niet doorschuiven naar toekomstige generaties of andere locaties binnen of buiten de gemeente. Veranderingen moeten bijdragen aan het evenwicht tussen deze drie pijlers.

Etten-Leur kent gebieden met verschillende kwaliteiten, activiteiten en een andere verschijningsvorm. Onze gemeente in te delen in vier gebieden met een eigen karakteristiek en dynamiek.

- woongebieden;
- centrumgebied;
- werkgebieden;
- buitengebied.

In onze gebiedsgerichte benadering geven we op basis van de trends en opgaven aan wat we in een gebied belangrijk vinden en wat we willen in de toekomst. Hier benoemen we de koers voor de verschillende gebieden in onze gemeente.

Onze gemeente kent ook een aantal strategische ontwikkelzones of ontwikkellocaties voor de langere termijn. In deze gebieden hebben wij de wens voor functieverandering of -toevoeging. Twee prominente onderwerpen daarin zijn:

- stadsuitbreiding/ gebiedsontwikkeling in het huidige landelijk gebied;
- uitbreiding van een verkeerstracé als randweg (inclusief onderdoorgang spoor) om Etten-Leur.

De Omgevingsvisie bevat veel ambities en doelen. De gemeente zal niet altijd het voortouw nemen. De rol varieert van regie tot voorwaardenscheppend. We zien een rol als regisseur op het gebied van bijvoorbeeld de woningbouwopgave en de aanleg van infrastructuur en sociaal maatschappelijke voorzieningen. De rol bij initiatieven van anderen is voorwaardenscheppend. De initiatieven moeten bijdragen aan het behalen van de ambities en doelen, een meerwaarde hebben voor de stad en/of platteland, kansrijk en financieel haalbaar zijn en voldoende draagvlak hebben.

5.3.3 Integraal Veiligheidsplan 2024-2027

Veiligheid is één van de belangrijkste aandachtsgebieden van de overheid. Gemeenten hebben hierin een cruciale rol samen met veiligheidspartners waaronder politie, Openbaar Ministerie (OM), veiligheidsregio, zorg- en veiligheidshuis en inwoners, organisaties en ondernemers. Gezamenlijk worden maatregelen voorbereid, instrumenten ingezet, nieuwe creatieve oplossingen bedacht en verbindingen gelegd met flankerend beleid. De gemeente heeft daarbij de regierol: zij verbindt, initieert, inspireert, (co)financiert en bewaakt. De gezamenlijke aanpak richt zich op sociale en fysieke veiligheidsthema's. Sociale veiligheid heeft betrekking op dreigingen, overlast en criminaliteit veroorzaakt door mensen onderling. Fysieke veiligheid gaat over de bedreiging van gezondheid en goederen door allereerste ongevallen in de natuur of technologie. Elk thema brengt zijn eigen voor de hand liggende partners met zich mee en kent zijn eigen dilemma's en oplossingen.

Als gemeente investeren we in de veiligheid van onze inwoners, zodat inwoners zich veilig voelen in de eigen leefomgeving. Soms nemen we hierin de leiding en soms ondersteunen we. In onze aanpak staat preventie voorop, waarbij we doorpakken daar waar het nodig is. Samen met inwoners en andere partners streven we naar een veilige en prettige omgeving om te wonen, werken en recreëren. Een samenleving waarin inwoners weerbaar zijn, zich beschermd weten en zich veilig voelen, waarin overlast en criminaliteit zo veel als mogelijk voorkomen worden, waarin aanwezige overlast en criminaliteit stevig aangepakt worden.

We hanteren hierbij de indeling die de VNG gebruikt als leidraad. Inhoudelijk betrekken we de veiligheidsplannen van bijvoorbeeld de politie en andere partners.

Het jaarlijkse uitvoeringsprogramma is gebaseerd op deze U&H-strategie en Integraal Veiligheidsplan. Hiermee wordt een duidelijke link gelegd tussen de organen die belast zijn met bestuurs- en strafrechtelijke handhaving.

5.3.4 Woonzorgvisie

In 2024 stelt de gemeenteraad de woonzorgvisie 2024-2029 vast. In deze visie staan de belangrijkste richtinggevende opgaven voor:

- optimale inzet en kwalitatieve verbetering van de bestaande woningvoorraad;
- strategische nieuwbouw die voor doorstroming moet zorgen en inspeelt op de meest urgente behoeften van diverse aandachtsgroepen;
- woonzorg gerelateerde oplossingen voor behoeften van ouderen, gehandicapten en beschermd wonen/maatschappelijke opvang;
- kansrijke oplossingen en initiatieven die bijdragen aan een betekenisvol leven in gezonde en leefbare wijken.

5.3.5 Flexwonen - woningen op tijdelijke locaties

Etten-Leur heeft te maken met een hoge druk op de woningmarkt. Veel inwoners zijn op zoek naar een sociale huurwoning. Hier is een groot tekort aan, wat zorgt voor steeds langere wachttijden. In 2024 komen er in Etten-Leur gelukkig al veel nieuwe sociale huurwoningen bij, maar dat is nog steeds niet genoeg voor de grote vraag. Het tekort is een probleem dat vraagt om innovatie en flexibele oplossingen. De gemeente Etten-Leur is hier samen met woningbouwcorporaties en vastgoedeigenaren hard mee aan de slag. In de omgevingsvisie van de gemeente staat dat we het aantal kleine huur- en koopwoningen uitbreiden. We willen dit doen door het bouwen van reguliere en flexibele woningen. Dit gaat de hoge druk op de woningmarkt verminderen, vooral bij de doelgroep voor de sociale huurwoningen. Het voordeel van de tijdelijke woningen is dat deze snel(ler) kunnen worden gerealiseerd.

5.3.6 Opvang asielzoekers

De gemeenteraad besloot dat Etten-Leur per 1 januari 2025 voldoet aan haar opgave voor de huisvesting van statushouders en de opvang van asielzoekers. Voor statushouders geldt dat zij terecht moeten kunnen in bestaande woningen. Voor de opvang van asielzoekers geldt dat het college, binnen de vastgestelde criteria, op zoek gaat naar een locatie waar een asielzoekerscentrum voor het COA kan komen. Dit doen we binnen locaties die de gemeente in eigendom heeft. Dit is echter geen vereiste. Ook panden of gronden van anderen die voldoen aan deze criteria komen in aanmerking.

5.3.7 Huisvesting Arbeidsmigranten

In de gemeente Etten-Leur wonen en werken al tientallen jaren arbeidsmigranten die voor een belangrijk deel bijdragen aan de economische vitaliteit van Etten-Leur en omgeving. Buitenlandse werknemers zijn onmisbaar voor de economie van Etten-Leur en onze regio West-Brabant, maar er is een tekort aan woonruimte. De gemeenten West-Brabant hebben, met het vaststellen van het Afsprakenkader Arbeidsmigranten West-Brabant op 28 juni 2021, aangegeven zich tenminste verantwoordelijk te voelen voor voldoende en kwalitatief goede huisvesting voor het aantal arbeidsmigranten dat in hun eigen dan wel andere gemeenten in de regio werkzaam is. Naast huisvesting zijn er door de commissie Roemer in het rapport “Geen tweederangsburgers” aanbevelingen gedaan en in het Afsprakenkader Arbeidsmigranten West-Brabant ook afspraken gemaakt om de positie van arbeidsmigranten te verbeteren in de richting van integratie, scholing, informatie, communicatie en

participatie. Gelet hierop zet de gemeente Etten-Leur in op 3 huisvestingsmogelijkheden. Zo is er de mogelijkheid om binnenstedelijk onder voorwaarden, maximaal 4 arbeidsmigranten in een reguliere woning te huisvesten en maximaal 6 arbeidsmigranten in bedrijfswoningen gelegen op het bedrijventerrein.

Een tweede mogelijkheid betreft, onder voorwaarden, de huisvesting van arbeidsmigranten bij agrariërs die daar vanwege seizoenarbeid te werk worden gesteld. De derde mogelijkheid betreft, onder voorwaarden, een collectieve vorm van huisvesting van arbeidsmigranten op bedrijventerreinen.

Voor alle drie de huisvestingsmogelijkheden geldt dat hiervoor een omgevingsvergunning noodzakelijk is.

5.3.8 Visiedocument “Naar een klimaatbestendig Etten-Leur”

Klimaatverandering leidt tot extremere weersomstandigheden en daar wil de gemeente Etten-Leur op voorbereid zijn. Als we terugkijken op de afgelopen jaren, was meerdere malen sprake van extreme hitte in Etten-Leur. In augustus van hetzelfde jaar hadden de inwoners te maken met wateroverlast door extreme neerslag. Door opeenvolgende periode van droogte verdorde het openbaar groen op meerdere plekken en vaardigde het Waterschap een beregeningsverbod uit voor het landelijk gebied. Om ernstige gevolgen voor onze inwoners op langere termijn te voorkomen, maakt Etten-Leur beleid om zich aan te passen aan klimaatverandering. De gemeente Etten-Leur heeft in algemene zin ambities voor klimaatadaptatie opgeschreven in de Omgevingsvisie. In dit visiedocument maken we concreter wat de pijlers zijn onder klimaatadaptatie en benoemen we de speerpunten hoe Etten-Leur hieraan uitvoering geeft. Daarnaast krijgen specifieke taken en acties hun plek in het uitvoeringsprogramma. Met dit document sluiten we aan op het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie: het plan van de Rijksoverheid om Nederland ‘klimaatrobuust’ in te richten. De effecten voor Etten-Leur zijn in kaart gebracht. Maar om deze effecten onder controle te houden zijn beleidskeuzes nodig. Het is onmogelijk om alle risico’s volledig weg te nemen, dus moeten we een afweging maken welke risico’s we aanpakken en welke risico’s we accepteren. Dit visiedocument brengt in beeld welke maatregelen voor Etten-Leur prioriteit hebben en hoe we tot deze afweging gekomen zijn.

5.3.9 Transitievisie warmte/Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie

In het Klimaatakkoord is afgesproken dat gemeenten elke 5 jaar een Transitievisie warmte (TVW) vaststellen. De gemeente Etten-Leur heeft deze in 2021 vastgesteld. In deze visie is beschreven hoe we er samen met inwoners voor gaan zorgen dat bestaande woningen en gebouwen in Etten-Leur minder energie gaan gebruiken en uiteindelijk in 2050 geen aardgas meer nodig hebben. Dit doen we om de CO₂ uitstoot naar beneden te krijgen. De TVW is een routekaart, die de stappen beschrijft die gezet moeten worden. Het is logisch dat dit niet van de ene op de andere dag gaat. Belangrijk uitgangspunt daarbij is dat de overstap voor iedereen haalbaar en betaalbaar is. Voor nu zet Etten-Leur in op het isoleren van woningen, voordat woningen (na 2030) (verplicht) van het aardgas af gaan. Dit gebeurt via een wijkgerichte aanpak. In 2023 is gestart met de eerste twee focuswijken (Centrum West en Baai).

5.3.10 Evenementen en duurzaamheid

Voor alle evenementen gelden nieuwe regels voor het gebruik van plastic bekertjes en bakjes. Wegwerp is verboden, herbruikbaar wordt de nieuwe norm. Vanaf 1 juli 2023 mogen bij open evenementen geen gratis wegwerpbekertjes en -bakjes van plastic verstrekt worden tijdens stadsbrede evenementen zoals een marathon, carnaval of andere open evenementen.

Vanaf 1 januari 2024 is bij gesloten evenementen wegwerpplastic niet meer toegestaan en hergebruik of hoogwaardige recycling verplicht.

5.3.11 Openbare orde en veiligheid

Binnen de openbare orde en veiligheid van de gemeente Etten-Leur is de toezicht en handhaving een belangrijk aspect. Het gaat hierin met name over de regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Denk hierbij aan naleving van de regels van de Algemene Plaatselijke Verordening, kleine verkeersovertredingen en overtredingen van bijzondere wetten zoals de Alcoholwet.

Toezicht en handhaving in de openbare ruimte is een gedeeltelijke verantwoordelijkheid van gemeente en politie. De gemeente zorgt met boa's voor de ogen en oren op straat en kunnen daar ingrijpen waar de leefbaarheid wordt aangetast door overtredingen die overlast veroorzaken en tot kleine ergernissen leiden. De politie is primair aan zet wanneer het gaat om het handhaven van de openbare orde en veiligheid. Boa's en politie vullen elkaar dus aan en dragen samen zorg voor leefbaarheid en veiligheid op straat

5.3.12 Brabantse norm weerbare overheid

Eén gezamenlijke aanpak voor alle Brabantse gemeenten en de provincie om ondermijning en criminele activiteiten te voorkomen. Dat is het doel van de 'Brabantse norm weerbare overheid'. Het is een handreiking aan gemeenten om criminele activiteiten te signaleren en te voorkomen. Criminelen maken gebruik van subsidieregelingen of vragen vergunningen aan. Dat vraagt om een overheid die weerbaar is tegen ondermijning. De handreiking helpt gemeenten te werken aan een Brabant-brede manier van werken. Dat voorkomt dat criminelen die bot vangen bij de ene gemeente elders gaan 'winkelen' en zo hun slag slaan. De Brabantse norm is een groeimodel. Er worden tips gegeven om te werken aan bewustwording, informeren en het beveiligen van informatie, beleid en handhaving en een veilige werkomgeving met aandacht voor integriteit.

We implementeren deze norm binnen de werkzaamheden en werkprocessen van onze organisatie.

Een belangrijk onderdeel daarvan is het toepassen van de Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur (**Wet Bibob**). De Wet Bibob is een (preventief) bestuursrechtelijk instrument. Als er een ernstig gevaar dreigt dat bijvoorbeeld een vergunning wordt misbruikt, kan het bevoegd gezag de aanvraag weigeren of de afgegeven vergunning intrekken. Zo wordt voorkomen dat de overheid criminele activiteiten faciliteert en wordt bovendien de concurrentiepositie van bonafide ondernemers beschermd. Om de mate van gevaar te bepalen, kunnen we advies aanvragen bij het Landelijk Bureau Bibob (LBB).

De gemeente Etten-Leur kent tot nu toe een algemeen Bibob beleid en aanvullend Bibob beleid taakveld horeca en bouw dat is gebaseerd op de Wet Bibob.

Begin 2024 stelt het college naar verwachting de “Beleidsregel toepassing Wet Bibob gemeente Etten-Leur 2024” vast, welke in lijn zal zijn met de districtelijke beleidslijn Bibob van De Baronie gemeenten. Deze nieuwe beleidsregel bevat de beleidsuitgangspunten van gevallen waarin een Bibob-onderzoek wordt uitgevoerd.

H6 Monitoring en registratie

Het monitoren en registreren is een wettelijke eis. In dit hoofdstuk beschrijven wij hoe we het monitoren en registreren hebben ingevuld om o.a. te voldoen aan de wettelijke eis, maar ook voor onze interne sturing.

In de U&H-strategie en in dit uitvoeringsprogramma is veel bepaald c.q. beschreven over de uitvoering van de gemeentelijke taken. Na vaststelling van de strategie is het tijd om ook echt aan de slag te gaan, maar:

- Doen we het goed?
- Doen we wat we hebben bepaald/beschreven?
- Is dat wat we doen de juiste manier om onze doelen te halen?

Om deze vragen te beantwoorden zal bijgehouden moeten worden:

- Wat we doen;
- Hoe we dat doen;
- Of we onze doelen bereiken.

Door dit adequaat en tijdig te doen kan, waar nodig, worden bijgestuurd. Het gaat hier om het monitoren, rapporteren en evalueren, zodat de cirkel van plannen, uitvoeren, evalueren en eventueel bijstellen volledig wordt doorlopen. Door het combineren van het uitvoeringsprogramma en het VTH-jaarverslag in een integraal document wordt er een directe en transparante koppeling gelegd tussen de behaalde resultaten en of alle zaken uitgevoerd zijn (jaarverslag) en het programma voor het komende jaar. Daarnaast wordt ieder jaar beoordeeld of de U&H-strategie nog voldoende actueel is en of er bijsturing nodig is, gelet op de resultaten van het afgelopen jaar. De beleidscyclus wordt de Big 8 genoemd.

Monitoring en registratie

De organisatie monitort de resultaten en de voortgang van de uitvoering van de U&H - strategie en het uitvoeringsprogramma. De monitorresultaten worden gebruikt voor bijsturing van de operationele cyclus en als input voor de beleidsevaluatie.

Door middel van uniforme werkwijzen, protocollen en/of checklisten wordt het uitvoeringsprogramma uitgevoerd. De voortgang van het uitvoeringsprogramma wordt voortdurend/periodiek in de gaten gehouden. Waar nodig wordt het uitvoeringsprogramma aangepast.

In de applicaties LEEF (VTH) en het Zaaksysteem (APV) worden aanvragen geregistreerd, dossiers aangemaakt en de voortgang (in een persoonlijke werkvoorraad) per medewerker bewaakt. In 2021 is een start gemaakt met het maken van een dashboard (datagestuurd -gericht). De eerste resultaten zijn opgenomen in dit document. In 2023 zijn alle gegevens uit het dashboard overgezet naar Power BI. Dit zal in 2024 verder geoptimaliseerd worden.

De werkelijk besteedde uren meten we aan de hand van de applicatie TIM. Daarin registreren alle medewerkers de uren die zij hebben gewerkt op de daarvoor bestemde posten.

Door de gegevens uit deze programma's te combineren in het dashboard wordt tussentijds gemonitord in hoeverre het uitvoeringsprogramma volgens planning verloopt en kan waar nodig bijsturing plaats vinden. Deze gegevens uit LEEF, het Zaaksysteem en TIM zijn verwerkt in dit integraal VTH-jaarverslag en uitvoeringsprogramma. Alle systemen worden ingericht voor de komst van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen, zodat we de registratie volgend jaar op de juiste manier voort kunnen zetten.

SMART doelen

Een andere wijze van monitoren en registreren is het opstellen van SMART doelen (Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch, Tijdsgebonden). De doelen in de U&H- strategie en uitvoeringsprogramma zijn zoveel mogelijk SMART geformuleerd. De algemene doelen voor 2023 uit het VTH-beleid zijn opgenomen in hoofdstuk 3. In hoofdstuk 4 is aangegeven of de doelen van 2023 bereikt zijn en wat de resultaten zijn. Specifieke doelen voor 2024 zijn per onderdeel van de VTH-taken opgenomen in de bijbehorende paragrafen.

Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Gemeente Etten-Leur

Er gelden kwaliteitscriteria voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. De criteria voor de kritische massa (deskundigheid en ervaring) zijn verplicht voor VTH-taken die vallen onder het basistakenpakket van de omgevingsdiensten. Hiervoor geldt dat het kwaliteitsniveau via een verordening moet vastliggen. Voor de overige VTH-taken geldt er een zorgplicht. De invulling hiervan is vrij.

Op 19 september 2022 heeft de gemeenteraad de Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Gemeente Etten-Leur vastgesteld. Deze verordening is in De6 verband ontwikkeld. De verordening volgt deels de modelverordening van de VNG. Op één onderdeel wijkt de verordening echter af van de modelverordening. In De6 is ervoor gekozen om de vastgestelde kwaliteitscriteria niet van toepassing te verklaren op de uitvoering en handhaving van de thuishaken. De kwaliteit van de uitvoering en handhaving van de thuishaken wordt op een andere wijze gewaarborgd en heeft in ieder geval betrekking op de dienstverlening, de uitvoeringskwaliteit van diensten en producten, financiën en waarding. Op de uitvoering en handhaving van de basistaken en plustaken zijn echter, zoals geregeld in de modelverordening, de kwaliteitscriteria wel van toepassing. Dit laatste is overigens wettelijk bepaald voor de basistaken die krachtens de wet in opdracht burgemeester en wethouders door omgevingsdiensten worden verricht.

Evaluatie kwaliteitscriteria en kwaliteitsvoorwaarden VTH 2023

De kwaliteitsvoorwaarden zijn opgenomen als bijlage 1 in de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht. De kwaliteitsvoorwaarden zijn hieronder opgesomd met daaronder de evaluatie.

1. Dienstverlening

- Beleid en strategie:
 - er moet een bestuurlijk vastgesteld VTH-beleid zijn.

Voldoet, het VTH-beleid is vastgesteld door het college op 23 januari 2018. Op 22 januari 2019 is het gewijzigde VTH-beleid vastgesteld door het college.

- *het VTH-beleid is vertaald in een uitvoeringsprogramma.*

Voldoet, het laatste VTH-uitvoeringsprogramma is op 17 januari 2023 vastgesteld door het college.

2. Uitvoeringskwaliteit van diensten en producten

Processen

- Actueel houden van procesbeschrijvingen, protocollen en werkinstructies voor elke VTH Wabo taak;
- Beschikbaar hebben van checklisten ter ondersteuning van uitvoering en handhaving;
- Beschikbaar zijn van modelbrieven, modelverslagen en andere sjablonen.

Voldoet, de bij de bovengenoemde documenten, protocollen, brieven etc. zijn geïntegreerd in de applicaties van het VTH Wabo proces. In het kader van de Omgevingswet worden de diverse documenten, protocollen, brieven etc. vernieuwd.

Medewerkers

- Volgens de indeling van de deskundigheidsgebieden van de kwaliteitscriteria inzicht geven in opleiding, ervaring, kennis en specialisme van medewerkers die een bijdrage leveren aan VTH Wabo producten.

