

Criteria opvanglocatie

Op 27 maart van dit jaar heeft de gemeenteraad van Etten-Leur besloten dat onze gemeente uiterlijk op 1 januari 2025 voldoet aan haar opgave voor de huisvesting van statushouders en de opvang van asielzoekers. Dit betekent dat er voor de laatstgenoemde opgave een (of meerdere) opvanglocatie(s) binnen de gemeentegrenzen gerealiseerd moet(en) worden. Om tot realisatie te komen, worden de volgende stappen genomen:

1. We stellen criteria vast waaraan een locatie moet voldoen om als geschikte opvang te fungeren.
2. Met de vastgestelde criteria brengen we beschikbare locatie(s) in beeld en maken we een keus welke locatie(s) door de gemeente Etten-Leur beschikbaar wordt of worden gesteld voor de realisatie van asielopvang.
3. Deze locatie(s) wordt of worden aangeboden aan het COA.
4. Nadat het COA besloten heeft deze locatie(s) daadwerkelijk in te willen zetten ten behoeve van asielopvang, maakt het college in een bestuursovereenkomst nadere afspraken met het COA over de specifieke locatie en daar te realiseren accommodatie.

In deze notitie beschrijven we, ten behoeve van stap 1, de criteria die de gemeente Etten-Leur hanteert om locatie(s) in kaart te brengen waar geschikte opvang gerealiseerd kan worden. Vervolgens geven we aan hoe we deze criteria, wanneer hiermee meerdere locaties binnen de gemeente naar voren komen, wegen.

Daarnaast gaan we ook al in op de punten die we mee willen nemen in een bestuursovereenkomst, wanneer er met het COA gesproken wordt over een specifieke locatie en daar te realiseren accommodatie (stap 4). Deze kunnen nog locatie-specifiek aangevuld worden, zodra de locatie bekend is en de gesprekken met het COA gaan starten.

1. Criteria waaraan een locatie in Etten-Leur moet voldoen om geschikte opvang te realiseren

Locaties in Etten-Leur, waarbij zowel gekeken wordt naar terreinen als bestaande panden, moeten voldoen aan de onderstaande criteria:

- *De locatie(s) die we zoeken moet(en) geschikt (te maken) zijn voor minimaal 55 en maximaal 250 personen.*

Onze taakstelling bedraagt 161 personen. Bij voorkeur vangen we deze op, op één locatie. Mogelijk zijn er echter meerdere locaties nodig. In dat geval hanteren we een minimum van 55 personen op een locatie. Bij minder personen is de organisatie en exploitatie o.a. door het COA niet te realiseren. De opvang van alleenreizende minderjarige vluchtelingen (AMV'ers), vindt echter op kleinschalige accommodaties plaats (maximaal 72 personen). Om de mogelijkheid tot deze vorm van opvang open te houden, hanteren we een minimum van 55 personen.

Ondanks dat onze taakstelling 161 personen is, hanteren we een maximum van 250 personen op een locatie. Dit geeft de gemeente de mogelijkheid om, bij behoefte van andere gemeenten in de Baronie, eventueel een deel van de taakstelling voor de huisvesting van statushouders, uit te ruilen tegen de opvang van asielzoekers. Daarnaast is de instroom van vluchtelingen nog altijd niet stabiel, wat ervoor kan zorgen dat de taakstelling voor de opvang van asielzoekers in de komende periode stijgt. Om ervoor te zorgen dat de gemeente mee kan ademen bij een veranderende taakstelling houden we een ruimere marge in het maximum aantal personen waartoe een locatie geschikt te maken is.

- *We zoeken naar minimaal 1 locatie en maximaal 3 locaties.*

Om versnippering en een onhaalbare exploitatie door het COA te voorkomen limiteren we het aantal locaties op maximaal 3. De keuze voor een maximum van 3 locaties sluit aan bij het voorgaand criterium.

