

## Raadsvoorstel

Datum Raadsvergadering:

Agenda nr:

Onderwerp: Vaststellen wijziging omgevingsplan 2024-WB02

Portefeuillehouder(s) Wethouder Schouw

Van: Rob de Wit

Telefoonnummer: 4417

Email: rob.dewit@etten-leur.nl

---

Aan de leden van de raad.

### Voorstel

1. kennis te nemen van de ingediende (positieve) zienswijze op het ontwerpbesluit;
2. akkoord te gaan met de ambtshalve wijzigingen zoals opgenomen in "Nota Ambtshalve wijzigingen ontwerpbesluit wijziging omgevingsplan 2024-WB02"
3. het wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Etten-Leur 2024-WB02 gewijzigd vast te stellen en de regeling 'Omgevingsplan gemeente Etten-Leur' te wijzigen zoals opgenomen in Bijlage A bij het wijzigingsbesluit.

### Inleiding

Op 22 april 2024 stelde de raad het geactualiseerde archeologiebeleid vast. De inleiding hiervoor was als volgt:

"In de regio West-Brabant is binnen de gemeenten Etten-Leur, Moerdijk, Drimmelen en Oosterhout de wens ontstaan om de archeologiekarten te actualiseren. De bestaande kaarten zijn rond de 10 jaar oud en zijn om zowel inhoudelijke als juridische redenen aan een opfrisbeurt toe. Zo zijn in de voorbije jaren nieuwe wetenschappelijke inzichten opgedaan, waardoor op een andere wijze wordt gekeken naar een archeologische verwachting. Ook zijn in de gemeenten intussen vele archeologische onderzoeken uitgevoerd die gedetailleerd inzicht hebben gegeven in de specifieke archeologische context van het gebied. Op basis daarvan kunnen de bestaande verwachtingen worden herzien. Tot slot voldoen de bestaande kaarten niet allemaal even goed meer aan de eisen uit de Erfgoedwet en de Omgevingwet." (Citaat uit raadsvoorstel van 19 maart 2024)

Dit geactualiseerde beleid moet verwerkt worden in het omgevingsplan van de gemeente Etten-Leur. Dit gebeurt door middel van een wijziging van het omgevingsplan.

Op basis van dat raadsbesluit van 22 april 2024 heeft het college de voorbereidingen getroffen voor het vaststellen van de wijziging van het omgevingsplan. Dat betekent dat een ontwerpbesluit is opgesteld en ter inzage is gelegd. De raad wordt gevraagd om de wijziging van het omgevingsplan vast te stellen.

### **Beoogd effect en evaluatie:**

Door middel van de actualisatie van het archeologiebeleid en de verwerking daarvan in het omgevingsplan voldoet Etten-Leur aan de aangescherpte eisen vanuit de Erfgoedwet en de Omgevingswet.

De voorliggende wijziging van het omgevingsplan is de eerste wijziging die de gemeente Etten-Leur uitvoert onder de Omgevingswet. De procedure rond de wijziging van het omgevingsplan wordt continu verbeterd naar aanleiding van nieuwe inzichten vanuit jurisprudentie en ervaringen uit de praktijk, vanuit de ervaringen van inwoners/ondernemers, vak ambtenaren, het college en de raad.

### **Argumenten**

#### *1.1 De ingediende zienswijze is in lijn met het voorgestelde besluit*

De Heemkundekring Jan uten Houte geeft in hun zienswijze aan dat zij blij zijn met het geactualiseerde beleid en de verwerking daarvan in het omgevingsplan. Deze zienswijze geeft geen aanleiding tot wijziging van het ontwerpbesluit en wordt om die reden ter kennisname aangeboden.

#### *2.1 In overleg met regioarcheologie is het ontwerpbesluit verder aangevuld en verbeterd*

Ter voorbereiding van het definitieve besluit is overleg gevoerd met regioarcheologie om te zorgen dat alle elementen uit het geactualiseerde archeologiebeleid op de juiste wijze zijn opgenomen in de wijziging van het omgevingsplan. Daarbij is voornamelijk gekeken naar de juistheid van gebruikte begrippen en de volledigheid van werkzaamheden waarvoor een vergunningplicht of een vrijstelling geldt.