Voldoet. Op 6 oktober 2020 heeft het college het document "Overzicht medewerkers VTH Wabo in het kader van de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht vastgesteld.

Informatievoorziening

- Informatiebeleid als basis voor informatisering;
- Digitale zaak- en klantdossiers;
- Gebruik van authentieke gegevens uit de basisregistraties;
- Registreren en archiveren van documenten met gegevens van objecten;
- Uitwisseling gegevens met opdrachtgevers en ketenpartners.

Voldoet, zoals in het uitvoeringsprogramma/jaarverslag is beschreven gebruiken wij de authentieke gegevens uit de basisregistraties (bv. BAG en BRP). De applicaties van het VTH-proces werken hier ook mee samen. Wij werken volledig digitaal en gebruiken hiervoor zaakdossiers. De registratie en archivering van documenten gebeurt o.a. op basis van gegevens van objecten. Tevens wordt toezicht en handhaving ingezet voor het op orde houden van de BAG/BRP gegevens. Bijvoorbeeld onder paragraaf 8.6.4 Adres gerelateerde problematiek (LAA).

3. Financiën

- Strategie, beleid en externe ontwikkelingen van de VTH Wabo-taken zijn vertaald in de meerjarenbegroting.

Voldoet, de strategie en beleid met betrekking tot de VTH-taken is vertaald in het VTH-beleid en het VTH-uitvoeringsprogramma. De benodigde financiële middelen hiervoor worden opgenomen in de begroting. Ook wordt in de begroting rekening gehouden met interne en externe ontwikkelingen, zodat ook voor deze ontwikkelingen altijd budget aanwezig is. Zoals bekend ligt de bevoegdheid voor het vaststellen van de begroting bij de gemeenteraad.

4. Waardering

- Tevredenheidsonderzoek

- Vaststellen van en uitvoering geven aan een methodiek voor het periodiek meten van de tevredenheid van medewerkers, burgers, bedrijven en samenwerkingspartners binnen het vakgebied VTH Wabo.

Voldoet. Bij ieder besluit op een aanvraag omgevingsvergunning wordt een link mee gestuurd naar het tevredenheidsonderzoek. Jaarlijks wordt een tevredenheidsonderzoek uitgezet bij onze samenwerkingspartners.

H7 Capaciteit

In dit hoofdstuk is een overzicht gegeven van alle taken in het integraal uitvoeringsprogramma en zijn deze taken gekoppeld aan de benodigde en beschikbare capaciteit. Vanuit het VTH-jaarverslag zijn de uren voor het uitvoeringsprogramma 2024 opgenomen met de daarbij gerealiseerde uren in 2023. Hieruit volgt onderstaande conclusie.

7.1 Conclusie

Uitvoeringsprogramma

Met behulp van een Risicomatrix wordt met een kans op overtreding en het effect van overtreding bepaald, waar de risico's het grootst zijn en waar meer inzet nodig is op het gebied van vergunningverlening en toezicht. De risicomatrix is opgenomen in bijlage 2.

Na het bepalen van de benodigde uren en deze af te zetten tegen de beschikbare uren stellen wij vast dat voor de meeste onderdelen, met flexibele inzet van het personeel en het gedeeltelijk inhuren van capaciteit, voldoende uren beschikbaar zijn. Er moeten wel keuzes worden gemaakt op verschillende onderdelen waar te weinig capaciteit beschikbaar is. In de volgende paragrafen worden deze specifiek toegelicht. In 2024 wordt regelmatig gemonitord wat de invloed is van deze keuzes in relatie tot het VTH-beleid. Op grond van de uitkomsten wordt bepaald of bijstelling van beleid/programma nodig is of extra capaciteit ingezet moet worden. De keuzes komen in de daarbij behorende paragrafen verder aan bod. In 2024 zal ook de impact van de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging in beeld gebracht worden. In het jaarverslag 2024 en uitvoeringsprogramma 2025 zal hier verder op ingegaan worden.

VTH-Jaarverslag

Geconcludeerd wordt dat voor de VTH taken er op sommige onderdelen minder uren zijn besteed dan vooraf geraamd. Dit betekent echter niet dat de doelen niet behaald zijn. In de verschillende paragrafen wordt hier verder op ingegaan.

Voor de APV-taken zijn de uren die zijn opgenomen in het programma ook grotendeels besteed. Dit met uitzondering van de boa-capaciteit. Voor 2023 was, door het vergroten van de formatie, een groter aantal handhavings-uren beschikbaar. In werkelijkheid was het veel lastiger deze bezetting te formaliseren. Door het vertrek van een boa en het feit dat pas in het vierde kwartaal de laatste drie boa's aan het team zijn toegevoegd bleef het aantal gerealiseerde uren achter bij het aantal geplande uren. Voor 2024 is de boa-bezetting op orde, al is er landelijk een groot tekort wat maakt dat ook wij naar verwachting, door mogelijk vertrekkende boa's, in 2024 de geplande uren op basis van de formatie niet zullen halen.

Tabel 7.1: Conclusie

	Totaaloverzicht VTH Wabo	Programma 2023	Realisatie 2023	Programma 2024
	Vergunning	6850	6724	5850
	Toezicht	2600	1200	1300
	Handhaving	1105	1585	1100
	Projecten totaal	1975	912	1000
	Totaaloverzicht APV en Bijzondere wetten	Programma 2023	Realisatie 2023	Programma 2024
	Vergunning	2055	2035	2055
	Juridisch	820	940	820
	Toezicht en Handhaving (BOA's)	11469	7595	11520
	Handhaving	1715	1805	1715

Opbouw kolommen

Programma 2023: dit zijn de uren (inclusief inhuurkrachten) die zijn opgenomen in het VTH-programma 2023. Op basis van de prioriteiten hebben wij op de meeste onderdelen keuzes moeten maken.

Realisatie 2023: dit zijn de uren die door de medewerkers (inclusief inhuurkrachten) zijn gemaakt.

Programma 2024: dit zijn de uren (inclusief inhuurkrachten) die zijn opgenomen in het VTH-programma 2024. De onderbouwingen van deze uren zijn opgenomen in dit VTH-programma.

7.2 Overzicht uren

Tabel 7.2 geeft een overzicht van de capaciteitsberekeningen van alle afzonderlijke onderdelen in het integraal VTH-uitvoeringsprogramma. In hoofdstuk 8 (VTH Wabo) en hoofdstuk 9 (APV en Bijzondere wetten) zijn de onderbouwingen en bijzonderheden beschreven en weergegeven. En zijn deze onderdelen ook uitgesplitst naar categorieën.

Tabel 7.2: Samenvatting capaciteit

		Programma 2023	Realisatie 2023	Programma 2024
8.	VTH WABO			
8.1.	Bouwen totaal	8590	8094	7200
8.1.1.	Vergunning	6850	6724	5850
8.1.2.	Toezicht	2210	1325	1300
8.1.3.	Handhaving	200	45	50
8.2.	Slopen totaal	100	350	350
8.2.1.	Vergunning	100	350	350
8.2.2.	Toezicht	0	0	0
8.2.3.	Handhaving	0	0	0
8.3.	RO totaal	1600	1673	1625
8.3.1.	Vergunning	350	218	250
8.3.2.	Toezicht	475	355	375

8.3.3.	Handhaving	875	1100	1000
--------	------------	-----	------	------

8.4.	Brandveiligheid totaal	91	78	90
8.4.1.	Vergunning	26	20	25
8.4.2.	Toezicht	50	53	50
8.4.3.	Handhaving	15	5	15

8.5.	Milieu totaal	750	1000	1000
8.5.	Milieu	750	1000	1000

8.6.	Projecten totaal	1975	880	1000
8.6.1.	Buitengebied	800	260	600
8.6.2.	Monumenten	825	330	250
8.6.3.	BIT acties (handhavingsacties)	150	50	100
8.6.4.	Adres gerelateerde problematiek(LAA)	200	240	250

8.7.	Klachten	375	404	350
8.7.1.	Klachten	100	279	200
8.7.2.	Calamiteiten hennep	0	0	0
8.7.3.	Wet BAG	275	125	150

9.	APV en Bijzondere wetten			
	APV en Bijzondere wetten totaal	16.079	12.095	16.130
9.1.1.	Vergunning	2055	2035	2055
9.1.2.	Juridisch adviseur	820	940	820
9.1.3.	Toezicht en Handhaving (BOA's)	11469	7295	11520
9.1.4.	Handhaving	1715	1805	1715
9.1.5.	Handhaving Hennep	20	20	20

Toelichting 9.1.5: Het gaat hier specifiek om controles/staande houdingen rondom hennep. Overige zaken (sluitingen van drugspanden) zit bij 9.1.3. in het Jaarverslag 2024 en uitvoeringsprogramma 2025 wordt dit samengevoegd.

H8 VTH Wabo

In dit hoofdstuk worden de vergunning-, toezicht- en handhavingstaken beschreven die zijn opgenomen in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het hoofdstuk is verdeeld in 5 onderdelen, namelijk:

1. Activiteit bouwen
2. Slopen
3. RO / strijdig gebruik
4. Milieu
5. Projecten

De eerste 4 onderdelen zijn verder onderverdeeld in de vergunning, toezicht en handhaving. In het onderdeel projecten zijn de specifieke projecten toegelicht.



HOOFDDOELEN

In de U&H-strategie hebben wij onze hoofd- en (meetbare) subdoelen beschreven. Hieronder worden onze hoofddoelen verder toegelicht.

I. De kwaliteit van de leefomgeving te beschermen en daar waar mogelijk te verbeteren.

Het uitvoeren van de VTH-taken draagt bij aan een schone, veilige, gezonde en duurzame (fysieke) leefomgeving in de gemeente Etten-Leur. De huidige kwaliteit van de leefomgeving en openbare ruimte blijft geborgd en wordt (waar mogelijk) verbeterd. Inwoners, ondernemers en andere (maatschappelijke) partners krijgen binnen de wettelijke- en lokale kaders voldoende mogelijkheden activiteiten te ontplooiën zonder dat dit ten koste gaat van de kwaliteit van de leefomgeving. De openbare ruimte is op orde. Inwoners voelen zich er veilig en vertrouwd.

II. We borgen en verbeteren de eigen verantwoordelijkheid, het naleefgedrag en betrokkenheid (participatie) van onze inwoners en ondernemers.

Een schone, veilige, gezonde en duurzame fysieke leefomgeving en openbare ruimte in de gemeente Etten-Leur is een verantwoordelijkheid van iedereen, van onze inwoners en ondernemers, van andere (maatschappelijke) partners en van onszelf. Iedereen heeft hierin een rol en (eigen) verantwoordelijkheid. Bij de uitvoering van onze VTH-taken stimuleren wij de (eigen) verantwoordelijkheid en het naleefgedrag door risicogericht te werken en door het vastleggen van onze handhavingsprioriteiten. Bij het realiseren van omgevingsinitiatieven worden, en in sommige gevallen moeten, belanghebbende actief (worden) betrokken.

III. We borgen en verbeteren de samenwerking met onze partners.

Wij doen het niet alleen, maar samen met onze partners. En dat is voor ons vanzelfsprekend. Wij hebben een sterke verbinding met onze omgeving en partners. We hebben daarbij duidelijk wie welke rol speelt in onze processen en welke verwachting en verantwoordelijkheid daarbij hoort.

IV. We voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen voor de uitvoering van de VTH-taken.

Wij geven invulling aan de kwaliteitseisen die opgenomen zijn in de Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) Gemeente Etten-Leur. De kwaliteitseisen uit deze verordening zijn, voor de basistaken en de plustaken, de landelijke kwaliteitscriteria en voor de thuishaken de kwaliteitsvoorwaarden, zoals opgenomen in bijlage 1 van deze verordening. Door deze kwaliteitscriteria en kwaliteitsvoorwaarden na te streven komen we tot een betere uitvoering van de VTH-taken en een professionelere uitvoeringsorganisatie voor de uitvoering van de VTH-taken. Voor zover we niet aan de kwaliteitseisen voldoen, leggen we hierover verantwoording af aan de raad.

V. We willen het fenomeen ondermijnende criminaliteit zo effectief mogelijk aanpakken.

Er wordt blijvend gewerkt aan de bewustwording voor bewoners, ondernemers, maar zeker ook ons eigen bestuur en organisatie. We zetten samen met partners zoals de Taskforce-RIEC, politie en andere partners in op het voorkomen van ondermijnende criminaliteit en (woon-) fraude. Bij constateren van ondermijnende criminaliteit wordt hierbij ook door de gezamenlijke partners opgetreden, en worden door deze partners de boetes opgelegd die binnen hun mogelijkheden liggen.

VI. Eigentijds bestuur en dienstverlening op maat in Etten-Leur

We werken aan een betrouwbare en servicegerichte organisatie voor onze inwoners en partners. Een organisatie zonder onnodige drempels en procedures waarbij de menselijke maat het uitgangspunt is van onze dienstverlening. De gemeente inspireert, stimuleert en faciliteert en zoekt actief de dialoog en samenwerking op.

8.1 Activiteit bouwen

De activiteit 'bouwen' valt alleen onder de Wabo als er ook daadwerkelijk sprake is van bouwen in de zin van deze wet. Er is sprake van 'bouwen' bij het 'oprichten of veranderen van een bouwwerk' en er sprake is van een bouwwerk. In tabel 8.1: Activiteit bouwen zijn de totaal uren opgenomen voor de activiteit bouwen. Verder in deze paragraaf zijn de uren onderverdeeld.

In tabel 8.1 Activiteit bouwen is het onderdeel 8.1.1. Vergunning gesplitst op functie. Dit is gedaan omdat het behandelen van vergunningaanvragen niet enkel wordt gedaan door de adviseurs omgevingsvergunningen. De administratieve ondersteuning, constructeur en de juridisch medewerkers hebben ook een rol in het behandelen van vergunningaanvragen.

Tabel 8.1: Activiteit bouwen

		Programma 2023	Realisatie 2023	Programma 2024
8.1.	Bouwen	9110	6216	6600
8.1.1.	Vergunning	6850	4846	5250

a.	Vergunningverlening	4050	3720	4050
b.	Constructeur	1200	666	600
c.	Juridisch	1600	460	600
8.1.2.	Toezicht	2210	1325	1300
8.1.3.	Handhaving	50	45	50

Vergunningverlening: In 2023 hebben we extra inhuur gehad in verband met de Omgevingswet, deze inzet liep door tot 31 maart 2023 vanaf 1 oktober 2023 tot 1 juni 2024 wordt er in verband met de inwerkingtreding omgevingswet opnieuw inhuur ingezet. Begin 2024 minder inzet i.v.m. zwangerschapsverlof van twee collega's.

Constructeur: vanwege het pensioen van de constructeur enkel nog inzet van een extern bureau (Sweco) en in combinatie met de wkb minder uren nodig.

Toezicht: door het vertrek van twee toezichthouders zijn hier minder uren gerealiseerd dan geraamd. Vanaf december 2023 is er weer een tweede toezichthouder beschikbaar.

Handhaving: in 2023 hebben we bijna geen juridische handhaving op bouwprojecten gehad. In geval van afwijking van de vergunning is dit door toezicht in de bouwfase opgelost. In verband met een terugloop in vergunningen minder juridische controle in 2023. Door de impact van de wkb is verwachting dat hier ook in 2024 minder uren benodigd zijn.

8.1.1 Vergunningen

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld "Vergunning" beschreven.

In tabel 8.1.1. Vergunningen bouw is aangegeven wat de geraamde aantallen en beschikbare tijd is voor het behandelen van taken onder het taakveld vergunning.

Adviseurs omgevingsvergunningen

De adviseurs omgevingsvergunningen zijn de casemanagers van de ingediende aanvragen en toetsen deze aan de Wet- en regelgeving volgens toetsingsniveaus (zie toetsingsniveaus voor de opbouw van de toetsingsniveaus). In tabel 8.1.1. 'Vergunning bouw' zijn de taken opgenomen van de vergunningverleners volgens het VTH-beleid. In 2024 gaan we in beeld brengen wat de impact van de WKB is op de vergunningverlening.

Constructeur

De constructeur beoordeelt de constructieve documenten die behoren bij een vergunningsaanvraag (constructieve veiligheid). De constructeur werkt volgens toetsingsniveaus. Vanaf april 2023 gaat onze constructeur met pensioen. Binnen de De6 samenwerking onderzoeken wij de mogelijkheid om de constructeurstaak samen uit te voeren met eigen medewerkers. Op dit moment worden constructieve vraagstukken getoetst door een extern bureau (SWECO). In 2024 gaan we in beeld brengen wat de impact van de WKB is op de constructieve toets.

Juridisch medewerkers

Het verlenen of weigeren van een vergunning is een besluit. Deze besluiten hebben juridische gevolgen. Het beoordelen van de juridische gevolgen is een taak van de juridisch medewerkers. Daarnaast is het behandelen van bezwaren, beroep en hoger beroep ook een taak van de juridisch medewerkers.

Aanvragen die niet rechtstreeks passen binnen de regels van het geldende bestemmingsplan worden voorgelegd aan de juridisch medewerkers in de werkgroep afwijking bestemmingsplannen. Daarnaast zijn de juridisch medewerkers de vraagbaak voor de vergunningverleners. Het behandelen van handhavingzaken zit onder 8.1.3. Handhaving.

Bouwinformatieverzoek

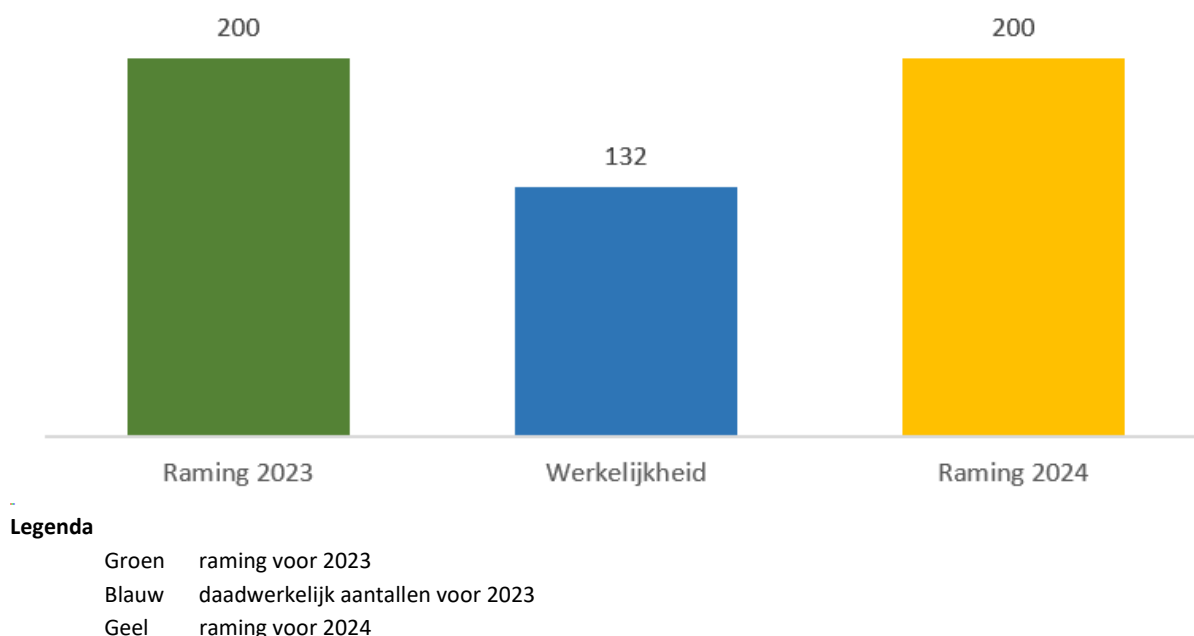
Onder het onderdeel bouwinformatieverzoek wordt verstaan: het beantwoorden van informatieverzoeken van klanten, zoals een vergunningcheck of bestemmingsplaninformatie. Bij bouwinformatieverzoeken wordt uitgezocht of er een omgevingsvergunning is vereist, en zo ja of het voorgenomen project past binnen de regels van het bestemmingsplan (Welstand is hierin geen onderdeel).

Met de behandeling van een bouwinformatieverzoek worden veel voordelen behaald. Zo wordt er bijvoorbeeld enerzijds preventief informatie gegeven over het al dan niet vergunningvrij bouwen of gebruiken, wat vervolgens weer scheelt in repressief toezicht en handhaving door de gemeente. Het streven is om de veel voorkomende verzoeken binnen een termijn van circa twee werkweken te behandelen (in tegenstelling tot een reguliere aanvraagprocedure van acht weken). Het totaal aantal verzoeken is gedaald naar 132. In 2022 waren dit er nog 197.

Overzicht bouwinformatieverzoeken

Het aantal bouwinformatieverzoeken dat enkel door de vergunningverleners is behandeld, is lager dan geraamd. Hier is geen aanwijsbare verklaring voor. De verwachting is dat door de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging, de informatieverzoeken toe zullen nemen.

Bouwinformatieverzoeken



Conceptaanvraag / Vooroverleg

Wanneer een bedrijf of inwoner vooraf meer zekerheid wil hebben over de haalbaarheid van een

plan, kunnen zij een conceptaanvraag indienen. De plannen worden dan getoetst aan het bestemmingsplan, indien van toepassing de afwijkmogelijkheden van het bestemmingsplan en welstand. Indien aan de orde wordt ook op andere van belang zijnde zaken getoetst. Bij een positief antwoord kan hierna een plan definitief worden uitgewerkt en formeel worden aangevraagd.