- *Wanneer er meerdere locaties gerealiseerd worden, dan dient de tussenliggende afstand tussen de locaties minimaal 500 meter te zijn.*

Om een concentratie van meerdere locaties in een klein gebied te voorkomen, dient, wanneer er meerdere locaties gerealiseerd worden, de tussenliggende afstand tussen de locaties minimaal 500 meter te zijn. Met deze afstand sluiten we aan bij het beleid rondom de grootschalige huisvesting van arbeidsmigranten.

- *De locatie(s) die we zoeken moet(en) beschikbaar zijn voor minimaal 2 jaar en maximaal 5 jaar.*

Om bij te dragen aan een substantiële oplossing voor het opvangprobleem willen we een locatie voor minimaal 2 jaar in kunnen zetten. Om omwonenden en belanghebbenden duidelijkheid te geven en zoveel mogelijk draagvlak in de omgeving te vinden, hanteren we een maximale inzetperiode van 5 jaar.

- *De locatie ligt binnen een straal van 2 kilometer van het centrum van Etten en/of Leur.*

Dit doen we ten behoeve van de bereikbaarheid van voorzieningen. We gaan hierbij uit van 2 kilometer van het winkelhart van Etten en 2 kilometer van het Van Bergenplein als het hart van Leur.

- *De locatie is goed toegankelijk (te maken) middels een veilige loop- en/of fietsroute.*

Om de bereikbaarheid van voorzieningen en de veiligheid van bewoners, bezoekers en omliggende omwonenden of belanghebbenden te garanderen, dient een locatie te beschikken over (een mogelijkheid voor) een veilige loop- of fietsroute.

- *Een locatie ligt minimaal op 15 meter afstand van de dichtstbijzijnde woning.*

Om eventueel burengerucht of geluidsoverlast zo veel mogelijk te voorkomen, ligt de locatie minimaal 15 meter van de dichtstbijzijnde woning. Dit wordt gemeten van pand tot pand. Met deze afstand sluiten we aan bij het beleid rondom de grootschalige huisvesting van arbeidsmigranten.

Specifiek voor panden geldt:

- *Een pand beschikt over minimaal 1000 m2 bruto vloeroppervlak voor de opvang van 55 personen.*

Voor elke extra persoon is 15 m2 extra nodig. Deze eisen zijn afgeleid van de COA-criteria. Deze ruimte is nodig om alle benodigde functies in het pand te kunnen opnemen (wonen, slapen, eten, recreatie, e.d.).

Specifiek voor terreinen geldt:

- *Het terrein is groter dan 1 hectare voor de opvang van minimaal 100 personen.*

Voor elke extra persoon is 100 m2 extra nodig. Deze eisen zijn afgeleid van de COA-criteria. Deze ruimte is nodig om alle benodigde functies in het pand te kunnen opnemen (wonen, slapen, eten, recreatie, e.d.).

- *Terreinen moeten gemakkelijk aan te sluiten zijn op water, elektriciteit en riolering.*

Voor een locatie met een minimale looptijd van 2 jaar kan niet teruggevallen worden op tijdelijke voorzieningen. Ten behoeve van de snelheid is het daarom noodzakelijk dat een terrein op een relatief eenvoudige manier aan te sluiten is op nutsvoorzieningen.

2. Weging van de criteria

Bovenstaande criteria leiden wellicht tot meerdere geschikte en beschikbare locaties binnen Etten-Leur. Om in dat geval een rangorde aan te kunnen brengen in de locaties die aan de raad worden voorgelegd, wordt een weging gehanteerd, waarbij onderstaande volgorde tevens de volgorde aangeeft van het belang dat er aan de weging gegeven wordt.

1. Een bestaand pand heeft de voorkeur boven een braakliggend terrein.

Uit oogpunt van snelheid, kostenefficiëntie en om zo min mogelijk inbreuk te maken op de omgeving, wordt de voorkeur gegeven aan een bestaand pand, boven een braakliggend terrein waar een locatie nieuw ontwikkeld moet worden.