#### *2.2 Na een consultatie met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is het ontwerpbesluit verder verbeterd*

Omdat deze wijziging de eerste wijziging van het omgevingsplan van de gemeente Etten-Leur is, is ervoor gekozen om een consultatie te houden met de adviseurs van de VNG. Zij hebben expertise in de Omgevingswet en zijn op de hoogte van diverse procedures die bij andere Nederlandse gemeenten lopen. Deze consultatie heeft geleid tot een paar kleine (redactionele) verbeteringen in het definitieve besluit.

#### *2.3 De ambtshalve wijzigingen zijn opgenomen in de Nota Ambtshalve wijzigingen ontwerpbesluit wijziging omgevingsplan 2024-WB02*

De wijzigingen die zijn aangebracht in het definitieve besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn verwoord in een nota ambtshalve wijzigingen.

### *3.1 Het bijgevoegde besluit bevat de overwegingen tot het besluit inclusief alle tekstuele wijzigingen in het omgevingsplan*

Dit is nieuw onder de Omgevingswet. In het besluit moet opgenomen worden op welke punten het omgevingsplan gewijzigd wordt ten opzichte van de voorgaande versie. Op die manier is het in één document overzichtelijk wat de wijziging inhoudt.

Het besluit en de verwerking daarvan in het omgevingsplan is volledig digitaal raadpleegbaar via [Viewer - Decision | Rx.Base \(rx-base.nl\)](#) en [Viewer - Main | Rx.Base \(rx-base.nl\)](#).

### *3.2 Het geactualiseerde beleid is één-op-één overgenomen in het omgevingsplan*

De wijzigingen zijn gebaseerd op de nieuwe verwachtingswaarde per gebied/locatie zoals deze zijn vastgesteld op 22 april 2024. De nieuwe regels zijn een combinatie van drie elementen:

1. de bestaande opbouw van regels over archeologie in de bestemmingsplannen;
2. de nieuwe standaarden vanuit de Omgevingswet;
3. aanscherping van de regels zodat deze voldoen aan de eisen uit de Erfgoedwet en het stelsel van de Omgevingswet.

### *3.3 Alle onderdelen over archeologie uit de Bruidsschat zijn gewijzigd of geschrapt*

De Bruidsschat bevat regels die de Rijksoverheid op 1 januari 2024 heeft overgeheveld naar alle Nederlandse gemeenten. Hoofdstuk 22 van het omgevingsplan van iedere gemeente bevat daarom dezelfde (standaard)regels. Iedere gemeente is vervolgens verantwoordelijk om de regels uit de Bruidsschat te vertalen naar gemeente-eigen regels. Met het voorliggende voorstel zijn alle regels over archeologie uit de Bruidsschat vertaald in hoofdstuk 3 en/of verwijderd uit het omgevingsplan van de gemeente Etten-Leur.

### **Alternatieven/varianten**

Er zijn geen alternatieven of varianten.

### **Kanttekeningen en risico's**

De overgang van de Wet ruimtelijke ordening naar de Omgevingswet is complex. Het ontbreken van jurisprudentie en de invoering van nieuwe definities en regels zorgen ervoor dat het niet zeker is of de wijzigingen in het omgevingsplan juist zijn verwoord en/of verwerkt, ondanks de lange, zorgvuldige voorbereiding naar het besluit toe. Het omgevingsplan is een dynamisch document waarin continu wijzigingen gedaan zullen worden. Als blijkt dat de voorliggende regeling niet volledig juist is, zal deze bij een volgende wijziging mee kunnen worden genomen.

### **Toelichting**

*Financiële toelichting*

De financiële consequenties zijn zeer beperkt. De wijziging van het omgevingsplan is opgesteld door ambtenaren van de gemeente Etten-Leur en naast regioarcheologie zijn geen externe partijen betrokken bij het opstellen van de wijziging.