Het grote voordeel van de conceptaanvraag is dat de aanvrager zonder al te veel (onderzoek)kosten te maken te weten komt of het bouwplan in aanmerking komt voor een vergunning. Op deze manier kan een weigering van een formele aanvraag om omgevingsvergunning vaak worden voorkomen. Ook kan het ervoor zorgen dat de procedure voor een formele aanvraag om omgevingsvergunning sneller verloopt.

Overzicht conceptaanvragen/ vooroverleggen

Het aantal conceptaanvragen is lager dan geraamd. Voor 2024 hebben we rekening gehouden met een hoger aantal, omdat we verwachten dat we met de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen meer conceptaanvragen behandelen.

Conceptaanvraag aantallen



BIBOB

Toepassing van de Wet Bibob heeft een belangrijk doel: te voorkomen dat het bestuur criminelen faciliteert door het verlenen van vergunningen, subsidies of opdrachten. De daaruit volgende vermenging van onder- en bovenwereld heeft een ontwrichtende werking en kan leiden tot oneerlijke concurrentie. De gemeente Etten-Leur streeft daarom naar een effectieve en uniforme toepassing van de Wet Bibob waarbij haar integriteit wordt beschermd. Daarnaast streeft de gemeente ernaar om

de administratieve lasten en de duur van de procedures voor de aanvragers en gemeente te beperken. Ten slotte geeft de gemeente zoveel als mogelijk gehoor aan de oproep van de minister van Veiligheid en Justitie om BIBOB selectief en risico gestuurd vorm te geven, zowel in beleid als uitvoering en hierbij de eisen van subsidiariteit en proportionaliteit in acht te nemen.

Voor het onderdeel bouwvergunningen zijn in 2023 4 bouwaanvragen getoetst aan de Wet Bibob. In 2022 waren dit er 6.

Welstand

Bij nieuwbouw of verbouw beoordeelt de gemeente met een welstandstoets of het bouwwerk past in de omgeving. Dit doet de gemeente op basis van de Welstandsnota 2010. Hierin staan beleidsregels die de gemeente toepast bij de beoordeling of het uiterlijk en de plaatsing van bouwwerken voldoen aan de redelijke eisen van welstand.

De welstandsnota volgt uit artikel 12a, lid 1 van de Woningwet. Hierin staat dat bestaande en nieuwe bouwwerken niet in strijd mogen zijn met redelijke eisen van welstand. Nadat de Omgevingswet in werking is getreden, vervallen de artikelen over welstand in de Woningwet. Voor de welstandsnota geldt een overgangsrecht. Dit betekent dat de plaatsing van het bouwwerk na de inwerkingtreding van de Omgevingswet nog steeds onderdeel is van de welstandsbeoordeling

Vanaf 1 januari 2023 wordt de advisering op het gebied van welstand gedaan door Stichting Dorp, Stad en Land met een ambtelijk secretaris.

Vergunningen bouw

Onder 'vergunningen bouw' verstaan we alle werkzaamheden die nodig zijn voor het behandelen van een aanvraag voor de activiteit 'bouwen'. Deze werkzaamheden bestaan o.a. uit:

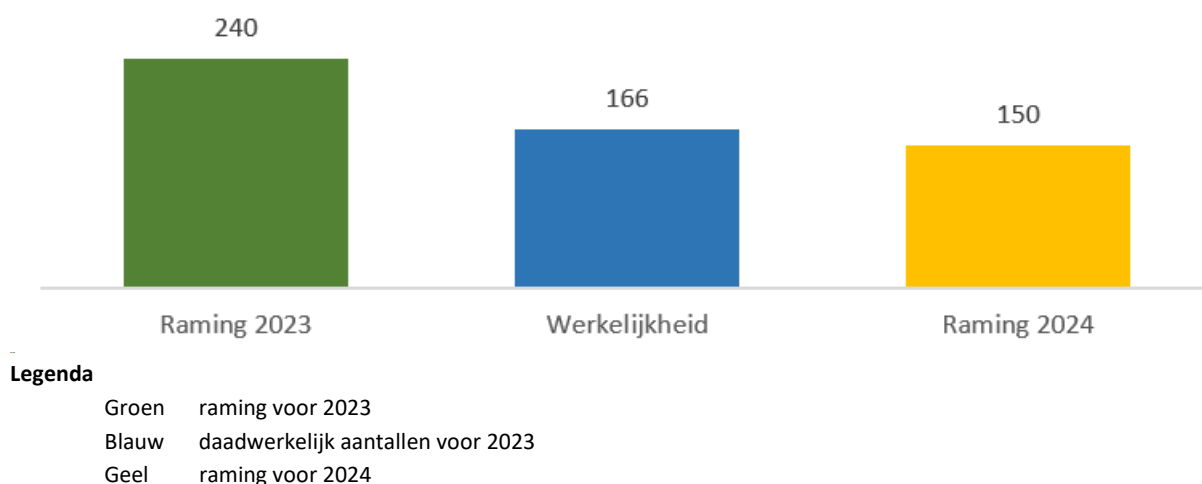
- het verlenen, weigeren, wijzigen, intrekken of buiten behandeling stellen van aanvragen;
- de regievoering op alle lopende aanvragen;
- het inhoudelijk toetsen van de aanvraag aan de wet- en regelgeving.

Vergunningen worden getoetst volgens de in de U&H-strategie beschreven toetsniveaus (paragraaf 7.2.2 in U&H-strategie).

Overzicht vergunningen bouw

De gerealiseerde aantal uren en aantallen voor het onderdeel 'vergunningen bouw' zijn lager dan volgens de ramingen. Hier is geen directe verklaring voor. Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging zullen er ook in 2024 minder bouwvergunningen verleend worden. Dit komt omdat het technische deel door een private partij (kwaliteitsborger) getoetst zal gaan worden bij bouwwerken die in gevolgklasse 1 vallen. Als gemeente mogen we daar niets meer van vinden. Vooralsnog geldt dit alleen voor nieuwbouw in gevolgklasse 1. Verbouw gaat per 1-1-2025 hieronder vallen.

Vergunningen bouw aantallen



Monumenten

Monumenten zijn belangrijk voor onze sociale en fysieke leefomgeving. Zij zijn de bron van het verhaal over de geschiedenis van Nederland en Etten-Leur in het bijzonder: het maakt het verleden zichtbaar en versterkt zo ons cultureel en historisch besef.

De gemeenten zijn verantwoordelijk voor de advisering bij de aanwijzing van rijksmonumenten door het Rijk, voor de borging van het cultureel erfgoed in de bestemmingsplannen, het verlenen van vergunningen voor restauratie, sloop of wijziging van monumenten en voor het houden van toezicht. De Centrale Erfgoedcommissie Dorp, Stad en Land is benoemd tot gemeentelijke monumentencommissie voor de gemeente Etten-Leur. De commissie wordt ondersteund door een ambtelijke secretaris. De wettelijke taak van de Monumentencommissie is het adviseren over aanvragen met de activiteit 'monumenten'. In een aantal gevallen kan ook de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed over een vergunningaanvraag adviseren.

1. De gemeente Etten-Leur heeft op dit moment 66 rijksmonumenten en 99 gemeentelijke monumenten. In de Erfgoedverordening is opgenomen dat uitsluitend het exterieur van een gemeentelijk monument beschermd is waaronder mede wordt verstaan structurele constructies die de structuur uitmaken van het monument. Beschermingswaardige elementen uit het interieur (deuren, tegels, lambriseringen e.d.) vallen niet onder de beschermende werking.

Tabel 8.1.1: Vergunningen bouw

	Aantal	Kental (uren)	Programma 2024
Vergunningen bouw	200		5250
Bouwinformatie	150	2	300
Vooroverleg	150	3,5	525
Welstand			150
Vergunningen	150	10.5	2509
- <i>Bedrijven cat. 1 (laag)</i>	40	10	400
- <i>Bedrijven cat. 2 (middel)</i>	15	15	225
- <i>Bedrijven cat. 3 (zwaar)</i>	20	20	400
- <i>Bedrijven cat. 4 (zwaar)</i>	2	30	60
- <i>Publiek cat. 1 (laag)</i>	2	10	20
- <i>Publiek cat. 2 (zwaar)</i>	2	20	40
- <i>Publiek cat. 3 (zwaar)</i>	1	30	30
- <i>Wonen cat. 1 (laag)</i>	136	8	1088
- <i>Wonen cat. 2 (middel)</i>	16	15	240
- <i>Wonen cat. 3 (zwaar)</i>	5	25	125
- <i>Overige, zoals bruggen, viaducten en tunnels (zwaar)</i>	0	20	0
Monumenten			30
- <i>Gemeentelijke</i>			15
- <i>Rijks</i>			15
Informatieverstrekking			250
Constructeur			600
Juridische			600

8.1.2 Toezicht

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld “Toezicht” beschreven. In tabel 8.1.2. Toezicht bouw is aangegeven wat de geraamde aantallen en beschikbare tijd is voor het behandelen van taken onder het taakveld toezicht.

Toezicht bouw

Als uitgangspunt geldt dat iedere verleende omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen volgens een vaste controlefrequentie wordt gecontroleerd. Afhankelijk van de indeling worden er één of meerdere controles uitgevoerd. Als uit de prioriteitenlijst van de U&H-strategie blijkt dat er een hogere prioriteit aan gekoppeld moet worden, dan wordt deze ingeschaald in een hogere categorie. Het aantal controles van een gebouw is afhankelijk van de categorie waar een bouwwerk in valt. Op systematische wijze wordt tijdens de bouw gecontroleerd op de naleving van wettelijke voorschriften, hiervoor zijn checklisten gemaakt. Door de inwerkingtreding van de omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging zullen bouwwerken onder gevolgklasse 1 door de kwaliteitsborger gekeurd worden op het bouwtechnische deel. Hierdoor zal de toezichtstaak veranderen. De impact hiervan wordt in 2024 in beeld gebracht.

Toezihtfrequentie

Op basis van risico's en prioritering is er een standaard toezihtfrequentie (controles tijdens de bouw) voor de verleende omgevingsvergunning voor de activiteit bouw. Op inzicht van toezihthouder kan worden afgeweken van de standaard toezihtfrequentie. Voorbeelden om af te wijken van de standaard toezihtfrequentie zijn: bouwmethode, bouwvolgorde, specifieke eisen en de uitkomsten van eerdere controles.

Hieronder zijn de standaard toezihtfrequenties bij de verschillende categorieën weergegeven.

Categorie	Toezihtfrequentie
Bedrijven cat. 1	1 – 2
Bedrijven cat. 2	3 – 4
Bedrijven cat. 3	5 – 6
Bedrijven cat. 4	10 of meer
Publiek cat. 1	2 – 3
Publiek cat. 2	5 – 6
Publiek cat. 3	10 of meer
Wonen cat. 1	1
Wonen cat. 2	3 – 5
Wonen cat. 3	10 of meer
Overig	Afhankelijk van het bouwwerk

Monumenten

Met de instandhoudingsplicht die in de Erfgoedwet is geïntroduceerd, wordt toeziht nog belangrijker. Met de instandhoudingsplicht kan de gemeente een eigenaar aanspreken die zijn monument niet (goed) onderhoudt waardoor de instandhouding ervan in gevaar komt. De gemeente kan in het uiterste geval ook handhavend optreden om het noodzakelijke onderhoud af te dwingen. Wel dient handhaving proportioneel te zijn. Dit betekent dat een gemeente niet moet wachten tot een alomvattende restauratie nodig is. Om te kunnen bepalen of een monument goed wordt onderhouden, is het belangrijk inzicht te krijgen in de staat waarin onze monumenten verkeren. In 2023 is een project gestart voor het realiseren van de instandhoudingsplicht van monumenten. Hiervoor worden Quick scans bij de monumentale panden uitgevoerd. In de paragraaf projecten wordt hier verder op in gegaan.

Vergunningvrij bouwen

Op grond van de Omgevingswet is voor bouwen een omgevingsvergunning nodig. In het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) en in de bruidsschat wordt een aantal bouwwerken genoemd waarvoor geen vergunning nodig is. De afgelopen jaren is het aantal bouwwerken dat zonder vergunning gebouwd mag worden sterk toegenomen. Zo mogen nu bijna alle bouwwerken achter een gebouw vergunningvrij gebouwd worden. Ook bij grotere bouwwerken is vaak alleen nog een vergunning nodig indien een bouwwerk niet aan het bestemmingsplan voldoet. Daarnaast hebben wij in 2022 vastgesteld dat dakkapellen aan de voorzijde of gekeerd naar openbaar toegankelijk gebied, mits ze voldoen aan de afmetingen uit het besluit omgevingsrecht, welstandsvrij en daarmee dus vergunningvrij gebouwd mogen worden. In tabel 8.1.2 zijn geen uren opgenomen voor vergunningvrij bouwen,

omdat de uren dit hieraan besteed worden vaak uit klachten of meldingen komen. Deze uren zijn wel opgenomen in de paragraaf 8.7 Klachten en calamiteiten.

Bestaande bouw

De controle op bestaande bouwwerken vindt gelijktijdig met controles op andere onderdelen plaats (integrale benadering). Bij een controle op illegale bouw en gebruik, brandveilig gebruik, huisvesting personen, maar ook bij klachten of meldingen en bij de BIT-acties wordt gekeken of een bouwwerk in alle redelijkheid voldoet aan de daarvoor geldende (bouwkundige) eisen. De uren worden groten-deels bij de andere onderdelen weggeschreven, daarom is het aantal uren in tabel 8.1.2. laag.

Tabel 8.1.2: Toezicht bouw

		Aantal	Kengetal (uren)	Programma 2024
8.1.2.	Toezicht bouw			1300
	Toezicht	200		2000
	- Bedrijven cat. 1 (laag)	35	3	105
	- Bedrijven cat. 2 (middel)	15	15	225
	- Bedrijven cat. 3 (zwaar)	6	30	180
	- Bedrijven cat. 4 (zwaar)	3	50	150
	- Publiek cat. 1 (laag)	1	10	10
	- Publiek cat. 2 (zwaar)	1	30	30
	- Publiek cat. 3 (zwaar)	1	50	50
	- Wonen cat. 1 (laag)	120	3	360
	- Wonen cat. 2 (middel)	15	20	300
	- Wonen cat. 3 (zwaar)	12	50	600
	- Overige, zoals bruggen, viaducten en tunnels (zwaar)	0	20	0
	Monumenten			10
	- Gemeentelijke	100		
	- Rijks	65		
	Bestaande bouw			10
	Informatieverstrekking			40
	Overig			150

8.1.3 Handhaving

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld “Handhaving” beschreven. In tabel 8.1.3. Handhaving bouw is aangegeven wat de geraamde aantallen en beschikbare tijd is voor het behandelen van taken onder het taakveld handhaving.

Juridische handhaving

Handhaving zoals in dit onderdeel omschreven richt zich met name op de juridische handhaving. Wanneer in afwijking van een vergunning gebouwd wordt, en het kan niet worden opgelost door de toezichthouders, zal een bestuurlijk handhavingstraject worden opgestart. Dit handhavingstraject vindt plaats overeenkomstig de door ons vastgestelde Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO).

De juridische werkzaamheden blijven bij dit onderdeel over het algemeen beperkt tot juridische ondersteuning. Door de frequentie waarop toezicht wordt gehouden op deze (bouw)werkzaamheden, wordt relatief weinig in afwijking van een vergunning gebouwd. Daar waar toch sprake is van een afwijking ten opzichte van de vergunning wordt dit veelal door de toezichthouders opgelost. Incidenteel leidt dit tot een juridisch vervolstraject. Vandaar dat hier relatief weinig uren geen voor geraamd zijn.

8.2 Slopen

De activiteit 'slopen' omvat de werkzaamheden in het kader van vergunningen/meldingen, toezicht en handhaving op het gebied de activiteit slopen. Onder 'slopen' wordt verstaan: het afbreken van een bouwwerk of een gedeelte daarvan. Het kader voor deze activiteiten is voornamelijk het Bouwbesluit.

De activiteit slopen is ondergebracht bij de OMWB. Vanuit de integrale benadering toetsen wij bij een melding wel of er planologisch geen strijdigheden op een locatie aanwezig zijn. In voorkomende gevallen wordt een melder hier direct op gewezen.

Tabel 8.2: Slopen

		Programma 2023	Realisatie 2023
8.2.	Slopen	490	384
8.2.	Specifieke doelen	0	0
8.2.	Coördinatie (OMWB)	60	60
8.2.1.	Vergunning	380	378
8.2.2.	Toezicht	30	2
8.2.3.	Handhaving	20	4

8.2.1 Vergunning/Melding

Administratieve ondersteuning

De administratief medewerkers die het team ondersteunen met administratieve werkzaamheden voeren ook allerlei administratieve werkzaamheden uit bij vergunningsaanvragen: van inboeken aanvragen, postbehandeling tot en met verwerking van BAG-gegevens na vergunningverlening. Buiten de administratieve ondersteuning behandelen deze medewerkers ook sloopmeldingen.

Tabel 8.2.1: Vergunningen/meldingen slopen

		Aantal	Kental (uren)	Realisatie 2023
8.2.1.	Vergunningen/meldingen slopen			333.5
	Vergunning			
	Melding	219		
	- <i>Particulier</i>	87	1,5	130.5
	- <i>Bedrijfsmatig</i>	142	1,5	213

Bijzonderheden:

In 2023 hebben we 219 sloopmeldingen behandeld. Vanaf 2023 is de behandeling van bedrijfsmatige sloopmeldingen geheel over naar de OMWB. Wij nemen nog uren op voor administratieve ondersteuning voor de bedrijfsmatige sloopmeldingen en de afhandeling van particuliere sloopmeldingen.

8.3 RO / strijdig gebruik

De activiteit 'ruimtelijke ordening/planologisch strijdig gebruik' (hierna: RO) omvat de werkzaamheden in het kader van vergunningen, toezicht en handhaving op het gebied van Ruimtelijk Ordening (RO).

In een bestemmingsplan worden bestemmingen van gronden aangewezen voor een bepaald gebied binnen de gemeentegrenzen. Het bestemmingsplan bevat bouw- en gebruiksregels.

Een bedrijf of inwoner kan een (bouw)plan hebben dat niet in het bestemmingsplan past. Een vergunning zou dan normaal moeten worden geweigerd. De Wabo bevat echter verschillende bepalingen, die het de gemeente mogelijk maken, indien dat wenselijk wordt geacht en past binnen de lokale beleidsregels, om mee te werken aan nieuwe initiatieven, die niet passen binnen het bestemmingsplan.

Het kan hierbij gaan om zowel afwijkingen van de bouwregels (oppervlakte, goot- en nokhoogte, locatie) alsook van de gebruiksregels. De gemeente heeft daarbij de bevoegdheid tot het nemen van de volgende besluiten 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening':

- het verlenen van een omgevingsvergunning met een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid;
- het verlenen van een omgevingsvergunning met een buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (kruimelgevallen);
- het verlenen van een omgevingsvergunning met een tijdelijke afwijkingsmogelijkheid.
- voor grotere afwijkingen van het bestemmingsplan kan medewerking worden verleend door een omgevingsvergunning te verlenen met een buitenplanse afwijking (projectbesluit) of door een wijziging of herziening van het bestemmingsplan.

In al deze gevallen *kan* een 'afwijking/ontheffing' worden verleend, maar dit *moet* niet. De gemeente beoordeelt of toepassing van een van de mogelijkheden mogelijk en wenselijk is. Deze beoordeling vindt, afhankelijk van het initiatief, plaats door de werkgroep afwijking bestemmingsplannen of door

de intaketafel. De werkgroep afwijking bestemmingsplannen adviseert over binnenplanse afwijkingen en kleine kruimelgevallen. De intaketafel adviseert over grotere initiatieven. Dit is vooruitlopend op de komst van de Omgevingswet.

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Voor het strijdig gebruik zal enkel de naam veranderen in een omgevingsplanactiviteit (OPA) of een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Wij verwachten eerder een verhoging in deze activiteiten omdat de gemeentes nog niet bekend zijn met de systematiek rondom het wijzigen van de omgevingsplannen, waardoor eerder aangestuurd wordt op een BOPA. In 2024 zal de impact van de Omgevingswet gemonitord worden. In het jaarverslag 2024 en het uitvoeringsprogramma 2025 zal hier verder op ingegaan worden.

Tabel 8.3: RO strijdig gebruik

		Programma 2023	Realisatie 2023	Programma 2024
8.3.	RO / strijdig gebruik	1630	1673	1625
8.3.1.	Vergunning	280	218	250
8.3.2.	Toezicht	475	355	375
8.3.3.	Handhaving	875	1100	1000

Bijzonderheden:

Op vergunning zijn minder uren besteed dan verwacht. In plaats van 150 geraamde vergunning/ontheffingen te behandelen zijn er ca. 109 in behandeling genomen.

De herziening van het bestemmingsplan buitengebied is vastgesteld. In 2023 is een start gemaakt met de nog openstaande handhavingssaken. Dit loopt door in 2024. Hiervoor zullen onder projecten met een post project buitengebied extra uren worden opgenomen.