2. Voor de realisatie van onze taakstelling zetten we zo min mogelijk locaties in.

Indien mogelijk heeft de realisatie van de taakstelling op één locatie de voorkeur. Indien dat niet mogelijk is, kijken we naar meerdere, kleinere locaties. Één locatie heeft het voordeel dat begeleiding, veiligheid, onderwijs, etc slechts één keer georganiseerd hoeft te worden, wat de kwaliteit naar verwachting ten goede komt. Ook hoeft een traject om een opvanglocatie te realiseren maar éénmaal doorlopen te worden, wat de snelheid ten goede komt.

3. De locatie(s) met de grootste afstand tot bestaande woningen heeft de voorkeur.

Om het minst inbreuk te doen op de huidige situatie van omwonenden, wordt gekozen voor de locatie waar de afstand tot de eerste bestaande woning het grootst is.

3. Uitgangspunten bestuursovereenkomst

Wanneer een aan het COA aangeboden locatie door hen in gebruik genomen wordt, dan ligt hieraan een bestuursovereenkomst ten grondslag. Hierin worden afspraken en bepalingen tussen het COA en de gemeente, over een specifieke opvanglocatie, vastgelegd. Hierbij zijn 3 zaken voor het college van groot belang:

1. Veiligheid en voorkomen van hinder voor onze inwoners en de bewoners van het AZC.
2. Het welzijn van onze inwoners en de bewoners van het AZC.
3. Een snelle integratie in de Nederlandse samenleving van de bewoners van het AZC.

De navolgende bepalingen willen we daarom graag opnemen in de bestuursovereenkomst(en) met het COA. Mocht een specifieke bepaling in overleg met het COA niet opgenomen kunnen worden, dan zoeken we naar een afspraak met dezelfde intenties.

- De locatie wordt ingezet voor de opvang van vluchtelingen waarvan de kans groot is dat zij zich na het ontvangen van een verblijfsvergunning zullen vestigen in de regio West-Brabant.
- De locatie wordt dusdanig ingericht dat deze voldoet aan de 'kind in AZC' eisen.
- Het COA investeert in voorzieningen om het AZC bij uitstek geschikt te maken voor opvang van kinderen en gezinnen.

- Een breed en intensief activeringsprogramma (met aandacht voor de geestelijke gezondheid) wordt opgezet, om de bewoners van het AZC zo goed mogelijk op een actieve en maatschappelijk nuttige wijze te betrekken bij en in te zetten voor sociale projecten, samen met onze inwoners. Plan Einstein vormt hiervoor een waardevol voorbeeld en leerschool.
- Er wordt voldoende bevoegd en gecertificeerd personeel ingezet, zodat de professionele zorg en veiligheid voor bewoners en omwonenden wordt geborgd.
- Samen met de omwonenden wordt gekeken naar de startfase waarin de opvanglocatie in gebruik genomen wordt, waarbij er bijvoorbeeld kennismakingsdagen/ ontmoetingsmomenten georganiseerd worden.
- Het COA heeft 24/7 een contactpersoon beschikbaar, waar bewoners en omwonenden direct terecht kunnen met meldingen, vragen en zorgen.
- Er wordt een 'omgevingsbeheergroep' opgezet met bewoners, buurtbewoners, afgevaardigden van de gemeente en het COA, zodat er een structureel overlegmoment komt waarin allerlei zaken kunnen worden besproken en de omwonenden altijd goed geïnformeerd zijn.
- Omwonenden binnen een straal van 100 meter worden en blijven nauw betrokken bij ontwikkelingen op de opvanglocatie.
- Er worden geen "veilige landers" geplaatst in de opvanglocatie.
- Het COA draagt er zorg voor dat eventuele overlast teruggebracht wordt tot nul.
- Tussen de gemeente en het COA worden concrete afspraken worden gemaakt over de rol en verdeling van taken omtrent veiligheid en eventuele overlast en hoe te handelen.