#### *Juridische toelichting*

Het wijzigingsbesluit bevat niet alleen de overwegingen tot het besluit, maar bevat ook alle tekstuele wijzigingen in het omgevingsplan. Alle wijzigingen in de regels van het omgevingsplan staan beschreven in bijlage A bij het besluit. Alle passages die worden verwijderd zijn benoemd en rood gekleurd. Alle passages die worden toegevoegd of zijn gewijzigd, zijn benoemd en groen gekleurd. Het betreft zowel de passages die gaan over de regels in het omgevingsplan als de passages die gaan over de artikelsgewijze toelichting. Bij ieder artikel hoort namelijk een toelichting, waarin duidelijk moet worden gemaakt waar ieder artikel voor dient.

De ambtshalve wijzigingen zoals aangegeven in argument 2.3, zijn apart opgenomen in het raadsvoorstel, omdat de renvooiweergave enkel de verschillen weergeeft tussen het omgevingsplan zoals dat het was bij aanvang van de procedure en de uiteindelijke wijzigingen die worden aangebracht. De ambtshalve wijzigingen zijn dus niet apart zichtbaar, maar maken onderdeel uit van de totale wijziging.

Het besluit is opgesteld door middel van speciale software. Deze software registreert automatisch alle wijzigingen die worden gedaan in het omgevingsplan.

Het omgevingsplan en de wijzigingen daarvan zijn enkel digitaal raadpleegbaar. De Omgevingswet regelt dat alle informatie digitaal raadpleegbaar moet zijn in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) oftewel het Omgevingsloket ([www.omgevingswet.overheid.nl](http://www.omgevingswet.overheid.nl)). Voor informatie op een specifieke locatie kan via 'Regels op de kaart' de geldende regels worden opgezocht. Ook de voorliggende wijziging van het omgevingsplan wordt digitaal beschikbaar gesteld via [Viewer - Main | Rx.Base \(rx-base.nl\)](#).

#### *Personele toelichting*

De actualisatie van het archeologiebeleid en het wijzigen van het omgevingsplan daarvoor is opgenomen in het teamplan van Team Ruimte en Economie van 2023/2024.

#### **Duurzaamheid**

Er zijn geen specifieke aspecten te benoemen rond duurzaamheid.

#### **Planning**

Als de raad op 2 september 2024 besluit de wijziging van het omgevingsplan vast te stellen, dan wordt het besluit gepubliceerd op dinsdag 24 september 2024. De ter inzagelegging start op donderdag 26 september 2024 en het besluit treedt in werking op dinsdag 22 oktober 2024. De beroepstermijn loopt af op donderdag 7 november 2024.

## **Communicatie en participatie**

Het college- en raadsvoorstel is besproken met wethouder Schouw in het Poho van 5 augustus 2024. Regioarcheologie is continu betrokken geweest bij de voorbereiding van de wijziging van het omgevingsplan.

Net zoals bij het raadsvoorstel voor het actualiseren van het archeologiebeleid, heeft de ZLTO een brief ontvangen waarin de aankondiging van het ontwerpbesluit is gedaan. De wijziging van het omgevingsplan is aangekondigd in het Etten-Leurse Bode en het Gemeenteblad op 29 mei 2024.

Er zijn geen zienswijzen ingediend die hebben geleid tot een wijziging van het ontwerpbesluit.

Qua informatievoorziening rondom de Omgevingswet wordt ingezet op een steeds verdere verbetering van de informatie op [www.etten-leurmakenwesamen.nl](http://www.etten-leurmakenwesamen.nl). Ter voorbereiding van deze specifieke procedure is de eerste stap gezet om dit op te bouwen. Informatie is te vinden via [Omgevingswet | Etten-Leur maken we samen!](#).

## **Bijlagen**

1. Wijzigingsbesluit omgevingsplan gemeente Etten-Leur 2024-WB02;
2. Zienswijze Heemkundekring Jan uten Houte;
3. Nota Ambtshalve wijzigingen ontwerpbesluit wijziging omgevingsplan 2024-WB02;
4. Onderbouwing wijziging omgevingsplan gemeente Etten-Leur.

Etten-Leur, 13 augustus 2024  
burgemeester en wethouders,

drs. C. (Cor) Smits  
gemeentesecretaris

drs. M.C. (Marina) Starmans-Gelijns  
burgemeester