8.3.1 Vergunning/Ontheffing

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld vergunning benoemd. In tabel 8.3.1. Vergunning/ontheffing is aangegeven wat de geraamde aantallen en beschikbare tijd is voor het behandelen van taken onder het taakveld vergunning.

Vergunning RO

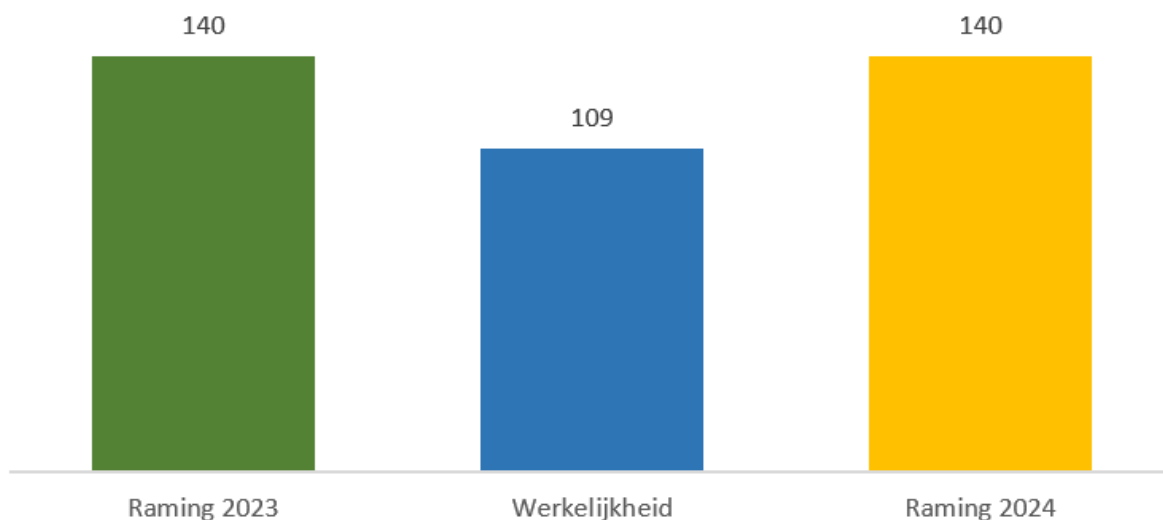
In een ter plaatse geldend bestemmingsplan staat hoe de grond in een gebied en de gebouwen die daarop staan, gebruikt mogen worden. Wil men bouwen, verbouwen of het gebruik van een bouwwerk wijzigen maar past dit niet in het bestemmingsplan? Soms kan het plan toch doorgaan. Men kan in bepaalde gevallen een omgevingsvergunning krijgen voor 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening', afhankelijk of het past binnen onze beleidsregels voor afwijkingen, of als medewerking gewenst en mogelijk is.

Op 1 januari 2024 treedt de omgevingswet in werking. Voor het strijdig gebruik zal enkel de naam veranderen in een omgevingsplanactiviteit (OPA) of een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Wij verwachten geen daling in deze activiteiten. In 2024 zal de impact van de omgevingswet gemonitord worden. In het jaarverslag 2024 en het uitvoeringsprogramma 2025 zal hier verder op ingegaan worden.

Overzicht aantal ontheffingen

Het aantal ontheffingen is meer dan geraamd. Voor 2024 is rekening gehouden met ca. 140 ontheffingen.

Overzicht aantal ontheffingen

**Legenda**

Groen	raming voor 2023
Blauw	daadwerkelijk aantallen voor 2023
Geel	raming voor 2024

Tabel 8.3.1: Vergunning/ontheffing

		Aantal	Kental (uren)	Programma 2024
8.3.1.	Vergunningen RO			250
	Vergunning	109	2	218

8.3.2 Toezicht

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld toezicht benoemd. In tabel 8.3.2. Toezicht is aangegeven wat de geraamde aantallen en beschikbare tijd is voor het behandelen van toezichtstaken. Het betreft het toezicht op verleende ontheffingen volgens de Wet ruimtelijke ordening en het gebruik op basis van het bestemmingsplan (o.a. strijdig gebruik).

Toezicht RO

Bij toezicht RO wordt onderzocht of het perceel in overeenstemming met het gebruik van het bestemmingsplan is. Daarnaast omvat dit onderdeel ook het toezicht op het bouwen zonder vergunning. De inwerkingtreding van de omgevingswet zal naar verwachting geen impact hebben op het toezicht op ontheffingen of strijdig gebruik.

Tabel 8.3.2: Toezicht RO

		Programma 2024
8.3.2.	Toezicht RO	375
	Strijdig gebruik	
	- <i>Buitengebied</i>	<i>200</i>
	- <i>overig</i>	<i>125</i>

Bijzonderheden

Het toezicht op verleende vergunningen wordt meegenomen in de activiteit bouwen. Daarom zijn er geen uren opgenomen voor dit onderdeel. Het nieuwe bestemmingsplan buitengebied is vastgesteld. Hierdoor zijn er extra uren opgenomen voor het projectmatig aanpakken van de geconstateerde overtredingen in het buitengebied. Daarnaast komt veel informatie over de onderdelen industrie en stedelijk gebied binnen via klachten en meldingen, Wet BAG en BIT-acties. Dit verwerken we onder de post overig.

8.3.3 Handhaving

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld handhaving benoemd. In tabel 8.3.3. Handhaving is aangegeven wat de geraamde aantallen en beschikbare tijd is voor het behandelen van taken onder het taakveld handhaving.

Juridische handhaving

Handhaving zoals in dit onderdeel omschreven richt zich met name op de juridische handhaving. Wanneer zonder vergunning gebouwd wordt of er vindt afwijkend gebruik plaats dan wordt een bestuurlijk handhavingstraject opgestart. Dit handhavingstraject vindt plaats overeenkomstig de door ons vastgestelde Landelijke Handhavingstrategie Omgevingsrecht (LHSO).

De juridische werkzaamheden zijn bij dit onderdeel over het algemeen omvangrijk. Dit heeft met name te maken met overtredingen in het buitengebied. In het kader van de herziening van het bestemmingsplan buitengebied heeft een inventarisatie plaatsgevonden waarbij een groot aantal overtredingen is geconstateerd dat met succes wordt aangepakt. Vanwege het grote aantal overtredingen is dit aangemerkt als een apart project.

Resultaten Buitengebied 2023

De handhavingssaken in het buitengebied hebben grotendeels stil gelegen in verband met de herziening van het bestemmingsplan Buitengebied waarbij ruimere mogelijkheden onderzocht zijn (raadsprogramma 2018-2021). De herziening van het bestemmingsplan buitengebied is in 2022 vastgesteld. In 2023 is via een afzonderlijk project een start gemaakt met het oppakken van de openstaande handhavingssaken. Hierbij wordt eerst onderzocht welke overtredingen zijn opgelost door de verruiming van de bouw mogelijkheden in het herziene bestemmingsplan buitengebied. Dit project loopt door in 2024.

Tabel 8.3.3: Handhaving RO

		Programma 2024
8.3.3.	Handhaving RO	1000
	Handhaving	1000
	- <i>Buitengebied</i>	<i>600</i>
	- <i>overig</i>	<i>400</i>

8.4 Brandveiligheid

De activiteit ‘brandveiligheid’ omvat de werkzaamheden in het kader van vergunningen, toezicht en handhaving op het brandveilig bouwen en gebruik van gebouwen, open terreinen en bij evenementen. Het kader voor deze activiteiten is het Bouwbesluit en het Besluit brandveilig gebruik en basis-hulpverlening overige plaatsen (Bbgbp). Dit zijn enkele van de ondersteunende basistaken die het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Midden en West-Brabant heeft vastgesteld. Dit is verder uitgewerkt in het Basis Taken Pakket (BTP). (Basistakenpakket Brandweezorg Risicobeheersing 2.0, geaccordeerd door het AB in januari 2015)

Risicogericht toezicht en bestuurlijke prioriteiten – Basistakenpakket

De Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant kiest ervoor om toezicht daar te plegen waar de fysieke veiligheidsrisico's het hoogst zijn. Het doel daarbij is bewustzijn van (brand)veiligheid realiseren bij object eigenaren en gebruikers. Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Midden en West-Brabant heeft binnen het BTP een aantal prioriteiten benoemd, welke geheel aansluiten op de doelen van de aankomende Omgevingswet, en deze hebben als gezamenlijk uitgangspunt dat we met elkaar zorgdragen voor fysieke veiligheid en het voorkomen van ontwrichting van de continuïteit van de samenleving door zorg te dragen voor:

1. Veilige bouwwerken en omgeving
2. Een zelf- en samen redzame samenleving
3. Het beschermen van (zeer) kwetsbare doelgroepen
4. Mogelijkheden te creëren voor effectieve hulpverlening

Coördinatie

Dit betreft de coördinatie taken die buiten de VTH-procedure vallen. Bijvoorbeeld afstemming met de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant over het totale werkprogramma. De coördinatie uren binnen een procedure vallen onder de VTH-taken. Bijvoorbeeld de coördinatie van de vergunnings-procedure of het toezicht met VR als externe adviseur.

Tabel 8.4: Brandveiligheid

		Programma 2023	Realisatie 2023	Programma 2024
8.4.	Brandveiligheid	110	82	110
8.4.	Coördinatie	15	10	15
8.4.1.	Vergunning	30	20	30
8.4.2.	Toezicht	50	52	50

8.4.3.	Handhaving	15	0	15
--------	------------	----	---	----

8.4.1 Vergunning/melding

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld brandveilig gebruik beschreven.

Informatie

Gebouwen moeten brandveilig worden gebruikt. Hiervoor gelden landelijke regels die zijn vastgelegd in het Bouwbesluit 2012 en vanaf 1 januari 2024 aan het besluit bouwwerken leefomgeving (BBL). Voor de meer risicovolle vormen van gebruik is een omgevingsvergunning brandveilig gebruik of een gebruiksmelding nodig. De eigenaar/ gebruiker is verantwoordelijk voor het voldoen aan de eisen die het Bouwbesluit 2012 stelt aan het brandveilig gebruik van een gebouw. De gemeente of Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant heeft hierin geen verantwoordelijkheid, de gemeente kan wel handhaven.

Vergunningen/Melding

Of een omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik nodig is, staat in het Besluit omgevingsrecht, onderdeel van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) vanaf 1 januari 2024 BBL. Deze vergunning is nodig wanneer in een gebouw ofwel bedrijfsmatig nachtverblijf wordt verschaft, of in het kader van de verzorging van meer dan 10 personen nachtverblijf wordt verschaft. Denk bijvoorbeeld aan een hotel of kampeerboerderij. Of een dagverblijf wordt verschaft aan meer dan 10 kinderen onder de 12 jaar, bijvoorbeeld in een basisschool of kinderdagverblijf. Ook is een omgevingsvergunning brandveilig gebruik verplicht als dagverblijf wordt verschaft aan meer dan 10 lichamelijk of geestelijk gehandicapte personen, bijvoorbeeld door dagopvang. Indien een omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik niet noodzakelijk is, dan kan het zo zijn dat een gebruiksmelding moet worden gedaan. Dit is vastgelegd in paragraaf 1.5 van het Bouwbesluit 2012. Een gebruiksmelding is van toepassing wanneer:

- in een gebouw meer dan 50 personen tegelijk verblijven (geldt niet voor woningen en woongebouwen);
- een woning kamergewijs wordt verhuurd aan vijf of meer afzonderlijke wooneenheden;
- aan de brandveiligheidseisen van hoofdstuk 6 en 7 van het Bouwbesluit 2012 is voldaan op basis van een gelijkwaardige oplossing.
- In de overige gevallen hoeft de eigenaar/bewoner geen actie richting de gemeente te nemen.

Tabel 8.4.1: Vergunning/melding brandveiligheid

		Aantal	Kental (uren)	Programma 2024
8.4.1.	Vergunning brandveiligheid			26
	Vergunning	2	3	6
	Melding	10	2	20

Advisering Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant

De Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant adviseert de gemeente Etten-Leur over brandveiligheid. De adviserende rol van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant is voor brandveiligheid in algemene zin. Dit krijgt zijn beslag in artikel 10 van de Wet VeiligheidsRegio (WVR).

Hieronder een overzicht van de aantallen per onderwerp van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant betreffende Vergunningen – bouwen en brandveilig gebruik.

Bouwen en brandveilig gebruik	
Advies bouwen	51
Controle bouw	13
Advies melding brandveilig gebruik	8
Advies brandveilig gebruik	7
Controle PvE bmi/oai	13
Infodesk	5
Certificaat brandveiligheidsinstallatie	1
Vooroverleg	12
Overige installatiewerkzaamheden	3

Zoals eerder vermeld adviseert de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant ons breder dan het bovenstaande. Hieronder een breder overzicht.

Overig	
Advies evenementen	8
Vooroverleg evenementen	0
Advies milieu	2
Advies RO bluswater	0
Advies RO Externe veiligheid	2
Advies RO Bereikbaarheid	2
Advies RO Bestemmingsplan	3
Advies vuurwerkontbranding	0
Controle milieu	0
Controle UPD installatie*	1
Stukken ter kennisname	6
STOOM**	5

knipp*: UPD = uitgangspuntendocument

** : Structureel Terugdringen van Onechte en Ongewenste Meldingen

Periodieke evaluatie uitvoering samenwerking

Als gemeente nemen we deel aan de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio. Hieronder valt een totaalpakket brandweezorg. Dit is breder dan alleen de VTH-taken waar dit programma en verslag betrekking op hebben. Bestuurlijk wordt de deelname aan de gemeenschappelijke regeling via de reguliere cyclus van begroting en jaarrekening besproken en geëvalueerd.

De inhoudelijke afstemming en monitoring van de gemaakte afspraken met de veiligheidsregio voor het onderdeel VTH worden gemaakt met de accountmanager/coördinator van de veiligheidsregio. Deze nemen we op in het uitvoeringsprogramma en doen daar ook verslag over in het VTH-jaarverslag. Maandelijks is er overleg tussen gemeente en veiligheidsregio over de samenwerking en de uitvoering van het programma. Hierdoor is, indien nodig, snel bijstelling van het programma mogelijk en kan direct ingespeeld worden op actuele ontwikkelingen die zich voordoen. Bevindingen worden in het jaarverslag opgenomen en als deze aanleiding geven voor bijstelling van de afspraken worden

deze in het programma voor het volgende jaar meegenomen.

Voor 2023 concluderen we een prima samenwerking waarbij geen specifieke bijstelling van de afspraken nodig is. Voor 2024 zijn de speerpunten benoemd en in het programma opgenomen. De Veiligheidsregio wil steeds meer themagericht, projectmatig en Risicogericht gaan werken waarbij ingezet wordt op, en conform het landelijk programma Risicogerichtheid. Dit stemmen we met elkaar af. Hieronder zijn de specifieke projecten voor 2024 benoemd.

8.4.2 Toezicht

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld toezicht brandveiligheid beschreven. In tabel 8.4.2. Toezicht brandveiligheid is aangegeven wat de beschikbare tijd is voor het behandelen van taken onder het taakveld toezicht.

Toeziht/controlle

Het toezicht op de naleving van de regelgeving op het gebied van de brandveiligheid wordt uitgeoefend door de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant.

Voor het programmatisch toezicht zijn afspraken gemaakt over te bezoeken adressen. De adressenlijst die hieruit is voortgekomen is opgesteld op basis van;

- risicofactoren
- de eerdergenoemde prioriteiten
- de sturing op risico's (aandacht voor de kwetsbaardere groepen) en;
- de ervaringen en bekendheid van de betrokken ambtenaren.

Bouwen en brandveilig gebruik	
Uitvoeringsprogramma 2023	
• Afgesproken	10
• Afgerond	9
• Openstaand	1
• Niet opgepakt	0
Controle brandveilig gebruik (Ad hoc)	0

In 2023 zijn de 6 brede inclusief de kinderopvang op de scholen in Etten-Leur bezocht.

Ook voor 2024 wordt het programma afgestemd met de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant. Voor 2024 leggen we in ieder geval de nadruk op de controle van brandveiligheid in de horeca van Etten-Leur.

Tabel 8.4.2: Toezicht brandveiligheid (uren gemeente)

		Aantal	Kental (uren)	Programma 2024
8.4.2.	Toezicht brandveiligheid			50
	Gebruik (brandveiligheid)			30
	Evenementen	10	2	20

8.4.3 Handhaving

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld handhaving brandveiligheid beschreven. In tabel 8.4.3. Handhaving brandveiligheid is aangegeven wat de geraamde aantallen en beschikbare tijd is voor het behandelen van taken onder het taakveld handhaving.

Juridische handhaving

Net als voorgaande jaren zijn de juridische werkzaamheden bij dit onderdeel zeer beperkt. Incidenteel is juridische inzet nodig. Daarom zijn ook voor dit onderdeel relatief weinig uren (10) geraamd.

Tabel 8.4.3: Handhaving brandveiligheid

		Aantal	Kental (uren)	Programma 2024
8.4.3.	Handhaving brandveiligheid			10
	Handhaving			10

8.4.4 Projecten veiligheidsregio

De Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant voert ook projecten uit, mede in het kader van bewustwording. Hieronder volgen enkele voorbeeldprojecten met toelichting.

Terugdringen loze meldingen (project STOOM)

Op basis van wet- en regelgeving zijn veel bouwwerken aangesloten op het Openbaar MeldSysteem (OMS). Waar de wet- en regelgeving enerzijds steeds minder aansluitingen voorschrijft, zien we dat veel bestaande aansluitingen voor onnodige problemen zorgen. Norm-technisch mag iedere aansluiting enkele loze meldingen per jaar genereren. Maar die norm wordt vaak overschreden en daarbij is iedere loze melding, met alle verstoringen op de weg en in het dagelijks leven van de vrijwilligers, er één te veel. Door samen met de gebouweigenaar en het branddetectiebedrijf meer aandacht te geven aan de afstemming tussen het gebouw, het gebruik daarvan en de aanwezige installatie, wordt het aantal loze meldingen teruggedrongen. Daarnaast wordt er aandacht besteedt aan de manier waarop er met de meldingen die wel op de OCB (Operationeel Centrum Brandweer) binnenkomen. Door de juiste contactgegevens beschikbaar te stellen en het contact tussen de GMK en het bouwwerk te leggen, kan verdergaand voorkomen worden dat er onnodig wordt uitgerukt dan wel wordt er met meer concrete informatie uitgerukt. Het komt ook voor dat de doormelding naar het OCB als gevolg van nieuwe inzichten mag komen te vervallen.

Uitfasering sleutelkluisen

Per 1-1-2023 komen de sleutelkluisen – buizen te vervallen en moeten alle gebruikers hiervan een keuze gemaakt hebben mbt de toetreding bij een calamiteit.

In contact met de zorg

Het continueren van de inspanning om duurzaam met zorginstelling in gesprek te blijven over brandveiligheid. Hierbij richt VRMWB zich momenteel op zorginstellingen met locaties die een doormelding hebben via het OMS.

Tijdens deze contactmomenten onderhoudt VRMWB de relatie met de zorginstelling.

Risk Factory

We stimuleren scholen om de Risk Factory te bezoeken.

Scholen die in 2022 de Risk Factory niet kunnen bezoeken worden begeleid bij het lespakket Brandweer op School

Rookmelderplicht

De rookmelderplicht is sinds 1 juli 2022 toegevoegd aan het Bouwbesluit 2012. In de Gemeente Etten-Leur controleren wij met name bij controles huisvesting arbeidsmigranten op de rookmelderplicht. Ook bij de woningcorporatie is deze plicht onder de aandacht gebracht.

Met netwerkpartners (gemeenten, woningcorporaties, VvE's, ...) werken wij samen om de rookmelderplicht onder de aandacht te brengen.

Brandpreventieweken

Regionaal en lokaal versterken landelijke campagnes

Aanboren, opzetten en onderhouden van brandveiligheidsnetwerken

Het taakveld Bewustwording en Maatschappelijke Beïnvloeding heeft zich sterk ontwikkeld. Er is veel tijd en energie gestoken in het aanboren, opzetten en onderhouden van netwerken die de brandveiligheid ten goede komen op een andere manier dan we traditioneel gewend zijn.

Opvang vluchtelingen

In 2023 is door de Veiligheidsregio Midden en West- Brabant in samenwerking met de gemeenten veel capaciteit gestoken in de 1^e opvang van de vluchtelingen uit de Oekraïne. Daarbij hebben zij samen met de gemeenten gezocht naar locaties voor de tijdelijke huisvesting en het bevoegd gezag ondersteund en geadviseerd over de brandveiligheid van die locaties en het brandveilig gebruik van de bouwwerken. Ook in 2024 is nog steeds behoefte aan extra opvanglocaties. Nog steeds is hier extra aandacht voor, en worden de locaties bezocht om de kwaliteit op gebied van de brandveiligheid te controleren. Daarnaast heeft de veiligheidsregio en coördinerende rol voor alle gemeenten op het brede gebied van plaatsing en landelijke afstemming.

8.5 Milieu

Het Besluit omgevingsrecht (Bor) is op 1 juli 2017 gewijzigd. Hierin is bepaald dat de deelnemers (bestuursorganen) van een omgevingsdienst er gezamenlijk zorg voor dragen dat voor het basistakenpakket een uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid wordt vastgesteld. Dit is in 2018 door de deelnemers, met uitzondering van de deelnemer provincie, opgepakt. Het Algemeen bestuur van de OMWB heeft in de vergadering van 12 oktober 2018 ingestemd met het Gemeenschappelijk Uitvoeringskader Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving 2018 (GUK). In De6 verband is een VTH-beleid opgesteld inclusief milieu. De uitgangspunten van het De6 beleid komen in hoofdlijnen overeen met die van het GUK. Ook onder de Omgevingswet wordt dit in het Omgevingsbesluit bepaald. Het GUK wordt daar nu op aangepast. Het hernieuwde GUK zal in Q2 2024 door de deelnemers van de omgevingsdienst worden vastgesteld.

De OMWB heeft in 2018 een centraal inrichtingenbestand voor de basistaakinrichtingen vastgesteld. Dit inrichtingenbestand vormt de basis voor de deelnemersbijdrage (MWB-norm) aan de OMWB.

Op het gebied van milieu is er een onderscheid tussen inrichtingen die onder het bevoegd gezag van de provincie vallen (de grotere bedrijven, in Etten-Leur bv. Isover) en inrichtingen die onder het bevoegd gezag van de gemeente vallen. De gemeente heeft geen zeggenschap over de bedrijven die op haar grondgebied zijn gevestigd, maar onder het bevoegd gezag van de provincie vallen.



8.5.1 Capaciteit en kwaliteit

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB) voert vanaf 2013 de Vergunning-, Toezicht- en Handhavingstaken (VTH) op het taakveld milieu in opdracht uit. Aan de OMWB wordt jaarlijks een werkprogramma met onder meer een lijst met te controleren bedrijven opgedragen. Hierin wordt onderscheid gemaakt tussen wettelijk verplichte basistaken, verzoektaken en collectieve taken. Dit betreft naast de taken op het gebied van toezicht en handhaving ook de overige milieutaken zoals vergunningverlening en het taakveld advisering en meting geluid. Ook klachtenafhandeling maakt deel uit van het takenpakket. In 2023 is niet het gehele programmadeel voor toezicht en handhaving uitgevoerd. Dit door capaciteitsgebrek. Het totale bedrag dat door de OMWB is besteed aan toezicht en handhaving van de basistaken en de niet-basistaken) inclusief klachtenafhandeling en collectieve taken, en exclusief vergunningverlening) bedraagt ca. € 230.000, - (2022 €250.000, -). Dit bedrag is exclusief kosten voor de NIG-taken. Deze kosten bedragen € 20.000,00.

De OMWB heeft de opdracht gekregen om het controleprogramma in 2023 volledig (sober en doelmatig) uit te voeren. Uitgangspunten bij de uitvoering van de taken is pro-actief, risicogericht en informatie-gestuurd. Met name de verantwoording van de opgeleverde producten blijven vanuit de opdrachtgeversrol de nodige aandacht vragen. De genoemde bedragen zijn dan ook exclusief de kosten voor regie door de gemeente.

Tabel 8.5: Milieu

		Programma 2023	Realisatie 2023	Programma 2024
8.5.	Milieu	750	1000	1000
8.5.	Coördinatie	750	1000	1000

Periodieke evaluatie uitvoering samenwerking

De samenwerking met de OMWB valt onder een gemeenschappelijke regeling waar wij als gemeente aan deelnemen, ook mede vanuit het verplichte wettelijke basistakenpakket. Bestuurlijk worden afspraken over de samenwerking gedurende het jaar besproken in de Algemene Bestuursvergaderingen waar de portefeuillehouders van de gemeenten aan deelnemen. Hier worden ook de betreffende stukken voor de planning en control cyclus behandeld. Als daar aanleiding voor is, worden nadere afspraken gemaakt, gemonitord en geëvalueerd.

Inhoudelijk wordt er een jaarlijks uitvoerings/controleprogramma opgesteld. De inhoudelijke afstemming en monitoring van de uitvoering van dit programma vindt maandelijks plaats met de accountmanager van de OMWB. Hierdoor is gedurende het jaar bijstelling mogelijk als dat nodig is.

Voor 2023 is geconcludeerd dat de OMWB, net als vele organisaties en bedrijven, last heeft van de overspannen arbeidsmarkt, loonkostenstijging en daarnaast een aantal lastige dossiers zoals implementatie Omgevingswet en het stikstofdossier.

In overleg met de deelnemende gemeenten worden de afgesproken taken opgepakt en gerelateerd aan de beschikbare capaciteit. De uitvoering van het programma voor 2023 gaf ook weer aanleiding voor nader overleg (procedures die te lang liepen o.a. door beperkte capaciteit) op bestuurlijk niveau. Hierover zijn afspraken gemaakt om voor de toekomst hier beter op in te kunnen spelen.

Kwaliteit

In de jaarstukken van de OMWB 2022 wordt in bijlage 1 verwezen naar de kwaliteitscriteria. In deze rapportage laat de OMWB zien dat ze (blijvend) aan de kwaliteitseisen voldoen en is een kwaliteitsverordening vastgesteld.

Daarnaast is naar aanleiding van het rapport Commissie van Aartsenesignaleerd dat het VTH-stelsel niet naar behoren functioneert. Hieruit voortvloeiend heeft het bestuurlijk overleg van het interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel (IBP VTH) robuustheidscriteria en een zestal kritische prestatie indicatoren (kpi's) vastgesteld.

Een omgevingsdienst wordt als voldoende robuust beschouwd wanneer aan deze kpi's wordt voldaan.

Om de huidige stand van zaken te inventariseren is er op 17 juli jl. naar alle omgevingsdiensten een brief uitgegaan met daarin het verzoek om zelf te toetsen of zij voldoen aan de zes kpi's en over het resultaat hiervan het Ministerie van I&W uiterlijk op 1 oktober jl. te berichten.

Op 27 september 2023 heeft de OMWB het ministerie hierover bericht. Hieruit blijkt dat erop een 2-tal punten (nog) niet kan worden voldaan aan de gestelde KPI's. Dit wordt hieronder nader toegelicht.

1. Voor wat betreft de innovatie -agenda. Er wordt voor 1-4-2024 een plan van aanpak geschreven om in de bestaande (4-jarige) strategische agenda de innovatie elementen specifiek te labelen.
2. Het opleidingsbudget voldoet niet aan de norm conform de definitie van het loonkostenbudget. Echter de OMWB biedt naast de opleidingen vanuit het opleidingsbudget ook tal van opleidingen en trainingen aan die de kennis en vaardigheden van medewerkers op peil houden en ontwikkelen. Derhalve zal hiervoor geen plan van aanpak worden geschreven.

8.5.2 Vergunningverlening milieu

Het aantal vergunningsplichtige bedrijven (C en D-categorie) bedraagt ca. 35 stuks. De bedrijven categorie B (ca. 1000 stuks) zijn meldingsplichtig, de bedrijven categorie A (ca. 110 stuks) zijn uitgezonderd van de meldingsplicht.

De bedrijven die nu nog vergunningsplichtig zijn, zijn in het algemeen wat meer complex van karakter.

8.5.3 Toezicht en handhaving milieu

Zoals onder paragraaf 3.1 is aangegeven is het volledige handhavingsprogramma voor het onderdeel milieu overgedragen aan de OMWB. Hierbij werd door de OMWB tot 2018 een vast format gehanteerd waarin de diverse taken op milieugebied tot uitdrukking kwamen en zo eenduidig benaderd konden worden. Vanaf 2018 is de OMWB van dit systeem afgestapt. De OMWB garandeert de volledige uitvoering van het opgedragen handhavingsprogramma doordat gewerkt wordt met een robuuste organisatie waarbij sprake is van continuïteit. Wel wordt met enige regelmaat door de directeur van de dienst aangegeven dat vanwege krapte op de arbeidsmarkt het moeilijk is om vacatures voor toezichthouders en vergunningverleners in te vullen. Desalniettemin wordt de uitvoering van de milieutaken op een adequaat niveau uitgevoerd en wordt daarmee voldaan aan de doelstellingen uit ons handhavingsbeleidsplan.

Gedurende het jaar wordt de uitvoering van het opgedragen programma gemonitord en zal indien nodig bijgesteld worden. Naast de wettelijke taken, waarbij bedrijven volgens het GUK en het gemeentelijke uitvoeringsbeleid worden gecontroleerd, worden ook specifieke verzoektaken bij de OMWB ondergebracht en vindt de klachtenbehandeling door de OMWB plaats.

De wettelijke verplichte basistaken zijn opgenomen in programma I². Hierin worden de bedrijven op basis van het GUK en het gemeentelijke VTH-beleid gecontroleerd. Dit is in lijn met de risicomatrix. In programma II zijn de niet wettelijk verplichte taken opgenomen. Mede aan de hand van de risicomatrix hebben wij in ons programma aan de OMWB hier invulling aan gegeven.

In overleg met de OMWB wordt ook specifiek aandacht besteed aan het toezicht op natte koeltoren, de integrale samenwerking met andere partners en de mogelijkheden voor slim handhaven.

In volgende tabel is het aantal gecontroleerde bedrijven in 2023 opgenomen met de daar bijbehorende kosten. Ook in 2023 wordt in OMWB-verband deelgenomen aan de rijksregeling "Versterking en ondersteuning uitvoering energiebesparings- en informatieplicht 2020".

	Aantallen	Kosten
Toezicht basis	65	€ 68.000,00
Hercontrole basis	57	€ 25.000,00
Handhaving	15	€ 33.000,00
Toezicht niet basis	9	€ 16.000,00
Hercontrole niet-basis	4	€ 2.600,00
Energietoezicht	6 controles en 2 hercontroles	€ 8.700,00

² Programma I van het aan de OMWB opgedragen uitvoeringsprogramma.

*) toezicht in natura via RVO.

In de bovenstaande tabel zijn geen toezichtfrequenties of categorieën opgenomen, omdat deze niet meer worden gehanteerd door de OMWB. De OMWB gaat uit van een zogenaamde risicobenadering. De inzet van het toezicht is vastgelegd in het GUK. Het GUK is vastgesteld op basis van risico's en prioritering. Het GUK is door de provincie Noord-Brabant akkoord bevonden. Zoals vermeld wordt het GUK op dit moment herzien.

Hierna zijn de afzonderlijke milieutaakvelden aangegeven die in het programma 2023 aan de OMWB zijn opgedragen. Het totale budget voor het aan de OMWB voor 2023 opgedragen programma voor de TH-taken bedraagt € 280.000, -, dit is exclusief het budget voor de collectieve taken (€ 48.000, -), en de kosten voor juridisch vervolg.

Milieutaakvelden	Budget in €
Integrale controle milieu (inclusief hercontroles)	€ 126.000
Toezicht bodemkwaliteit (Bbk)	€ 12.000
Repressief handhaven	€ 20.000
Geluid(metingen)	€ 33.000
Klachten/meldingen/calamiteiten	€ 23.000
NIG-taken (niet inrichting gebonden toezicht)	€ 106.000
Collectieve taken (oa SsiB, IB beheer)	€ 48.000
Totaal toezicht en handhaving	€ 368.000

Behalve de reguliere milieucontroles zijn ook integrale milieucontroles en ad-hoc controles uitgevoerd.

Er zijn 14 repressieve handhavingsacties aan de orde geweest in 2023 inclusief die nog doorliepen uit voorgaande jaren (voorlopige cijfers OMWB). Het grootste deel van het budget gaat op aan 2 langlopende zaken die al voor 2023 zijn opgestart. De overige gevallen waren divers van aard. De algemene conclusie kan worden getrokken dat de meeste bedrijven de zaken op het gebied van milieu redelijk goed voor elkaar hebben, dit is niet alleen een gevolg van het toezicht van de afgelopen jaren maar ook een gevolg van kwaliteitseisen die bedrijven zichzelf opleggen.

Klachten, meldingen en incidenten

In 2024 zijn er 16 hoofdzaken in klachten te onderscheiden.

Deze hoofdzaken bevatten 4 meldingen voor een ongewoon voorval, waaronder de 2 branden met zonnepanelen in Etten-Leur.

De overig 12 hoofdzaken zijn verder te verdelen in de volgende aspecten:

- 6 x geluid
- 3 x geur
- 1 x algemeen
- 1 x rook en,
- 1 x overig.

Het grootste gedeelte van de geluidsklachten ging over geluid afkomstig van het industrieterrein en geluidsklachten van een horeca-inrichting. Ten opzichte van vorig jaar zijn hier door de gemeente stappen gezet richting de veroorzakers. Het geluidsonderzoek Vosdonk is opgeleverd. De hoofdveroorzakers hebben maatregelen getroffen (een deel is nog uit te voeren). Dit wordt door de toezichthouders in de controles meegenomen. Ook is de gemeente in gesprek met de horeca-inrichting en de mensen die overlast hiervan aangeven.

De verwachting is dat het aantal klachten hierover verder zal gaan afnemen. We blijven in gesprek met zowel de inrichtingen alsook de bewoners die overlast aangeven.

8.6 Projecten

In dit hoofdstuk worden de projecten beschreven die worden uitgevoerd binnen de verschillende taakvelden. Projecten kunnen ook bestaan uit taken die behoren tot de reguliere werkzaamheden, maar die in projectvorm worden uitgevoerd. Projecten worden regelmatig uitgevoerd met overige partners. In tabel 8.6. Projecten is aangegeven wat de geraamde tijd en beschikbare tijd is voor de uitvoering van de projecten.

Tabel 8.6: Projecten

		Pro- gramma 2023	Realisatie 2023	Programma 2024
8.6.	Projecten	1975	857	1200
8.6.1.	Buitengebied	800	257	600
8.6.2.	Monumenten	825	300	250
8.6.3.	BIT acties (handhavingsacties)	150	50	100
8.6.4.	Adres gerelateerde problematiek (LAA)	200	250	250

Bijzonderheden:

De uren voor adres gerelateerde problematiek zijn uitgebreid. Dit komt doordat we deelnemen in een pilot voor het Brabantse migratie informatiepunt, implementatie Wet goed verhuurderschap en het regionaal opstellen van een richtlijn voor een goed woon leefklimaat bij de huisvesting van arbeidsmigranten. De overige projecten lopen door in 2024.

8.6.1. Buitengebied

Het gewijzigde bestemmingsplan buitengebied is vastgesteld. In 2023 willen we de openstaande handhavingszaken, aan de hand van het nieuwe bestemmingsplan, opnieuw beoordelen en waar

nodig verder oppakken. Hiervoor zijn extra uren opgenomen in 2023. Door drukte op andere gebieden en het vertrek van 2 toezichthouders hebben we niet de uren besteed die geraamd zijn. Dit project loopt door in 2024.

8.6.2. Monumenten

Bij alle monumentale panden in Etten-Leur wordt een Quick scan uitgevoerd. Vooraf worden de eigenaren hierover geïnformeerd. Daarna wordt er een controle gepland en worden de bevindingen in een brief vastgelegd. Ook voor dit project zijn in 2023 extra uren opgenomen. In 2023 zijn 4 rijksmonumenten en 49 gemeentelijke monumenten gecontroleerd. Bij 7 van de gecontroleerde adressen is een hercontrole nodig. Op dit moment moeten nog 93 adressen gecontroleerd worden. Het project loopt door in 2024.

8.6.3 BIT acties (handhavingsacties)

Het Baronie Interventie Team (hierna BIT) is een samenwerking tussen de verschillende gemeenten van politiedistrict de Baronie en enkele handhavingspartners. Het is ontstaan vanuit de wens gezamenlijk oppakken van handhavingsproblemen en het leren van elkaar. Een andere kruisbestuiving ontstaat door met elkaar mee te denken, acties voor te bereiden en uit te voeren en bij elkaar in de keuken kijken.

In de afgelopen twee jaar hebben we ondanks alle goed bedoelingen moeten constateren dat met de huidige aanpak de BIT actiedagen niet altijd de gewenste doelstellingen worden bereikt. Op basis van een evaluatie is gekozen voor nieuwe variant. Hierbij wordt een nieuwe, meer reële verdeelsleutel gehanteerd betreffende de verdeling van de actiedagen en de levering van toezichthouders. Binnen deze nieuwe aanpak wordt niet langer uitgegaan van één centraal thema voor een heel jaar voor alle deelnemende gemeenten. De thema's worden op lokaal niveau bepaald aan de hand van maatschappelijke (ondermijnende) kwesties. Ook het aantal actiedagen van 15 per jaar is binnen de evaluatie gezien als te ambitieus. Dit wordt met ingang van 1 januari 2024 teruggebracht naar twaalf actiedagen binnen het district. Voor onze gemeente betekent dit dat we nog aan twee actiedagen deel zullen nemen, en ruimte aanwezig blijft om aan gebruik te maken van een derde flexibele dag indien hier behoefte aan is. (tot 2023 namen we deel aan drie actiedagen) De vrijgekomen tijd kan worden gebruikt om actiedagen goed voor te bereiden, en op de juiste wijze juridisch af te wikkelen. De aanstelling van een BIT coördinator (deze is per 1-1-2024 benoemd), en het vormen van een juridische kennisgroep gaan de deelnemende gemeenten hier verder bij ondersteunen.

In 2023 is nog gewerkt op een vast thema, voor dit jaar was dat “verhuur van vastgoed”. Daarnaast hebben we binnen onze gemeente ook een extra aandachtgebied gehad voor de transportsector.

8.6.4 Themadagen 2023

De aantallen adressen die binnen deze thema's zijn bezocht in 2023 zijn in onderstaande tabel weergegeven.

Aanpak op onderdelen binnen het vastgestelde thema	Aantal adressen bezocht in Etten-Leur	Overtredingen
Zakelijke verhuur vastgoed	42	1
Transport TFOC *	7	2

*** als onderdeel van een actieweek georganiseerd vanuit het RIEC, bezoek bestaat uit onderzoek ism belastingdienst, Douane en speciale eenheid politie op gebied transport.**

Overtredingen bestaan uit illegale huisvesting in kantoren en constructieve veiligheid. Informatie van politie, belastingdienst en Douane wordt door deze partijen verder behandeld, informatie wordt niet gedeeld

8.6.5 Adresgerelateerde problematiek

Inleiding

In dit hoofdstuk richten we ons voornamelijk op de aanpak rondom arbeidsmigrantenhuisvesting. De adressen die migrantenhuysvesting betreffen worden voorbesproken met andere teams in de organisatie, om ook vanuit hun discipline te bekijken of er een gezamenlijke aanpak nodig is. De teams die aansluiten zijn: VTH, integrale veiligheid, publiekszaken, werkplein, sociaal domein (o.a. integrale zorg), en de boa's. Extern sluit de politie aan en in sommige gevallen Alwel. Andersom krijgen wij ook adressen op deze wijze ter beoordeling waar sprake kan zijn van arbeidsmigrantenhuisvesting, waar wij de locatie nog niet van kennen.

Gewijzigd beleid huisvesting personen

In Etten-Leur is een gewijzigd beleid vastgesteld, op 1 augustus 2023, voor het huisvesten van personen. In het gewijzigde beleid is ook opgenomen om collectieve huisvestingslocaties op de bedrijventerreinen van Etten-Leur mogelijk te maken. Een voorwaarde daarbij is dat 67% van de gehuisveste werknemers in Etten-Leur werkzaam moet zijn. De grootste wijziging voor huisvesting in woningen is dat er nog maximaal 4 personen gehuisvest mogen worden. Dit waren er eerst 6. Ook hebben we huisvestingslocaties in het buitengebied, welke in een andere categorie vallen, die volgens het werkprogramma van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant gecontroleerd kunnen worden. Hier is sprake van afgegeven vergunningen voor het Brandveilig gebruik en gaat het om locaties waar soms tientallen arbeidsmigranten bij elkaar leven.

Hoe gaan wij om met klachten?

In elke woonwijk kun je overlast ervaren van je bureu. Bepaalde gedragingen worden geaccepteerd van elkaar. Maar bij arbeidsmigranten lijkt de grens soms wat eerder bereikt. Er heerst ook een vooringenomenheid over arbeidsmigranten. Hoewel er tal van voorbeelden zijn waar het wel goed gaat, worden er in 2023 toch meer meldingen ingediend dan voorgaande jaren. Het gros betreft kleine meldingen over het feit dat er migranten wonen, en of dat wel mag. Voor ons aanleiding om het adres te controleren. Maar ook komen er meldingen over de wijze waarop arbeidsmigranten hun leven leiden in de woonwijken. Het gaat dan om harde muziek, roken en bellen in de achtertuin, barbecueën of ander gedragingen. Bij enkele adressen heeft dit geleid tot gesprekken met omwonenden, de buurt en het uitzendbureau.

Resultaten in beknopt overzicht

We hebben van onze resultaten ook een beknopt overzicht gemaakt. Hierin staan de cijfers van 2023.

- Er zijn 46 woonadressen gecontroleerd van arbeidsmigranten
- Bij 43 van deze woonadressen gaat het om vergunningen die verleend zijn voor huisvesting personen
- Bij 5 van de 46 woonadressen zijn via signalen binnengekomen (meldingen omwonenden of eigen constatering)
- Er zijn 116 arbeidsmigranten gesproken tijdens de controles, verdeeld over deze woonadressen
- Er zijn dit jaar 21 vergunningen aangevraagd voor de huisvesting van arbeidsmigranten.
- Op dit moment zijn er op 105 adressen in het binnenstedelijk gebied vergunningen voor huisvesting van individuele personen verleend.
- Voor 1 woning is een voornemen tot intrekken van de vergunning verstuurd in verband met het herhaaldelijk niet naleven van de vergunning voorwaarden.
- De eerste omgevingsvergunning voor een collectieve voorziening (248 personen) op het industrieterrein is verleend.

Conclusie en vooruitblik 2024

De conclusie is dat Etten-Leur zich in een beheersbare situatie bevindt, maar ruimte moet blijven houden om nieuwe locaties op te kunnen sporen, de vaste voorraad vergunningen te controleren en te handhaven indien dat nodig is. Voor de vaste voorraad willen we het aankomende jaar niet trachten 100% te controleren maar 50%. Ondertussen is gebleken dat het aantal overtredingen minimaal is, en willen we de tijd steken in meer controles in het buitengebied van Etten-Leur en tijd vrijhouden voor gesprekken, bemiddeling en informatieverstrekking.

Wij gaan in 2024 verder met het periodiek controleren van 50% van de reguliere voorraad vergunningen. Ook zullen we de adressen controleren die een nieuwe tijdelijke vergunning hebben gekregen voor het huisvesten van 4 personen in plaats van de 6 personen uit het oude beleid. Verder blijven we klachten en meldingen weer zo snel mogelijk oppakken. De verwachting is dat de eerste collectieve huisvestinglocatie op het industrieterrein in 2024 opgeleverd wordt. Daarnaast zetten we in op meer kruisbestuiving intern tussen de verschillende teams, om de verbinding tussen de diverse domeinen nog sterker te maken. Ook gaan we meedoen aan de pilot voor het Brabants migratie informatiepunt.

Wet goed verhuurderschap

Op 1 juli 2023 is de wet goed verhuurderschap in werking getreden. Via deze wet kunnen gemeente eisen stellen aan woningen die verhuurd worden. In de gemeente Etten-Leur hebben wij vooralsnog alleen een meldpunt gemaakt zodat huurders hier hun klachten kunnen melden. In 2024 zullen wij monitoren hoeveel klachten en wat voor soorten klachten we via het meldpunt binnen krijgen. In het jaarverslag 2024 zullen wij hier verder op ingaan.

Pilot Brabants migratie informatiepunt

De gemeente Etten-Leur doet mee aan de pilot voor een Brabants migratie informatie punt. Aan de pilot doen 14 andere gemeente uit West-Brabant mee. De pilot duurt twee jaar. Op 1 januari 2024 moet het mobiele punt inzetbaar zijn. Het mobiele punt wordt ingezet op plaatsen waar arbeidsmigranten vaak samenkomen. De bedoeling van het punt is de arbeidsmigranten beter te informeren over hun mogelijkheden in Nederland. Ook kunnen ze hier laagdrempelig problemen over bijvoorbeeld de huisvesting melden zonder dat de werkgever meeluistert. De pilot wordt tussentijds geëvalueerd en gemonitord door de werkgroep. In het jaarverslag 2024 zullen we verder uitwerken wat dit betekent qua extra inzet van capaciteit.

Gezond woon- en leefklimaat voor de arbeidsmigrant

We werken samen met de GGD om een gezond woon- en leefklimaat te garanderen voor arbeidsmigranten, in lijn met het Afsprakenkader Arbeidsmigranten regio West-Brabant. Om dit vorm te geven wordt er in een werkgroep gewerkt aan een lijst met aanbevelingen om het juiste gesprek te voeren met initiatiefnemers en werkgevers. Op deze manier kan men vanuit een gezondheidkundig perspectief adviseren over een huisvestingsinitiatief. Wij zien in Etten-Leur ruimte om de uiteindelijke lijst met aanbevelingen te gebruiken naast de uitgangspunten voor een goed woon leefklimaat uit ons beleid huisvesting.

Totaal geschatte uren voor 2024: 250

8.7. Klachten en calamiteiten

Tabel 8.7: Klachten

		Programma 2023	Realisatie 2023	Programma 2024
8.7.	Klachten en calamiteiten	375	404	350
8.7.1.	Klachten en meldingen	100	279	200
8.7.2.	Opiumwetgeving	25	0	0
8.7.3.	Wet BAG	275	125	150

Klachten en meldingen

In 2023 zijn er ca. 60 externe meldingen ingediend tot 1 december 2023 die betrekking hebben op de bouwregelgeving. Alle meldingen zijn in behandeling genomen en geregistreerd. Alle melderders zijn, indien gevraagd, in kennis gesteld van de afloop van de behandeling van hun melding of klacht. Eventuele vervolgwerkzaamheden (aansrijving op illegaal bouw) zijn hierin niet opgenomen.

Gebaseerd op voorgaande jaren worden er naar verwachting in 2024 ca. 50 meldingen ingediend.

De melder wordt geïnformeerd over de voortgang en afhandeling van de klacht. Vaak wordt de klager binnen 1 werkdag na het indienen van de klacht geïnformeerd.

In de praktijk blijkt dat door het direct behandelen van een klacht de dienstverlening naar een hoger niveau wordt getild. Uit klanttevredenheidsonderzoeken blijkt dat het binnen 1 werkdag contact opnemen met de melder zeer op prijs wordt gesteld. Klachten kunnen zo vaak op korte termijn worden opgelost en hiermee worden arbeidsintensieve sanctietrajecten voorkomen.

De klachten en calamiteiten die behandeld worden door de OMWB zijn niet opgenomen in dit overzicht. Voor het overzicht van de OMWB verwijzen wij u naar paragraaf 8.5 Milieu.

Calamiteiten asbest

Daarnaast wordt ook bij calamiteiten opgetreden. Dit kan resulteren in het inschakelen van een asbestverwijderingsbedrijf en/of handhaving richting de overtreder waarbij vervolgens wordt toegezien op een goede afwikkeling van het nazorgtraject (onder andere een juiste wijze van afvoeren van het aanwezige asbest).

Opiumwetgeving

De uren in deze paragraaf bestaan enkel uit de uren voor de toezichthouders bouw. De uren voor bijvoorbeeld de juridische zaken zijn niet opgenomen in dit VTH-uitvoeringsprogramma. De sluitingen van panden op basis van de opiumwetgeving worden sinds 2023 uitgevoerd door de boa's. hiervoor worden bij VTH geen uren meer opgenomen.

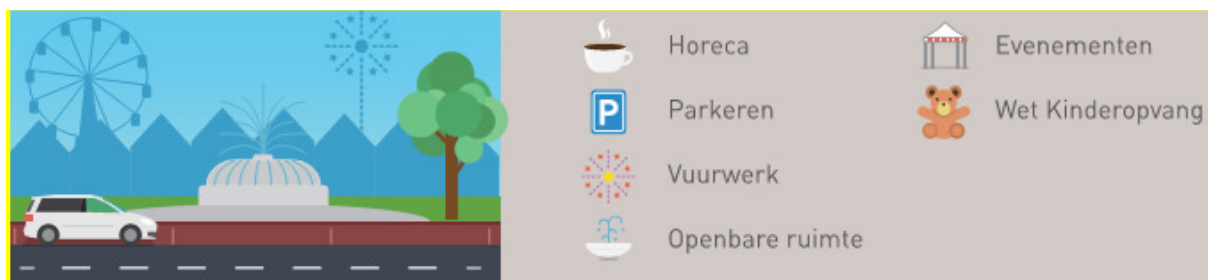
Wet BAG

Daarnaast speelt ook de Wet BAG (basisadministratie adressen en gebouwen) een rol bij het inzichtelijk krijgen van al dan niet vergunningvrije bebouwing. Vanwege deze wet maar ook de BGT (groot-schalige topografie) dient het gemeentelijke gebouwenbestand actueel te zijn. Alle aanwezige bebouwing wordt buiten ingemeten zodat de feitelijke situatie zoals die buiten zichtbaar is, bekend is. Deze gegevens komen ook bij de toezichthouders om te beoordelen of een gebouw al dan niet vergunningvrij is opgericht.

H9 APV en bijzondere wetten

In dit hoofdstuk worden de vergunning-, toezicht- en handhavingstaken beschreven betreffende de APV /Bijzondere wetten.

Het jaarlijks opstellen van een VTH-jaarverslag en een VTH-uitvoeringsprogramma voor de taken op het gebied van APV en overige Wetten (o.a. Alcoholwet, Wet milieubeheer) valt niet onder de wettelijke verplichting. Echter om een compleet beeld te krijgen zijn ook deze activiteiten van het Taakveld VTH in het VTH-jaarverslag en het VTH-uitvoeringsprogramma opgenomen.



Algemene doelen

- Medewerkers zijn voortdurend op de hoogte van ontwikkelingen en wetswijzigingen.
Actie: Bij het jaarlijks op te stellen opleidingsplan medewerkers inplannen voor het op peil houden van kennis met betrekking tot ontwikkelingen in het vakgebied en wetswijzigingen.
- Aansluiten met het gemeentelijke prostitutiebeleid bij het landelijke beleid
Actie: Na invoering van de nieuwe wet, Wet regulering sekswerk mogelijk in 2024, zal bekeken worden of ons huidige beleid in de Apv bijgesteld moet worden.
- Voldoen aan de landelijke ontwikkelingen evenementenveiligheid
Actie: Als er ontwikkelingen zijn over (landelijke) regels inzake evenementenveiligheid wordt op lokaal niveau getoetst of deze in het Etten-Leurse evenementenbeleid opgenomen moeten worden.

Gerealiseerde doelen in 2023

In hoofdstuk 4 zijn de doelen uit 2023 opgesomd met daarbij het resultaat.

9.1 APV en bijzonder wetten

Op het terrein van APV/Bijzondere wetten is afgifte van diverse vergunningen mogelijk. Behalve vergunningen worden er ook de nodige ontheffingen verleend op basis van de APV en bijzondere wetten. Te denken valt aan ontheffingen op basis van art. 35 Alcoholwet en ontheffing sluitingstijden. Naast het vergunningensysteem is er ook een meldingssysteem voor onder meer uitritten en kleine evenementen, sommige voorwerpen op de weg alsmede voor straatbarbecues.

Het toezicht op de naleving van de regels die gelden voor de openbare ruimte wordt uitgevoerd door specifiek daarvoor aangewezen toezichthouders/opsporingsambtenaren. Het toezicht op deze zaken wordt gestructureerd vormgegeven door de aanwezigheid in de wijken. De oren- en ogenfunctie is de preventieve werking met betrekking tot het voorkomen voor overlastsituaties, ergernissen en verstoring. Verder wordt invulling gegeven aan de prioriteiten die worden gesteld ter uitvoering van het veiligheidsprogramma “Veiligheid door Verbinding” in nauwe afstemming met de veiligheidsregisseur.

Specifieke doelen

- Invoering Omgevingswet: De voorziene inwerkingtreding per 2024 is een ontwikkeling die invloed zal gaan hebben op de werkzaamheden. Met name van de juridisch adviseur APV/BW wordt tijd gevraagd om deel te nemen in een deelprojectgroep die bezig is het omgevingsplan te schrijven. Ook is tijd nodig om te experimenteren en ervaring op te gaan doen met de nieuwe, integrale, manier van werken die past binnen de nieuwe Omgevingswet. Een mooi voorbeeld hiervan is de omgevingstafel waar ook vanuit APV desgevraagd expertise op ingezet wordt. Vanuit vergunningverlening wordt deelgenomen aan de werkgroep Processen en Dienstverlening. Zowel van de juridisch adviseur als van de vergunningverlener zal in 2024 weer tijd gevraagd worden om deel te nemen in werkgroepen ter voorbereiding op de uitvoering van de Omgevingswet.
- Digitalisering: Gewerkt wordt aan het verder optimaliseren van het proces van digitaliseren van vergunningaanvragen. In 2024 staan nog verbeteringen van al bestaande digitale processen op de agenda. Vanwege een vacature bij het ondersteunende team informatie staan deze werkzaamheden op een lager pitje.
- Innovatieproject APV: het innovatieproject APV, waarin een kwaliteitsslag gemaakt wordt, wordt in 2024 gecontinueerd. Ook de vergunningsvoorwaarden van diverse vergunningen worden kritisch bekeken en waar kan vereenvoudigd. Hier is met name een taak weggelegd voor de juridisch adviseur en de vergunningverleners. Voor 2024 staan in ieder geval de vergunningsvoorwaarden van de exploitatie- en alcoholwetvergunning op de planning.

Tabel 9.1: APV en bijzondere wetten

		Urenraming 2023	Programma 2023	Realisatie 2023	Programma 2024
9.1.	APV en bijzondere wetten	16246	16246	11145	16246
9.1.1.	Vergunning	2242	2242	2183	2242
9.1.2.	Juridisch adviseur	820	820	874	820
9.1.3.	Toezicht en Handhaving (BOA's)	11469	11469	6373	11469
9.1.4.	Handhaving	1715	1715	1895	1715

Bijzonderheden:

In 2022 bleef het aantal uren Toezicht en Handhaving (Boa's) achter bij de verwachting. Oorzaak hiervan ligt in de afwezigheid van een boa door ziekte/reintegratie en het vertrek van één van de boa's naar een andere gemeente. In 2023 is het boa-team toegenomen wat maakt dat ook het aantal uren in 2023 is toegenomen. De grote uitdaging ligt echter in

het vinden en behouden van geschikte boa's daar veel gemeenten hun capaciteit aan het uitbreiden zijn met verloop als gevolg.

9.1.1 Vergunning APV/Bijzondere Wetten (BW)

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld vergunning beschreven.

Vergunningverleners APV/BW

Professionele en servicegerichte dienstverlening staat voorop bij de vergunningverlening APV en Bijzondere wetten. De vergunningverleners verstrekken de aanvragers van een vergunning desgewenst informatie over de wijze van aanvragen en de documenten die bij een aanvraag horen. Vooral bij de grotere evenementenvergunning aanvragen en de aanvragen voor Alcoholwetvergunningen speelt de vergunningverlener een nadrukkelijke rol in het voorbereidende proces.

De vergunningverleners toetsen de aanvraag aan wet- en regelgeving en verlenen waar mogelijk een vergunning of een ontheffing. Is sprake van een melding (bijvoorbeeld uitwegen) dan checken zij of aan de meldingsvereisten is voldaan.

Juridisch adviseur APV/BW

De juridische adviseur (9.1.2.) adviseert de vergunningverleners met betrekking tot juridische implicaties van besluiten en borgt de juridische kwaliteit van de te verlenen vergunningen. Daarnaast is de juridisch adviseur verantwoordelijk voor het vertalen van wet- en regelgeving in lokaal beleid en lokale regelgeving.

Administratieve ondersteuning APV/BW

In 2023 heeft een kleine herschikking van taken plaatsgehad door de komst van een nieuwe administratieve ondersteuner na pensionering van de vorige ondersteuner.

De administratieve ondersteuner verricht hoofdzakelijk administratieve taken ten behoeve van de vergunningverleners APV/BW zoals het opstellen van facturen. Daarnaast had de administratieve ondersteuner een rol in de procedure van uitweg meldingen.

Tabel 9.1.1: Vergunningen APV

		Geraamd 2023	Aantal 2023	Geraamd 2024
9.1.1.	Vergunningen APV en bijzondere wetten	384	286	336
	<i>Evenementen</i>	<i>167</i>	<i>118</i>	<i>126</i>
	Evenementenvergunning	55	33	38
	Evenementenvergunning klein	50	40	40
	Straatbbq	40	28	30
	Verklaring geen bezwaar (doorkomsten fiets- tochten e.d.)	15	14	15
	Activiteiten scholen (carnavalsoptochten)	7	3	3
	<i>Drank- horeca</i>	<i>24</i>	<i>23</i>	<i>26</i>
	Vergunning Alcoholwet	4		4

Melding leidinggevend Alcoholvergunning	8	13	10
Wijziging localiteit	8	2	2
Exploitatievergunning	4	4	6
Collectievergunning	45	21	48
Melding voor instellingen die op het landelijk collecterooster staan.	17	3	2
Vergunningen	5	2	5
Kledinginzamelingen	26	5	5
Kansspelen	10	11	11
Loterijvergunning	2	4	4
Kansspelautomatenvergunning	3	4	4
Bingo melding	5	3	3
<i>Overig</i>	<i>138</i>	<i>113</i>	<i>125</i>
Snuffelmarkten	2	0	0
Melding uitweg	25	21	25
Voorwerpen op of aan de weg	60	55	60
Objectvergunning	51	37	40

Bibob

Het Bibob –instrumentarium wordt ook toegepast bij beschikkingen ingevolge artikel 3 en 30a van de Alcoholvergunningwet.

In 2023 zijn 4 Alcoholvergunning aanvragen BIBOB getoetst waarvan er 4 verleend zijn.

9.1.2 Toezicht en handhaving

In dit onderdeel worden de taken binnen het taakveld toezicht en handhaving beschreven. In dit hoofdstuk wordt het toezicht en de handhaving van de fysieke leefomgeving beschreven. Het gaat hier om naleving van de Algemene plaatselijke verordening, kleine verkeersovertredingen, overlast die niet direct de openbare orde en veiligheid raakt en bijzondere wetten zoals de Alcoholvergunningwet.

Toezicht en handhaving leefbaarheid en veiligheid op straat

Toezicht en handhaving in de openbare ruimte is een gedeeltelijke verantwoordelijkheid van gemeente en politie. De gemeente zorgt met boa's voor de ogen en oren op straat en kunnen daar ingrijpen waar de leefbaarheid wordt aangetast door overtredingen die overlast veroorzaken en tot kleine ergernissen leiden. De politie is primair aan zet wanneer het gaat om het handhaven van de openbare orde en veiligheid. Boa's en politie vullen elkaar dus aan en dragen samen zorg voor leefbaarheid en veiligheid op straat. De boa formatie is gedurende 2023 uitgebreid naar 8 fte. De zichtbaarheid op straat is hiermee sterk toegenomen. In 2024 proberen we de bezetting van 8 fte zo stabiel mogelijk te houden om de zichtbaarheid ook stabiel te houden. Situatie is wel dat er een groot tekort aan boa's is wat het team qua formatie stabiel houden én zorgen voor voldoende ervaring ook in 2024 uitdagend zal zijn.

Prioriteiten

Het is van groot belang dat de toezichthouders/boa's weten wat er speelt in de gemeente. Om deze reden is ervoor gekozen om Etten-Leur in 7 gebieden op te splitsen. Iedere boa heeft hiermee zijn eigen wijk(en) en is aanspreekpunt voor iedereen als er vragen zijn over zaken die spelen in zijn/haar wijk. In 2023 is er met name gestuurd op het zichtbaar aanwezig zijn in de wijken. Tijdens de controles in wijken wordt integraal gehandhaafd. Alle aspecten die de boa's tegen komen, worden gecontroleerd. Hierbij wordt een prioriteitenladder gehanteerd, zie bijlage 3: Prioriteitenladder (laatste versie)

In 2023 zijn de uren als volgt ingezet:

Activiteiten	Programma 2023	Realisatie 2023	Urenraming 2024
Zonegericht handhaven	4508	2438	4508
Toezicht veiligheid (bv jeugdoverlast, evenementen)	4508	2203	4508
Toezicht en handhaving parkeren	2254	2877	2254
Toezicht en handhaving Dhw	200	77	200
	11469	7595	11469

Parkeren

Sinds 2015 is in kaart gebracht hoe hoog het naleefgedrag van parkeerders in blauwe zones en vergunninghouders gebied is. Ook is de betalingsbereidheid in het betaald parkeren gebied sinds de invoering geruime tijd in kaart gebracht. Uit de tellingen van dit jaar is gebleken dat het naleefgedrag in de blauwe zones en de betalingsbereidheid in het betaald parkeren gebied nog steeds goed is (>79% blauwe zone en >94% betaald parkeren).

De boa's kunnen drie soorten boetes uitschrijven. De eerste categorie zijn naheffingsaanslagen. Deze worden uitgeschreven wanneer er niet wordt voldaan aan de betaalplicht in een betaald parkeren gebied. De opbrengsten van deze boetes zijn voor de gemeente. De tweede categorie zijn de zogenaamde Wet Mulder boetes. Dit zijn boetes voor verkeersovertredingen zoals bijvoorbeeld tegen het verkeer inrijden, parkeren op het trottoir, zonder vergunning parkeren in een vergunninghoudergebied of zonder parkeerschijf parkeren in een blauwe zone. De laatste categorie zijn bestuurlijke strafbeschikkingen. Dit zijn boetes op het gebied van afval, honden, milieu, etc.). De Wet Mulder boetes en de bestuurlijke strafbeschikkingen worden geïnd door het Centraal Justitieel Incasso Bureau en deze opbrengsten zijn voor het rijk en niet voor de gemeente.

Hieronder zijn de cijfers van de laatste jaren weergegeven:

Soort boetes	2021	2022	2023
Naheffingsaanslagen	250	280	583
Wet Mulder	1440	1140	1013
Bestuurlijke strafbeschikkingen	375	40	262
Totaal	2065	1460	1858

Ten aanzien van 2022 is het aantal boetes aanzienlijk opgelopen, met name wat betreft de naheffingsaanslagen. Dit heeft te maken met de uitbreiding van het boa team en de grotere inzet op fiscale controles.

Naar verwachting zullen het aantal naheffingsaanslagen in de toekomst toenemen. Dit komt niet alleen door het uitbreiden van het betaald parkeren gebied, maar ook door de toekomstige inzet van de scanauto. Door de inzet van een scanauto kan er vaker gecontroleerd worden op het betalen in gebieden waar betaald parkeren van kracht is. Dit proces wordt door een externe partij uitgevoerd en niet door de boa's van Etten-Leur. Die krijgen dan nog meer tijd om wijkgericht te werken.

Toezicht evenementen

In 2023 is weer toezicht gehouden op vergunningen voor grote evenementen (bijvoorbeeld Jaarmarkt, Meulemart, Havenfeesten, Profronde, intocht van Sinterklaas, Van Oers Marathon etc). Het toezicht bij evenementen bestaat uit controle op de naleving van de vergunningvoorschriften zowel bij opbouw, tijdens als na afloop van een evenement en het vrijmaken van weggedeeltes ten behoeve van dit evenement. In 2023 is er 312 uur ingezet op controle van evenementen. Deze uren zijn in de tabel onder veiligheidsuren geschreven.

Voor evenementen waarvan geluid een belangrijk onderdeel is, worden de specifiek opgenomen geluidsvoorschriften gecontroleerd door de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant. In dit verband is een klachtenregeling overeengekomen. Bij enkele grote muziek-evenementen vindt tevens een continue monitoring van het geluid plaats, waardoor bij overschrijding direct bijstelling van het geluidsniveau mogelijk is.

Van het uitgevoerde toezicht wordt een rapportage gemaakt. De bevindingen worden meegenomen bij de evaluatie van een evenement door de evenementencommissie en besproken met de organisatoren. De bevindingen worden betrokken bij de beoordeling van een volgende aanvraag voor het evenement.

Voor het toezicht op evenementen wordt de samenwerking aangegaan met de gemeente Zundert en de gemeente Breda. Jaarlijks worden dan toezichthouders over een weer ingezet in de andere gemeente voor het toezicht op evenementen. Dit jaar hebben wij gemeente Zundert ondersteund tijdens het bloemencorso. Verder hebben wij dit jaar ondersteuning van Breda mogen ontvangen bij een van de kermisavonden.

Toezicht Alcoholwet

Het toezicht op de Alcoholwet is sinds 2013 aan de gemeenten opgedragen. Hiermee hebben gemeenten bevoegdheden gekregen om het alcoholgebruik terug te dringen door het stellen van regels. Deze regels zijn opgenomen in de Alcoholwet en in de Algemene Plaatselijke Verordening.

De burgemeester is belast met de uitvoering van de Alcoholwet en heeft een Alcohol- en Horecasanctiebeleid voor Etten-Leur vastgesteld, met daaraan gekoppeld een sanctiestrategie en sanctietabel.

Etten-Leur beschikt nu over vier Aw-gecertificeerde toezichthouders. Juridisch is er 200 uur geraamd op dit toezichtsonderdeel.

In 2023 zijn 10 controlesessies uitgevoerd in Etten-Leur. Er is gecontroleerd bij supermarkten, slijterijen, lunchrooms, cafetaria's en restaurants. De boa's hebben in 2023 77 uur ingezet voor deze controles. In 2023 zijn er 155 uur juridisch ingezet

In 2024 worden wederom 200 uur voor toezicht door boa's ingepland. Voor juridische werkzaamheden op dit taakvlak is in 2024 200 voorzien. In 2024 zal de nadruk met name komen te liggen op het kenbaar maken van de controles bij para commerciële instellingen (sportclubs) omdat gebleken is dat met name hier de regels nog onduidelijk zijn.

Het handhavingsbeleid is verankerd in het Preventie- en Handhavingsplan alcohol gemeente Etten-Leur. Hierin zijn de hoofdzaken en de doelstellingen van het handhavingsbeleid opgenomen, evenals de wijze waarop het handhavingsbeleid wordt uitgevoerd en welke acties worden ondernomen. In 2019 is het handhavingsbeleidsplan vastgesteld. In 2023 is een start gemaakt met het opnieuw schrijven van het beleidsplan en in de loop van 2024 zal dit afgerond worden.

Klachten en meldingen

In 2017 is een geautomatiseerd systeem in gebruik genomen, waarin alle meldingen over de woon- en leefomgeving worden geregistreerd (MOR-meldingen in Zaaksysteem). De drempel om een melding over de woon- en leefomgeving te doen is hiermee zo laag mogelijk gehouden. Ook anonieme meldingen zijn mogelijk. Het oppakken van een melding over de woon- en leefomgeving is sneller en eenvoudiger geworden. Op welke manier de melding ook wordt gedaan, de verwerking en afhandeling gebeurt digitaal. De melding komt direct terecht bij de persoon die hiermee aan de slag gaat en voor de afhandeling en terugkoppeling zorgt.

Resultaten meldingen 2023 ten opzichte van 2022 per categorie melding

Categorie	2022	2023
Afval	210	465
Caravans en aanhangwagens	55	113
Honden	150	125
Parkeren	515	740
Jeugoverlast, samenscholing	98	64
Vuurwerk	140	72*
Overlast fietswrakken	-	119
Overig	189	196
Totaal	1168	1894

* dit zijn de meldingen t/m november. In de rapportage boa's 2023 worden de werkelijke cijfers genoemd.

Samenwerking politie

Het netwerk van de toezichthouders in samenwerking met de politie wijst zich voornamelijk in de praktijk uit. Er zijn het afgelopen jaar gezamenlijke acties ingepland, er is samengewerkt bij calamiteiten en iedere wijkboa heeft daarnaast nauw contact met de betreffende wijkagenten.

Samenwerking andere gemeenten en provincie

Zoals eerder aangegeven wordt in het kader van evenementen middels een convenant samengewerkt met de gemeente Breda en de gemeente Zundert. Onderling worden boa's uitgewisseld om te ondersteunen tijdens de inzet van evenementen. Voor de Alcoholwet controles wordt gebruikt gemaakt van de Drank en horecapool.

Sinds medio 2021 werd de samenwerking aangegaan met de gemeente Breda. Bij de gemeente Breda werd 1 fte aan boa's ingehuurd. Deze boa's werkten bij diensten in Etten-Leur samen met een Etten-Leurse collega. In het afgelopen jaar is de eigen boa capaciteit uitgebreid waardoor per juni 2023 geen boa's van de gemeente Breda meer zijn ingehuurd.

Sinds 2018 is een overeenkomst aangegaan met Samen Sterk in Brabant. Dit is een initiatief van de provincie, ondersteund door de omgevingsdiensten. Momenteel is deze samenwerking slechts een vorm van een netwerk waar veel groene boa's deel van uitmaken. Voor vragen over handhaving in het buitengebied kunnen we gebruik maken van elkaars expertise.

Samenwerking sociaal domein

De problemen op straat hebben ook steeds vaker raakvlakken met het sociale domein. In het kader hiervan sluit de boa met het taakaccent jeugd aan bij het 'casusoverleg jeugdgroepen'. Ook de veiligheidsregisseur, Jongerenregisseur, Jongerenwerkers, wijkteams en wijkagenten zijn hierin belangrijke overlegpartners.

Samenwerking andere partners

Ook met wijkmanagers, wijkverenigingen, jongerenwerkers, Alwel en buurtpreventie teams wordt nauw samengewerkt. Er worden gezamenlijke acties gedaan zoals controles op jeugdoverlast en het bijwonen van wijkbijeenkomsten. Met buurtpreventie wordt samengewerkt tijdens bijvoorbeeld een gezamenlijke schouw in de wijk. Ook zijn de wijkboa's aangesloten bij diverse WhatsApp groepen van buurtpreventie en tevens van Alwel.

Wet kinderopvang

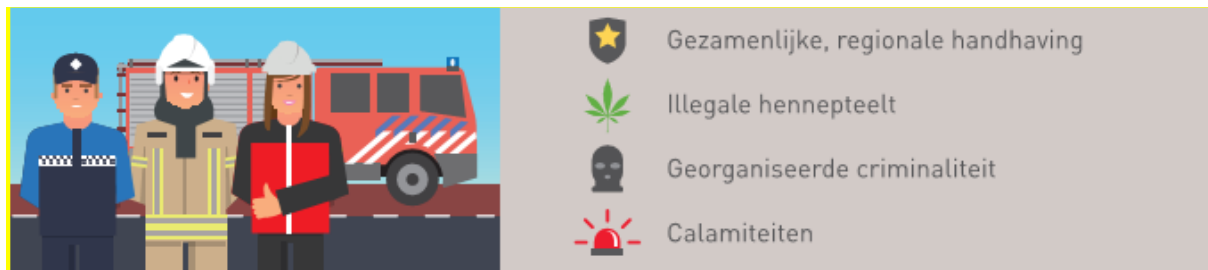
In het kader van de Wet kinderopvang heeft de gemeente de eindverantwoordelijkheid voor het toezicht op de kwaliteit van de kinderopvang. De controle op deze kwaliteitseisen wordt uitgevoerd door de GGD. Zij stellen rapportages op van de door hen uitgevoerde controles. De gemeente voert de taak kinderopvang uit. Dit betekent onder meer met het bijhouden van het register kinderopvang, het handhaven op zaken waar door de GGD-overtredingen zijn geconstateerd en het verantwoording afleggen aan het Ministerie.

De aanvragen in het kader van de Wet kinderopvang worden opgepakt door de afdeling Samenleving. Handhavingzaken worden gedaan door de afdeling Leefomgeving. In 2023 is voor de handhaving 175 uur ingezet. Voor 2024 wordt hiervoor wederom 150 uur geraamd.

Tabel 9.1.3: Toezicht en handhaving APV

	Toezicht en handhaving APV en bijzondere wetten	Pro-gramma 2023	Realisatie 2023	Pro-gramma 2024
	Toezicht	11469	7595	11469
	Zone gericht handhaven	4508	2438	4508
	Toezicht veiligheid	4508	2203	4508
	Toezicht en handhaving parke- ren	2254	2877	2254
	Toezicht en handhaving Alcohol- wet	200	77	200
	Handhaving	1850	1770	1850
	Juridische werkzaamheden Al- coholwet	200	155	200
	Juridische handhaving APV/ Bij- zondere wetten	1500	1440	1500
	Juridische handhaving kinderop- vang	150	175	150

H10 Integrale Veiligheid



Veiligheid is één van de belangrijkste aandachtsgebieden van de overheid. Gemeenten hebben hierin een cruciale rol samen met veiligheidspartners waaronder politie, Openbaar Ministerie (OM), veiligheidsregio, zorg- en veiligheidshuis en inwoners, organisaties en ondernemers. Gezamenlijk worden maatregelen voorbereid, instrumenten ingezet, nieuwe creatieve oplossingen bedacht en verbindingen gelegd met flankerend beleid. De gemeente heeft daarbij de regierol: zij verbindt, initieert, inspireert, (co)financiert en bewaakt. De gezamenlijke aanpak richt zich op sociale en fysieke veiligheidsthema's. Sociale veiligheid heeft betrekking op dreigingen, overlast en criminaliteit veroorzaakt door mensen onderling. Fysieke veiligheid gaat over de bedreiging van gezondheid en goederen door allereerste ongevallen in de natuur of technologie. Elk thema brengt zijn eigen voor de hand liggende partners met zich mee en kent zijn eigen dilemma's en oplossingen.

Als gemeente investeren we in de veiligheid van onze inwoners, zodat inwoners zich veilig voelen in de eigen leefomgeving. Soms nemen we hierin de leiding en soms ondersteunen we. In onze aanpak staat preventie voorop, waarbij we doorpakken daar waar het nodig is. Samen met inwoners en andere partners streven we naar een veilige en prettige omgeving om te wonen, werken en recreëren. Een samenleving waarin inwoners weerbaar zijn, zich beschermd weten en zich veilig voelen, waarin overlast en criminaliteit zo veel als mogelijk voorkomen worden, waarin aanwezige overlast en criminaliteit stevig aangepakt worden.

Veiligheidsprogramma Veiligheid door Verbinding

In 2018 is het Veiligheidsprogramma Veiligheid door Verbinding vastgesteld. Hierin zijn, naast de landelijke en regionale thema's, voor Etten-Leur de volgende speerpunten opgenomen:

- Drugs
- Doelgroepen
- Geweld
- Woninginbraken – overvallen – straatroven
- Bedrijven
- Ondernijning
- Crisismanagement

Het programma bevat voor de jaren 2019-2023 een actieplan. Met de ontwikkeling en uitvoering van dit veiligheidsprogramma wil de gemeente samen met haar partners de veiligheid en leefbaarheid in de gemeente waarborgen en waar mogelijk bevorderen en versterken.

Nieuwe veiligheidsprogramma 2024-2027

Het veiligheidsprogramma 2024-2027 is nog in ontwikkeling. Komend jaar zal dit in samenspraak met alle betrokkenen verder vorm worden gegeven.

Aspecten integrale veiligheid

In voorgaande hoofdstukken is ingegaan op de werkzaamheden die plaatsvinden in het kader van de uitvoering van Wabo, APV en enkele zogenaamde Bijzondere wetten. Echter, binnen de gemeentelijke organisatie wordt ook ingezet op andere handhavingsaspecten als het gaat om openbare orde en veiligheid. Aspecten die hierbij aandacht krijgen zijn de volgende.

Woninginbraken

Woninginbraken komen nog regelmatig voor en kunnen een enorme impact op de getroffen bewoners hebben. Om het veiligheidsgevoel voor onze bewoners te vergroten heeft de gemeente in 2022 en 2023 de inwoners de mogelijkheid geboden voor een vrijblijvende gratis inspectie van hun woning op Politie Keurmerk Veilig Wonen. Naast de inspectie wordt daarbij ook de mogelijkheid geboden om de veiligheidsmaatregelen te laten aanpassen. De kosten hiervan worden dan wel in rekening gebracht bij de bewoner. Gezien de blijvende belangstelling vanuit onze bewoners op dit onderwerp, is besloten in 2024 opnieuw de mogelijkheid te bieden om hier gebruik van te maken

Naast de preventieve kant wordt ook aandacht besteed aan de bestrijding van woninginbraken. In de APV is het verbod opgenomen om inbrekerswerktuigen te vervoeren of bij zich te hebben. De gemeente wordt door de politie geïnformeerd als personen met inbrekerswerktuigen in onze gemeente worden aangetroffen. Deze persoon krijgt vanuit de gemeente een last onder dwangsom opgelegd, dit om herhaling van deze overtreding te voorkomen. Bij een volgende constatering zal de overtreder dan een dwangsom moeten betalen. In 2023 is vier keer een last onder dwangsom opgelegd voor deze overtreding.

Ondermijning

Het ondermijningsbeeld illustreert en onderstreept dat de aard en omvang van de criminele netwerken in De Baronie bedreigingen vormen voor de veiligheid en integriteit van de samenleving. Ook de verwevenheid tussen de onder- en bovenwereld is zorgwekkend. Dit vraagt om een krachtige verbreding en verdieping van de aanpak om gezamenlijk criminaliteit te bestrijden. In de aanpak van georganiseerde criminaliteit hebben de gemeenten een essentiële rol omdat:

- Georganiseerde misdaad wortelt en investeert in de wijk. De inwoners zien het, weten het, merken het;
- Criminele ondernemers de gemeente nodig hebben voor hun investeringen. De kans bestaat dat de gemeente hen onbewust financiert met overheids gelden of voorziet van vergunningen;
- Lokale ogen en oren cruciaal zijn;

- Gemeenten krachtige instrumenten hebben om het criminele vestiging- en investeringsklimaat te verstoren.

Om te zorgen dat op gebied van ondermijning een gedegen afstemming plaats vindt tussen gemeenten, justitie en politie staat dit onderwerp als vast punt op agenda van de volgende overleggen;

- DDO, Districtelijk Driehoeks Overleg (burgemeesters, politie, OM), dit is een 2 maandelijks overleg
- Districtelijk AOV overleg (Ambtenaren Openbare veiligheid, aangevuld met OM en politie) dit is een tweemaandelijks overleg
- DSP districtelijke stuur programma BIT (voorzittend burgemeester, OM , RIEC) dit is een kwartaaloverleg.

Door taskforce RIEC is een handreiking ontwikkeld om gemeenten handvatten te bieden voor het op-richten van een lokaal informatieoverleg (LIO). Dit is een middel om de afdeling overstijgende samenwerking te stimuleren en structureel te borgen. De uitwerking van dit LIO is in 2023 binnen onze gemeente gestart. Verdere vormgeving gaat in 2024 plaats vinden

Voor de bewoners van onze gemeente worden extra artikelen in de bode en op sociale media geplaatst waarin aandacht wordt besteed aan georganiseerde criminaliteit. Daarbij worden de verschillende mogelijkheden van melden aangegeven bij momenten waarop dit thema actueel is binnen de gemeente.

Voor de gemeenteraad is dit jaar een themabijeenkomst georganiseerd. Daarbij is input opgehaald voor het veiligheidsprogramma. Aansluitend heeft het RIEC op het t thema mensenhandel een presentatie gegeven waarbij ook de mogelijkheid is geboden om met een VR bril hierin een beeld te krijgen.

Opiumwet

Binnen onze gemeente wordt gewerkt met het “Convenant aanpak drugscriminaliteit Zeeland-West-Brabant 2023-2026”. Dit convenant heeft een looptijd tot en met 31 december 2026. De convenantpartners zijn de 37 gemeenten, politie, Openbaar Ministerie, het UWV, woningcorporaties, netwerkbeheerders en drinkwaterbedrijven. De doelstelling van het convenant is het integraal bestrijden en voorkomen van drugscriminaliteit en daarmee samenhangende problematiek.

De handhaving van de Opiumwet verloopt sinds de inwerkingtreding van artikel 13b van deze wet (de Wet Damocles) via het strafrecht en het bestuursrecht. Op basis van deze wet heeft de burgemeester rechtstreeks de bevoegdheid om bestuursdwang toe te passen indien in woningen, gebouwen en de bijbehorende percelen softdrugs of harddrugs wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is. Ook panden waarin geen handelshoeveelheid drugs wordt aangetroffen, maar waarvan het aannemelijk is dat deze gebruikt worden ten behoeve van de productie en/of handel in drugs, kunnen worden gesloten op grond van artikel 13b van de Opiumwet. Daarnaast is de mogelijkheid aanwezig om ook op te kunnen treden bij voorbereidende handelingen.

Door de burgemeester is aangegeven dat zij op een zo breed mogelijk terrein handhavend wil optreden tegen de ondermijning van de samenleving. Voor de periode vanaf 2023 is een nieuw en strenger beleid worden vastgesteld. Bij het opstellen van dit nieuwe beleid is ook aansluiting gezocht bij het handhavingsbeleid van aangrenzende gemeenten. Dit om te voorkomen dat de gemeente Etten-Leur in onze regio een aantrekkelijkere gemeente is voor de drugshandel.

Het sluiten van woning of pand heeft ingrijpende gevolgen voor zowel gebruik/huurder als de eigenaar. In elke situatie zal door de burgemeester een belangenafweging worden gemaakt. Alle feiten en omstandigheden worden meegenomen en gewogen, er wordt per situatie op basis van maatwerk een besluit genomen.

Het beleid wat in 2023 is toegepast

Op 2 december 2022 zijn de nieuwe beleidsregels bestuurlijke handhaving art 13 b opiumwet voor onze gemeente vastgesteld. Bij het opstellen van het beleid is gekeken naar het handhavingsbeleid dat door de burgemeesters van de aangrenzende gemeenten wordt gevoerd. Om te voorkomen dat Etten-Leur in de regio een aantrekkelijkere gemeente wordt voor de drugshandel (of een aanzuijgende werking heeft op drugscriminelen) is ervoor gekozen om het handhavingsbeleid van de Etten-Leur zo veel mogelijk in overeenstemming te brengen met het beleid dat nu in de direct aangrenzende gemeenten wordt gevoerd.

In het beleid wordt verschil gemaakt in de situatie waarin de middelen uit lijst I of lijst II worden aangetroffen in woningen of in een lokaal (overige toegankelijke ruimten). Daarnaast zijn nu ook beleidsregels opgenomen die kunnen worden toegepast bij voorbereidingshandelingen. Van deze bevoegdheden kan gebruik worden gemaakt na een belangenafweging, waarbij rekening wordt gehouden met de omstandigheden van het specifieke geval. Ook is een mogelijkheid in het beleid opgenomen om bij ernstige gevallen gebruik te maken van een zwaardere maatregel.

Overzicht van termijnen van sluiting

Binnen bovenstaande beleidsregels zijn de volgende momenten en termijnen van sluiting bepaald.

Woningen	Softdrugs	Harddrugs
1ste overtreding		
handelshoeveelheid	Sluiting 2 maanden	Sluiting 3 maanden
Vorbereidngshandeling	Sluiting 1 maanden	Sluiting 2 maanden
2de constatering		
Handelshoeveelheid	sluiting 4 maanden	sluiting 6 maanden
Vorbereidingshandel	Sluiting 2 maanden	Sluiting 3 maanden
3de constatering		
handelshoeveelheid	sluiting 8 maanden	sluiting 12 manden
voorbereidingshandeling	Sluiting 4 maanden	Sluiting 6 maanden

Overige toegankelijke ruimten	Softdrugs	Harddrugs
1ste overtreding		
handelshoeveelheid	Sluiting 3 maanden	Sluiting 12 maanden
Vorbereidingshandeling	Sluiting 2 maanden	Sluiting 6 maanden
2de constatering		
Handelshoeveelheid	sluiting 6 maanden	sluiting 24 maanden
Vorbereidingshandel	Sluiting 3 maanden	Sluiting 12 maanden
3de constatering		
handelshoeveelheid	sluiting 12 maanden	sluiting 48 maanden
vorbereidingshandeling	Sluiting 6 maanden	Sluiting 24 maanden

Resultaten 2023

Ruimingen	
Woningen	14
Bedrijven	3
(softdrugs)Totaal geruimd (planten, stekken, moederplanten, geknipte potten.	5047
(softdrugs) gedroogde henneptoppen, hasj	1458
Harddrugs (amfetamine, XTC, Cocaïne) totaal.	47KG

Dumpingen	
Vaten	0
Hennepafval	2

Bestuurlijke sluitingen	
Woningen	8
Bedrijven	3
VoVo (voorlopige voorziening)	1

Bestuurlijke herstelsanctie	
Woningen (oplegging last onder dwangsom)	5
Bedrijven (oplegging last onder dwangsom)	0
Gebiedsverbod	0

H11 Communicatie

Inleiding

De De6-gemeenten willen communicatie zo organiseren, dat het dienend is aan de doelstellingen uit het VTH-beleid, het uitvoeringsprogramma en het VTH-jaarverslag. De communicatie speelt ook in op de beleving van de burger en vergroot het vertrouwen van de burger in de aanpak van de overheid.

Communicatiedoelstellingen:

- Inwoners, ondernemers en andere (maatschappelijke) partners weten altijd wie hun contactpersoon is bij de gemeente.
- We gebruiken heldere taal.
- We leggen altijd uit wat we doen en waarom.
- We zijn bereikbaar en informatie over actuele wetten en regelgeving is vindbaar en begrijpelijk.
- We betrekken inwoners, ondernemers en andere (maatschappelijke) partners actief bij (communiceren actief over) plannen en activiteiten.
- Begrip vergroten dat we samen verantwoordelijk zijn voor de kwaliteit van de leefomgeving.
- Bevorderen van het naleven van wetten en regels.
- Vertrouwen in de overheid vergroten.

Met communicatie beogen we dus een preventieve werking; bevordering van het naleven van wetten en regels. Voor handhaving, deels ook voor vergunningverlening, is kennis hebben van de regels, de risico's en de sancties van het allergrootste belang. We gaan het gesprek aan met inwoners en bedrijven aan over wat er goed gaat en wat er nog beter kan.

Kernboodschap

Het VTH-beleid heeft als doel: kwaliteit van de leefomgeving te beschermen en daar waar mogelijk te verbeteren. Dit vertaalt zich in de kernboodschap voor de inwoners:

Etten-Leur maken we samen

Samen zijn we verantwoordelijk voor een veilige en prettige leefomgeving

Communicatiestromen algemeen

- De gemeentewebsite en andere dienstverleningskanalen zijn duidelijk vormgegeven en goed toegankelijk, ook voor mensen die minder digitaal vaardig zijn;
 - We bieden een overzichtelijk en laagdrempelige ingang naar informatie over actuele wet- en regelgeving.
- Onze medewerkers zijn ambassadeurs voor onze gemeente en regelgeving en denken mee in oplossingen en mogelijkheden voor onze inwoners en ondernemers.

Communicatiestromen op bekendmakingen VTH-jaarverslag en programma*Extern gericht*

- Het integraal VTH-jaarverslag 2023 en VTH-uitvoeringsprogramma 2024 wordt na vaststelling van het college bekend gemaakt aan de provincie Noord-Brabant.
- Daarnaast wordt het integraal VTH-jaarverslag 2023 en VTH-uitvoeringsprogramma 2024 op de website van de Gemeente geplaatst.

Intern gericht

- Het integraal VTH-jaarverslag 2023 en VTH-uitvoeringsprogramma 2024 wordt na vaststelling van het college bekend gemaakt aan de gemeenteraad.
- Het integraal VTH-jaarverslag 2023 en VTH-uitvoeringsprogramma 2024 wordt na vaststelling van het college bekend gemaakt aan de betrokken afdelingen.

Balans tussen communicatie en effectief handelen

Boodschap, actie en verwacht effect moeten in balans zijn. Op de eerste plaats komt het informeren van inwoner/ondernemer. Het bekend zijn met de regels en wetgeving is een voorwaarde om de juiste keuzes te kunnen maken. Bij het signaleren van overtredingen of nalatigheid kan op basis van wat aangetroffen wordt een keuze gemaakt worden tussen samen oplossen, sancties opleggen en aanvullend externe communicatie inrichten. Hierbij houden we altijd het doel en de kernboodschap voor ogen.

Nauwkeurigheid in communicatie

Met doelgroepgerichte communicatie zorgen we ervoor dat de juiste doelgroep de goede informatie krijgt op het juiste moment. Hiervoor is het nodig na te denken welke communicatiebehoefte er is, en welke afstemming/participatie vanuit wetgeving of beleid gevraagd wordt van de initiatiefnemer (gemeente of inwoner/ondernemer). Het is van belang om vergunningverlening/handhaving en communicatie zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen.

Inspanningen zichtbaar maken

Wij zijn gericht op het delen van succes. De communicatie maakt zichtbaar hoe geïnvesteerd wordt in de veilige en prettige leefomgeving van de gemeente.

Infographic

Voor de communicatie over het VTH-beleid en VTH-uitvoeringsprogramma naar de gemeenteraad hebben we een infographic gemaakt.



VERGUNNINGEN, TOEZICHT EN HANDHAVING

Etten-Leur is een fijne en leefbare gemeente. Dat willen we graag zo houden! Dat doen we liefst zoveel mogelijk samen met u.

Het liefst blijven we met onze inwoners en bedrijven in gesprek over wat er goed gaat en wat er beter kan. Zo zorgen we samen voor een schoon en veilig Etten-Leur!

Onze mensen verlenen vergunningen, houden toezicht in de gemeente en handhaven als dat nodig is. Het accent van ons toezicht ligt vooral op veiligheid, gezondheid en milieu.



Burgerpeiling

We onderzoeken de resultaten van ons werk via een burgerpeiling. De meest recente hielden we in de eerste maanden van 2018.

De resultaten vindt u vanaf mei op waarstaatjegemeente.nl



Meer weten?

Heeft u vragen of opmerkingen over vergunningen, handhaving en toezicht? Bel naar **14 076** of mail ons via info@etten-leur.nl.

Heeft u meldingen of klachten? Deze kunt u snel doorgeven via de buitenbeter app.

☎ **14 076**
✉ info@etten-leur.nl



WAT ZIJN DE BELANGRIJKSTE



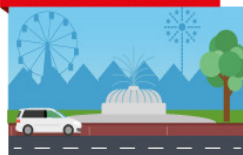
AANDACHTSPUNTEN?

GEBOUWEN EN (VER-)BOUWEN



- | | |
|------------------|------------------------------|
| Bouw | Brandveiligheid |
| Sloep (asbest) | Monumenten |
| Illegale bouw | Huisvesting arbeidsmigranten |
| Illegaal gebruik | |

OPENBARE RUIMTE



- | | |
|-----------------|------------------|
| Horeca | Evenementen |
| Parkeren | Wet Kinderopvang |
| Vuurwerk | |
| Openbare ruimte | |

VEILIGHEID EN BESTRIJDING CRIMINALITEIT



- | |
|------------------------------------|
| Gezamenlijke, regionale handhaving |
| Illegale hennepcultuur |
| Georganiseerde criminaliteit |
| Calamiteiten |

MILIEU-EISEN EN OVERLAST



- | | |
|--------|----------------------------|
| Geluid | Licht |
| Bodem | Energie |
| Stank | Opslag gevaarlijke stoffen |
| Water | |

H12 Conclusie

Op basis van het voorliggende VTH-jaarverslag 2023 wordt geconcludeerd dat het integraal handhavingsprogramma 2023 grotendeels conform planning is uitgevoerd. Mede door de gestelde doelen uit het VTH-uitvoeringsprogramma 2023 te behalen concluderen we dat gedeeltelijk de doelen uit het VTH-beleid zijn behaald met het gewenste resultaat. Wat betreft de boa-inzet is te zien dat deze dit jaar is toegenomen ten opzichte van voorgaande jaren. Hierdoor is meer aandacht besteed aan de te behalen doelen.

In hoofdstuk 7 hebben we al geconcludeerd dat er over de totale breedte van alle VTH Wabo-taken een uitdaging was op het vlak van personele capaciteit. Met het lean maken van de processen en daarbij specifiek de risicomatrix toe te passen en inhuur van capaciteit, is er voldoende capaciteit ingezet kunnen worden om het VTH-uitvoeringsprogramma 2023 op een aanvaardbaar niveau uit te voeren. Op het gebied van de APV is het totaal aantal uren gemaakt, maar de besteding van de uren is gedeeltelijk verschoven door de COVID-19 maatregelen. De maatregelen hebben impact gehad op vergunningverlening, toezicht en handhaving. Ondanks de verschuiving in uren concluderen we wel dat de beoogde doelen zijn behaald.

Bijlage 1: Afkortingen/ Begrippenlijst

AMvB	Algemene Maatregel van Bestuur
AOV	Ambtenaar Openbare orde en Veiligheid
Apv	Algemene plaatselijke verordening
Aw	Alcoholwet
BGBOP	Brandveilig Gebruik en Basishulpverlening Overige Plaatsen
Bibob	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur
BIT	Baronie interventieteam
Boa	Buitengewoon opsporingsambtenaar
Bor	Besluit omgevingsrecht
BRZO	Besluit Risico Zware Ongevallen
BRZO+ bedrijven	Bedrijven die risicovolle activiteiten hebben maar net niet onder de criteria van het BRZO vallen
BTP	Basistakenpakket - Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant
BW	Bijzondere Wetten
BWT	Bouw- en Woningtoezicht
BZV	Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij
DDO	Districtelijk Driehoekoverleg Baronie
De6	Samenwerking tussen gemeente Moerdijk, Rucphen, Halderberge, Roosendaal, Etten-Leur en Zundert
DSP	Districtelijke stuurploeg
GGD	Gewestelijke Gezondheidsdienst West-Brabant
GUK	Gemeenschappelijke uitvoeringskader
IBT	Interbestuurlijk toezicht – provincie Noord-Brabant
IJWO	Integratie jongeren in hun woonomgeving
LHS	Landelijke Handhavingsstrategie
OMWB	Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
RGT	Risico Gestuurd Toezicht
RO	Ruimtelijke ordening/planologisch
SSiB	Samen Sterk In het Buitengebied
VRMWB	Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant
VTH	Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Wkb	Wet kwaliteitsborging
Wko	Wet kinderopvang

Bijlage 2: Risicomatrix-Prioriteitenlijst

In de volgende overzichten wordt per fase de prioriteiten aangegeven.

Prioriteitenlijst (in De6-verband opgesteld)

Taakveld	Taak	Prioriteit
APV en Bijzondere wetten	Overlast - drugs (inclusief toepassing art. 13b Opiumwet)	1. zeer hoog
APV en Bijzondere wetten	Afval - illegale stort chemisch	2. hoog
APV en Bijzondere wetten	Afval - illegale stort overig	2. hoog
APV en Bijzondere wetten	Overlast - vuurwerk	2. hoog
APV en Bijzondere wetten	Drank- en Horeca - exploitatie	3. gemiddeld
APV en Bijzondere wetten	Evenement - C (groot)	3. gemiddeld
APV en Bijzondere wetten	Overlast - wonen	3. gemiddeld
APV en Bijzondere wetten	Afval - zwerfvuil	3. gemiddeld
APV en Bijzondere wetten	Overlast - openbare plaats en water	3. gemiddeld
APV en Bijzondere wetten	Stoken	3. gemiddeld
APV en Bijzondere wetten	Betoging, demonstratie, openbare manifestatie	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Drank en Horeca - leeftijd	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Overlast - jeugd	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Zwerfers en daklozen	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Afval - containers	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Afval - inzameling	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Collecteren, venten, standplaatsen, prostitutie, reclame-uitingen en aanplakken	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Drank- en Horeca - sluitingstijd	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Drank- en Horeca - terras	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Evenement - A (melding / klein)	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Evenement - A (melding)	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Evenement - B (middel)	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Explosie	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Gebruik openbaar water	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Gebruik openbare plaats	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Overlast - geluid	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Kappen	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Markten	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Overlast - dieren	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Samen sterk in het buitengebied	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Seksbedrijf	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Speelgelegenheden, speelautomatenhallen, kansspelen	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Uitwegen	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Verkeer, parkeren en stallen	4. laag
APV en Bijzondere wetten	Vuurwerk - verkoopvergunning	4. laag
Bouwen	Illegale bouwactiviteiten	1. zeer hoog
Bouwen	Bedrijven categorie 3	2. hoog
Bouwen	Bedrijven categorie 4	2. hoog
Bouwen	Monumenten	2. hoog
Bouwen	Publiek categorie 2	2. hoog
Bouwen	Publiek categorie 3	2. hoog
Bouwen	Wonen categorie 3	2. hoog
Bouwen	Bedrijven vergunningvrij	3. gemiddeld
Bouwen	Publiek vergunningvrij	3. gemiddeld
Bouwen	Wonen categorie 1 (eenvoudige kleine verbouwingen en bouwwerken)	3. gemiddeld
Bouwen	Wonen categorie 2 (complexe verbouwingen en bouwwerken)	3. gemiddeld
Bouwen	Bedrijven categorie 1 (eenvoudige kleine verbouwingen en bouwwerken)	4. laag
Bouwen	Bedrijven categorie 2 (complexe verbouwingen en bouwwerken)	4. laag

Taakveld	Taak	Prioriteit
Bouwen	Overige (zoals bruggen, viaducten en tunnels)	4. laag
Bouwen	Publiek categorie 1 (eenvoudige kleine verbouwingen en bouwwerken)	4. laag
Bouwen	Wonen vergunningvrij	4. laag
Brandveiligheid	Risicovolle bedrijven	1. zeer hoog
Brandveiligheid	Gebouwgroep 1	2. hoog
Brandveiligheid	Gebouwgroep 2	2. hoog
Brandveiligheid	Gebouwgroep 3	2. hoog
Brandveiligheid	Gebouwgroep 4	2. hoog
Brandveiligheid	Gebouwgroep C	2. hoog
Brandveiligheid	Brandveiligheid evenementen & overige plaatsen	3. gemiddeld
Brandveiligheid	Gebouwgroep A	4. laag
Brandveiligheid	Gebouwgroep B	4. laag
Gebruik (bestemmingsplan)	Gebruik bouwwerken	2. hoog
Gebruik (bestemmingsplan)	Huisvesting arbeidsmigranten	2. hoog
Gebruik (bestemmingsplan)	Aanleggen	3. gemiddeld
Gebruik (bestemmingsplan)	Gebruik grond	4. laag
Milieu	Illegale milieuactiviteiten	1. zeer hoog
Milieu	Afval(water)beheer	2. hoog
Milieu	Autodemontagebedrijven	2. hoog
Milieu	Benzinestation met LPG	2. hoog
Milieu	Bijzondere woongebouwen	2. hoog
Milieu	Chemische industrie; grootschalige opslag gevaarlijke stoffen, Bevi	2. hoog
Milieu	Garages en autoherstelbedrijven	2. hoog
Milieu	Horeca	2. hoog
Milieu	Chemische industrie; kleinschalige opslag gevaarlijke stoffen	2. hoog
Milieu	Natte en chemische wasserijen	2. hoog
Milieu	Veehouderij	2. hoog
Milieu	Besluit bodemkwaliteit	3. gemiddeld
Milieu	Transport en distributiebedrijven	4. laag
Milieu	Akkerbouw en open grond teelt	4. laag
Milieu	Benzinestation zonder lpg	4. laag
Milieu	Beurzen en evenementencomplexen	4. laag
Milieu	Bouwmaterialeproducenten	4. laag
Milieu	Bouwnijverheid en installatietechniek	4. laag
Milieu	Crematoria	4. laag
Milieu	Dienstverlening landbouw	4. laag
Milieu	Diversen	4. laag
Milieu	Energie- en waterbedrijven	4. laag
Milieu	Gesloten bodemenergiesystemen	4. laag
Milieu	Glastuinbouw	4. laag
Milieu	Hotels, pensions en B&B's	4. laag
Milieu	Hout- en meubelindustrie	4. laag
Milieu	Jachthavens	4. laag
Milieu	Kantoorgebouw	4. laag
Milieu	Metalektro bedrijven	4. laag
Milieu	Overige industrie	4. laag
Milieu	Praktijkruimte	4. laag
Milieu	Scheepswerven	4. laag
Milieu	Scholen	4. laag
Milieu	Sportvelden en sportgebouwen	4. laag
Milieu	Voorzieningen en installaties	4. laag
Milieu	Winkels	4. laag
Milieu	Ziekenhuis, Verzorgingstehuis, Psychiatrische inrichting	4. laag
Milieu	Zwembaden	4. laag
Slopen	Illegale sloopactiviteiten	2. hoog
Slopen	Slopmelding met asbest	2. hoog
Slopen	Slopmelding (particulier kleiner dan 35 m2)	3. gemiddeld

Taakveld	Taak	Prioriteit
Slopen	Sloopmelding zonder asbest	4. laag
Slopen	Sloopvergunning	4. laag

Bijlage 3: Prioriteitenladder

Prioriteitenladder handhaving APV en bijzondere wetten

Overzicht taakvelden handhaving tbv prioriteitenladder

	Fysieke veiligheid	Sociale kwaliteit	Fin.ec. schade	Natuur/schone leef-omgeving	Volksgezondheid	Bestuurlijk imago	kans	Prioriteit
Parkeren								
Handhaving fiscaal parkeren	1	3	5	1	1	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving vergunninghouders parkeren	1	3	5	1	1	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving blauwe zone parkeren	1	3	5	1	1	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving foutparkeren	2	5	1	4	1	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving parkeren grote voertuigen	1	3	1	4	1	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving aanhangwagens - kampeermiddelen	1	3	1	4	1	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Vuurwerk								
Controle verkoop vuurwerk	5	5	4	3	3	4	2	prioriteit HOOG
Handhaving afsteken vuurwerk	5	5	4	3	0	4	4	prioriteit HEEL HOOG
Handhaving illegaal vuurwerk	5	5	4	3	4	4	4	prioriteit HEEL HOOG
Openbare orde en veiligheid								
Controle op heling	1	5	1	1	1	3	2	prioriteit LAAG
Controle evenementen	5	4	3	3	3	4	4	prioriteit HEEL HOOG
Drank- en horeca controles	4	5	1	1	4	4	3	prioriteit HOOG
Ondersteuning politie bij incidenten	5	5	4	3	4	4	4	prioriteit HEEL HOOG
Handhaving autowrakken	1	3	1	3	1	4	2	prioriteit LAAG
Handhaving jeugdoverlast	3	5	3	3	1	5	4	prioriteit HEEL HOOG
Handhaving Corona maatregelen	2	5	1	1	5	5	3	prioriteit HOOG
Handhaving parkeren/verkeer rondom scholen	5	4	1	2	3	4	4	prioriteit HEEL HOOG
Overlast door dieren								
Handhaving geluidsoverlast dieren	1	4	1	1	4	3	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving gevaarlijke dieren	4	4	1	3	3	3	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving overige overlast dieren	1	4	1	3	1	3	2	prioriteit LAAG
Handhaving loslopende hond	4	3	1	3	4	3	4	prioriteit GEMIDDELD
Afval								
Controle woningontruimingen	3	5	5	5	3	4	4	prioriteit HEEL HOOG
Container te lang op straat	1	4	1	3	1	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Bijplaatsingen / dumpingen	1	5	2	5	3	5	4	prioriteit HEEL HOOG
Handhaving drugsafval	4	5	4	5	5	5	4	prioriteit HEEL HOOG
Controle zwerfvuil	1	4	3	4	3	4	3	prioriteit HOOG

Overige handhaving								
Handhaving fietsen in voetgangersgebieden	1	3	1	3	1	3	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving foutief gestalde fietsen	1	3	1	3	1	3	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving bomenkap	1	3	4	5	1	5	4	prioriteit HEEL HOOG
Handhaving stoken	2	3	1	3	4	4	2	prioriteit LAAG
Handhaving terrassen	1	3	2	3	1	3	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving uitstallingen	1	5	1	5	1	3	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving kansspelen	1	5	3	1	4	3	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving collecteren	1	5	1	1	1	3	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving venten	1	5	1	1	1	3	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving aanplakken	1	5	1	5	1	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving graffiti	1	5	1	4	1	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving bermmonumenten	1	5	1	5	1	3	3	prioriteit LAAG
Handhaving gebruik openbare ruimte zonder vergunning	1	5	1	5	1	3	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving reclame uitingen	1	5	1	5	1	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Juridische handhaving								
Handhaving Opiumwet	5	5	3	5	5	5	4	prioriteit HEEL HOOG
Handhaving inbrekerswerktuigen	4	4	4	1	1	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving prostitutie	3	4	1	1	3	4	4	prioriteit GEMIDDELD
Handhaving drugsdealen	4	4	3	3	5	5	4	prioriteit HEEL HOOG
Handhaving kinderopvang	5	3	0	0	5	4	4	prioriteit GEMIDDELD

Versie april 2022

